

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

31 мая 2017 года

г.

Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по результатам рассмотрения обращения <***> установило в действиях Администрации городского поселения город Белый Бельского района Тверской области (далее – Администрация) признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Распоряжением Администрации от 21.06.2013 № 91-р (далее – распоряжение № 91-р) создан МУП «БелТепло», который осуществляет, в том числе, деятельность по содержанию, эксплуатации и обслуживанию, а также капитальному и текущему ремонту теплоэнергетических установок, тепловых, водопроводных сетей, очистных сооружений, станций перекачки, артезианских скважин, объектов благоустройства.

На основании распоряжения № 91-р между Администрацией и МУП «БелТепло» 24.06.2013 заключен договор передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование № 2 (далее – договор), согласно которому МУП «БелТепло» в безвозмездное пользование передано 125 объектов, включающих объекты теплоснабжения (теплотрасса ул. Ленина, д. 39-д. 41, 1994 г.; теплотрасса ул. Кирова на ЦРБ, 1994г.; здание котельной № 3 пл. Карла Маркса; теплотрасса тепловая камера ул. Карла Маркса, 1 – здание пер. Детский, д. 7, 1992 г.; здание котельной № 4 ул. Льнозаводская; котельная ул. Загородная, 1977 г.; сети теплоснабжения Д-70 мм, 236 м, 2000 г.; объект «Реконструкция тепловых сетей в четырехтрубном исполнении в г. Белый Тверской области», 0,5 км, 2008 г.; здание котельной № 1 ул. Правды, 1989 г.; теплотрасса ул. Ленина – пер. Аптечный - ул. Кирова, 1989 г.; теплотрасса котельная № 2, ул. Кирова, спецшкола, 1994 г.; теплотрасса от спецшколы до жилого дома по ул. Ленина, д. 44, 1995 г.; блочно-модульная котельная № 2 ул. Кирова, д. 50а, 1990 г.; теплотрасса котельная № 2 – Бельская СОШ, 1990 г.; котел ТВГ-1,5, 1989 г.; котел КВР-1,5, 1989 г.; котел ЭЭ-2,5, 1994 г.; котел КВА-1,74ГМ, 2004 г.; котел КВТС-1, 1992 г.; котлы «Иркутск-Энерго», 1994 г. и 2004 г.; котел КВр 0,25А, 2004 г., котел водогрейный КВА-1,74 Г/М, 2008 г.), объекты водоснабжения (8 водонапорных насосных установок (скважин); водоприемная установка (артскважина), ул. Кирова, 1969 г.; линия водопровода 25,5 км, 1994 г.; наружный водопровод, трубы 1000 м, 1969 г.; сети водопровода к блочно-модульной котельной ул. Кирова, д. 50а, 1990 г.; насосная станция ул. Загородная, общей площадью 12.2 кв.м, 1977 г.; сети водоснабжения Д-76, ул. Загородная, 393 м, 1977 г.; водонагреватель, 1989 г.;

водоумягчитель, 1989 г.; насосы К-20-30 АИР, 2000 г, 2 шт.; насос консольный 290/30/37 квт, 2001 г.; насос К-200-150-315, 2001 г.; водоумягчительная установка, 1992 г., насос К-80-50-200, 2000 г.; насос центробежный консольный К 45/30, 1999 г.; насос центробежный консольный К 8/18, 1995 г.; насос ЭЦВ 8-16-140, 2 шт.; насос СМ 80-50-200/2; насос ЭЦВ 8-25-100; насос СМ 125-80-315; насос ЭЦВ 6-10-110, 2 шт.) и объекты водоотведения (сети канализации к блочно-модульной котельной ул. Кирова, д. 50а, 1990 г.; станция биологической очистки пер. Горького, 1969 г.; канализационный коллектор, 3,5 км, главная магистраль, ул. Кирова, ул. Строителей, ул. Озерная, ул. Ленина, 1986 г.; канализационные сети, 2571 м, ул. Карла Маркса, пер. Ленинский, ул. Строителей, 1995 г.; самотечные канализации Льнозавод, 1000 м, 1969 г.; станция перекачки ул. Загородная, общей площадью 18 кв.м, 1977 г.; сети канализации Д-150 мм, ул. Загородная, 397 м, 1977 г.).

Факт передачи вышеуказанного муниципального имущества подтвержден актом приема-передачи от 24.06.2013, являющимся приложением № 1 к договору.

Согласно пункту 2.5.1 договора МУП «БелТепло» обязано использовать переданное имущество исключительно по назначению, указанному в разделе 1.1 договора.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, объектами водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) и требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному

соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Учитывая, что срок между датой ввода в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры городского поселения город Белый, переданных МУП «БелТепло», находящихся в собственности муниципального образования «Городское поселение город Белый Бельского района Тверской области», и датой передачи их МУП «БелТепло» в безвозмездное пользование превысил 5 лет, передача прав владения и (или) пользования данными объектами должна была быть осуществлена только посредством заключения концессионного соглашения.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](#) Закона о концессионных соглашениях.

Передача прав в отношении объектов теплоснабжения, а также объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, заключаемых по результатам проведения установленных публичных процедур.

Передача вышеуказанного имущества в безвозмездное пользование действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции (пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под муниципальной преференцией понимается предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов

гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 05.04.2011 № 14686/10, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Статья 4 Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Основным видом деятельности МУП «БелТепло» (ИНН – 6918002771) является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, относящаяся к коду 35.30.14 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

Вход на рынок теплоснабжения, а также рынок водоснабжения и водоотведения обусловлен приобретением права владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры, предназначенными для теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, следовательно, передача права владения и (или) пользования вышеуказанными объектами без проведения торгов приводит к устранению конкуренции за доступ как на рынок теплоснабжения, так и на рынок водоснабжения и водоотведения.

Учитывая вышеизложенное, действия Администрации по передаче МУП «БелТепло» в безвозмездное владение и пользование вышеуказанных объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Городское поселение город Белый Бельского района Тверской области», содержат признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в вышеназванных действиях Администрации городского поселения город Белый Бельского района Тверской области (172530, Тверская область, Бельский район, г. Белый, пер. Детский, д. 7, ОГРН - 1056912017381, ИНН – 6918002411) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Администрации городского поселения город Белый Бельского района

Тверской области надлежит **в срок до 05.10.2017** устранить нарушение путем принятия мер по возврату в казну муниципального образования объектов теплоснабжения, объектов водоснабжения и водоотведения, указанных в договоре передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование МУП «БелТепло» от 24.06.2013 № 2, либо путем осуществления иных действий, направленных на устранение нарушения, в том числе предусмотренных Законом о концессионных соглашениях.

О выполнении предупреждения сообщить в Тверское УФАС России не позднее трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).