

1. Уполномоченному органу - Комитету
муниципальной экономики Администрации
города Абакана

ул. Щетинкина, 10, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

e-mail: zakaz19@mail.ru

2. Государственным заказчиком –

МБДОУ г. Абакана «Детский сад присмотра и
оздоровления «Аленький цветочек»

655017, РХ, г. Абакан, ул. Чертыгашева, 83

sad_19_elena17@mail.ru

МБДОУ г. Абакана «Детский сад
компенсирующего вида «Орлёнок»

655017, РХ, г. Абакан, ул. Щетинкина, 80а

sad_abakan_19@mail.ru

МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка -
детский сад «Росинка»

655017, РХ, г. Абакан, пр. Дружбы Народов, 14

rosinka.abakan@yandex.ru

МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка -
детский сад «Светлячок»

655017, РХ, г. Абакан, пр. Дружбы Народов 6

svetlyachok.bulusheva@mail.ru

МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка –
детский сад «Сказка»

655017, РХ, г. Абакан, Трудовая, 46

skazka.1971@bk.ru

3. Индивидуальному предпринимателю (...)

ул.... Красноярск, 660074

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 37/КС

«31» марта 2017 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председатель комиссии - (...), руководитель управления;

(...), начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены комиссии:

(...), главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

(...), специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

В присутствии сторон:

1. Уполномоченного органа - Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана:

- (...), действующего на основании доверенности № 378 от 03.03.2017;

2. Организатора совместных торгов - МБДОУ г. Абакана «Детский сад присмотра и оздоровления «Аленький цветочек»:

- (...), действующей на основании доверенности б/н от 02.03.2017;

В отсутствии Заявителя – индивидуального предпринимателя (...) (далее – ИП(...)),

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу № 37/КС индивидуального предпринимателя (...) на действия уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана и государственных заказчиков - МБДОУ г. Абакана «Детский сад присмотра и оздоровления «Аленький цветочек», МБДОУ г. Абакана «Детский сад компенсирующего вида «Орлёнок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Росинка», МБДОУ г. Абакана «Центр

развития ребёнка - детский сад «Светлячок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка – детский сад «Сказка» при проведении конкурса с ограниченным участием на поставку молока (закупка № 0180300000217000194), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного государственного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 354 от 24.03.2017) по подведомственности передана жалоба индивидуального предпринимателя (...) на действия уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана и государственных заказчиков - МБДОУ г. Абакана «Детский сад пристра и оздоровления «Аленький цветочек», МБДОУ г. Абакана «Детский сад компенсирующего вида «Орлёнок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Росинка», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Светлячок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка – детский сад «Сказка» при проведении конкурса с ограниченным участием на поставку молока (закупка № 0180300000217000194).

В своей жалобе заявитель указывает, что положения конкурсной документации не соответствуют требованиям Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) в части установления требований к условиям банковской гарантии.

В обоснование доводов жалобы Заявитель указал следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 7.4 проекта контракта «банковская гарантия должна содержать условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

В пункте 2 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок перечислены обязательные требования к банковской гарантии, среди которых отсутствует требование о праве Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Данное требование отражено в пункте 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок, но оно относится к случаям заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Случаи осуществления закупки у

единственного поставщика перечислены в пункте 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом изложенного, ИП (...) просит провести внеплановую проверку действий уполномоченного органа по указанному конкурсу и обязать уполномоченный орган внести изменения в документацию.

30.03.2017 (вх. № 1941) в адрес Хакасского УФАС России МБДОУ г. Абакана «Детский сад «Аленький цветочек»» представлены запрошенные документы по рассматриваемой закупке, а также пояснения, согласно которым частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено право заказчика установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требование к банковской гарантии о включении в банковскую гарантию условия о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Согласно пояснениям Заказчика в извещении о проведении указанного конкурса, в Информационной карте конкурсной документации, а также в проекте контракта Заказчиком установлено требование к банковской гарантии в соответствии с положениями статьи 45 Закона о контрактной системе, в связи с чем довод подателя жалобы Заказчик считает необоснованным.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представитель МБДОУ г. Абакана «Детский сад «Аленький цветочек»», а также представитель уполномоченного органа с доводами, указанными в жалобе, не согласились, поддержали доводы, указанные в письменных пояснениях МБДОУ г. Абакана «Детский сад «Аленький цветочек»».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные документы и информация о размещении вышеуказанной закупки представлены на рассмотрение жалобы № 37/КС в полном объеме.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

30.12.2016 между МБДОУ г. Абакана «Детский сад «Аленький цветочек»» (Организатор совместного конкурса) с одной стороны и МБДОУ г. Абакана «Детский сад компенсирующего вида «Орлёнок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Росинка», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Светлячок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка – детский сад «Сказка» (Заказчики) с другой стороны заключено Соглашение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием на закупку одних и тех же товаров.

В соответствии с пунктом 2.1. указанного Соглашения организатором совместного конкурса является МБДОУ г. Абакана «Детский сад «Аленький цветочек»».

Пунктом 3.2 указанного Соглашения установлены обязанности Заказчиков, согласно которым Заказчики обязаны, в том числе, передать свои полномочия по проведению конкурса Организатору конкурса в соответствии с пунктом 3.2 Соглашения (п. 3.2.1), определить и обосновать начальную (максимальную) цену контракта, определить условия технического задания (технические характеристики товара), предмет и существенные условия контракта (п. 3.2.2.), передать право утвердить конкурсную документацию и изменения, вносимые в конкурсную документацию, Организатору конкурса (п. 3.2.4), выполнять иные обязанности в соответствии с Законом о контрактной системе (п. 3.2.8).

Пунктом 3.3. указанного Соглашения установлены обязанности Организатора совместного конкурса, согласно которым Организатор совместного конкурса обязан, в том числе, организовать и провести совместный конкурс в порядке и сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе в сфере закупок (п. 3.3.1), разработать извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке и направить для утверждения Заказчикам (п. 3.3.2), при необходимости вносить изменения в положения документации о закупке (п. 3.3.3), в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденным постановлением Администрации г. Абакана от 05.02.2014 № 166, предоставлять в Комитет муниципальной экономики Администрации г. Абакана извещения и конкурсную документацию, изменения, вносимые в извещение и конкурсную документацию, и иные документы, необходимые при определении поставщика, для размещения в единой информационной системе, разъяснять положения документации о закупке по запросам участников закупки (п. 3.3.5).

Так, Порядком взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденным постановлением Администрации г. Абакана от 05.02.2014 № 166 (далее – Порядок) установлены функции заказчиков, уполномоченного органа при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также порядок взаимодействия при осуществлении закупок.

В соответствии с пунктом 2.2 указанного Порядка уполномоченный орган:

1) размещает в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию данной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт):

- извещения об осуществлении закупок, документацию о закупках, проекты контрактов, извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и протоколы, предусмотренные Законом;

- разъяснения положений документации о закупках;

2) осуществляет подготовку протоколов заседаний Комиссий на основании решений, принятых членами Комиссий;

3) обеспечивает прием, регистрацию и сохранность конвертов с заявками на

участие в закупках, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронных документов заявок на участие в закупках и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в закупках только после вскрытия конвертов с заявками на участие в закупках или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупках;

4) предоставляет возможность всем участникам закупки, подавшим заявки на участие в закупке, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в закупке и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупках;

5) обеспечивает возможность в режиме реального времени получать информацию об открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупке;

6) осуществляет аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в закупках и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупках;

7) осуществляет передачу заказчику заявок на участие в закупках, поданных после истечения срока, установленного для их подачи;

8) осуществляет методическое руководство и координацию деятельности заказчиков при осуществлении закупок, оказывает информационно-методологическое содействие.

Пунктом 2.3 указанного Порядка установлено, что Заказчик вправе самостоятельно осуществлять полномочия, указанные в подпунктах 1 - 7 пункта 2.2 настоящего Порядка, уведомив об этом уполномоченный орган.

03.03.2017 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, конкурсная документация, техническое задание, обоснование НМЦ) о проведении конкурса с ограниченным участием на поставку молока (закупка № 0180300000217000194).

Заказчиками конкурса с ограниченным участием являются - МБДОУ г. Абакана «Детский сад присмотра и оздоровления «Аленький цветочек», МБДОУ г. Абакана «Детский сад компенсирующего вида «Орлёнок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Росинка», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Светлячок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка – детский сад «Сказка».

Организатором совместного конкурса с ограниченным участием является МБДОУ г. Абакана «Детский сад присмотра и оздоровления «Аленький цветочек».

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 512 450,50 рублей.

Конкурсная документация № 0180300000217000194 утверждена заведующей МБДОУ г. Абакана «Детский сад присмотра и оздоровления «Аленький цветочек» ...

Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием № 0180300000217000194, в частности, разделом «порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о

банковском сопровождении контракта» установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счёт, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Пунктом 4 Информационной карты конкурсной документации, в частности, разделом «Размер и условия обеспечения исполнения контракта» установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счёт, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Пунктом 7.4. проекта контракта установлено, что в случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется в форме банковской гарантии, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия настоящего контракта не менее чем на один месяц.

Абзацем вторым данного пункта установлено, что банковская гарантия должна содержать условие о праве Заказчика на беспорное списание денежных средств со счёта гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок **в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке**, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счёта гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Из смысла вышеуказанной нормы следует, что в случае, предусмотренном, в том числе, извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счёта гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Извещением о проведении конкурса с ограниченным участием № 0180300000217000194 и конкурсной документацией предусмотрено соответствие банковской гарантии, выданной банком, положениям статьи 45 Закона о контрактной системе.

Таким образом, установление Заказчиком в пункте 7.4. проекта контракта требования о том, что в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счёта гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование

заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии, осуществлено правомерно, поскольку данное условие предусмотрено Извещением о закупке, что соответствует требованиям части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Доводы Заявителя о том, что часть 2 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок не содержит в качестве обязательного требования к банковской гарантии права Заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, отклоняются, поскольку данной нормой предусмотрены обязательные требования к банковской гарантии, тогда как условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, предусмотренное частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должно быть включено в банковскую гарантию лишь в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В данном случае Заказчиком наряду с обязательными требованиями к банковской гарантии установлено требование, предусмотренное частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок, с соблюдением всех условий предусмотренных данной нормой.

С учетом изложенного, доводы подателя жалобы не подтвердились, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 37/КС также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения закупки Комиссией Хакасского УФАС России нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 3 статьи 45, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пунктов 3.30, 3.33 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 37/КС индивидуального предпринимателя (...) на действия уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана и государственных заказчиков - МБДОУ г. Абакана «Детский сад присмотра и оздоровления «Аленький цветочек», МБДОУ г. Абакана «Детский сад компенсирующего вида «Орлёнок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Росинка», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка - детский сад «Светлячок», МБДОУ г. Абакана «Центр развития ребёнка – детский сад «Сказка» при проведении конкурса с ограниченным участием на поставку молока (закупка № 0180300000217000194) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: (...)

(...)

Члены комиссии: (...)

(...)