

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-12/15-16А

05 ноября 2015 года

город Мурманск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Чеченина Светлана Адольфовна, действующий на основании статьи 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №06-12/15-16А и постановление заместителя прокурора города Мончегорска, советника юстиции Пановой О.В. от 13.10.2015 года, в отношении должностного лица — Юрисконсультанта ММУП «Городское благоустройство» <...>, привлекаемого к административной ответственности по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Мончегорска проведена проверка исполнения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении ММУП «Городское благоустройство» (город Мончегорск).

ММУП «Городское благоустройство» осуществляет деятельность по организации благоустройства и озеленению городского округа, сбора, вывоза, утилизации, переработки бытовых и промышленных отходов, организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, содержанию автомобильных дорог общего пользования, иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, выполнению работ, производства продукции, обеспечению выполнения муниципального заказа и удовлетворению общественных потребностей в сфере коммунальных и прочих услуг.

ММУП «Городское благоустройство» создано в форме унитарного предприятия, зарегистрировано инспекцией ФНС России по г. Мончегорску Мурманской области в едином государственном реестре юридических лиц 01.09.2006 за государственным регистрационным номером 1065107006513, ИНН 5107910717, юридический и фактический адрес: 184511, Мурманская область, г. Мончегорск, пр-кт Металлургов д. 4.

В ходе своей деятельности ММУП «Городское благоустройство» осуществляет закупку товаров, работ, услуг, необходимых для нужд предприятия, в том числе, с использованием средств местного бюджета муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей

юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями.

Частью 19 статьи 4 Закона №223-ФЗ установлена обязанность заказчиков, к числу которых относятся и унитарные предприятия, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещать в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ;

4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 10 статьи 8 Закона №223-ФЗ, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, вышеназванные требования законодательства РФ при закупке товаров, работ, услуг ММУП «Городское благоустройство» не соблюдаются.

Согласно информации, размещенной на Официальном сайте, сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных ММУП «Городское благоустройство» по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за отчетный период — август 2015 года, подлежащие размещению не позднее 10.09.2015, размещены заказчиком в общедоступной части Официального сайта 02.10.2015, что является нарушением пункта 19 части 4 Закона №223-ФЗ.

Нарушение требований части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В силу части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за последним днем, предусмотренным Законом № 223-ФЗ для размещения сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных ММУП «Городское благоустройство» по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за отчетный период — август 2015 года, а именно 11.09.2015

Местом совершения административного правонарушения является место регистрации и место фактического осуществления деятельности ММУП «Городское благоустройство» — Мурманская область, г. Мончегорск, пр-кт Metallургов д. 4.

Лицо, совершившее противоправные действия (Субъект административного правонарушения): Юрисконсульт ММУП «Городское благоустройство» <...> ,

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о закупках.

Объективная сторона вменяемого <...> административного правонарушения состоит в том, что в нарушение требований частью 19 статьи 4 Закона №223-ФЗ, ею не были своевременно размещены на Официальном сайте сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом директора ММУП «Городское благоустройство» от

30.04.2015 № 77/3 обязанность по обновлению и размещению информации о закупках предприятия на Официальном сайте возложена на экономиста производственно-технического отдела ММУП «Городское благоустройство» <...>, в период отсутствия указанного лица по причинам отпуска, болезни и другим причинам обязанности возлагаются на <...> — юрисконсульта юридического отдела.

В соответствии с Приказом о предоставлении отпуска работнику №184-от от 18.08.2015г. Треухова О.С. в период с 07.09.2015 по 23.10.2015г. находилась в очередном отпуске.

Вина должностного лица <...> заключается в бездействии в связи с необходимостью исполнения требований законодательства о закупках в части размещения информации на официальном сайте.

На момент совершения правонарушения должностное лицо признавало противоправный характер своих действий, так как знало, что частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлены требования к размещению в единой информационной системе сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

При указанных обстоятельствах, должностное лицо — юрисконсульт ММУП «Городское благоустройство» <...> своим бездействием, выразившимся в неисполнении обязанности по своевременному размещению на Официальном сайте сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), размещение которых предусмотрено частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 Ко АП РФ.

Нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не позволяет обеспечить реализацию одного из основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренных ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно, добросовестность, открытость, добросовестную конкуренцию и объективность при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, как и обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в отношении юрисконсульта ММУП «Городское благоустройство» <...> не установлено.

Юрисконсульт ММУП «Городское благоустройство» <...> на рассмотрение дела об административном правонарушении не явилась. Представлено ходатайство о рассмотрении данного дела без ее участия.

Прокуратура города Мончегорска должным образом уведомлена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Представители Прокуратуры на рассмотрение не явились. Дело рассмотрено в их отсутствие.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В силу статьи 51 Конституции никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

На основании вышеизложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо — Юрисконсультанта ММУП «Городское благоустройство» <...> нарушившей часть 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на <...> штраф в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в ГРКЦ ГУ Банка России по Мурманской обл. г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 715 000. Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140 «Административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель Мурманского УФАС России С.А. Чеченина