

## РЕШЕНИЕ

РНП-58-48

06 ноября 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Пензенской области:

<...>со стороны уклонившегося от подписания контракта – ООО «РСС ПЕНЗА»:

<...>,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области (далее – УФНС России по Пензенской области, Заказчик) от 24.10.2014 № 02-28/12948 (вход. № 4492 от 24.10.2014) о включении сведений об ООО «РСС ПЕНЗА» (Володарского ул., д. 32, г. Пенза, 440000, ИНН 1327014250) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по системно-техническому обслуживанию средств вычислительной техники и копировально-множительной техники (СВТ и КМТ) для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Пензенской области» (извещение № 0155100005914000016 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29.08.2014) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей», Приказом Пензенского УФАС России от 28.10.2014 № 238 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения ООО «РСС ПЕНЗА» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Электронного аукциона,

### УСТАНОВИЛА:

24 октября 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – УФНС России по Пензенской области об уклонении ООО «РСС ПЕНЗА» от заключения государственного контракта и о включении сведений о данном лице в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика, пояснил, что проект контракта ООО «РСС ПЕНЗА» был подписан в установленный Законом о контрактной системе срок. При этом в качестве обеспечения исполнения контракта Обществом была представлена банковская гарантия от 29.09.2014, при этом в

результате рассмотрения Заказчиком указанной гарантии было установлено, что сведения о ней отсутствуют в реестре банковских гарантий, размещенном на официальном сайте.

Представитель ООО «РСС ПЕНЗА» подтвердил, что проект государственного контракта был подписан в установленный законом срок. Также сообщил, что в качестве обеспечения исполнения контракта Общество представило банковскую гарантию от 29.09.2014 № 38/7883/7814/60-3177, оформленную ООО «ЛЕКС-М» согласно договору об оказании консультационных услуг от 29.09.2014 № 1024/52. Указал, что намерений по уклонению от заключения контракта Общество не имело.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

29 августа 2014 года государственным заказчиком - УФНС России по Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 0155100005914000016 о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по системно-техническому обслуживанию средств вычислительной техники и копировально-множительной техники (СВТ и КМТ) для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Пензенской области». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 720 321,75 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.09.2014 для участия в электронном аукционе были поданы и допущены к участию в аукционе 3 заявки участников закупки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.09.2014 победителем электронного аукциона признано ООО «РСС ПЕНЗА», предложение о цене контракта которого, составило 313 347,91 рублей.

Следующее после победителя ценовое предложение принадлежит ООО «Лоцман Плюс» и составляет 334 949,52 рублей.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и

подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно скриншоту с сайта оператора электронной торговой площадки, представленному заказчиком, проект контракта был направлен ООО «РСС ПЕНЗА» 22.09.2014. Регламентированный срок подписания контракта – 30.09.2014.

В соответствии с материалами дела ООО «РСС ПЕНЗА» направило подписанный проект государственного контракта заказчику 30.09.2014, в качестве обеспечения исполнения контракта Обществом была представлена банковская гарантия от 29.09.2014 № 38/7883/7814/60-3177, оформленная ООО «ЛЕКС-М» согласно договору об оказании консультационных услуг от 29.09.2014 № 1024/52.

Согласно части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;

несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе.

При рассмотрении Заказчиком указанной банковской гарантии было установлено, что сведения о ней отсутствуют в реестре банковских гарантий, размещенном на официальном сайте, что повлекло отказ Заказчика от заключения государственного контракта с ООО «РСС ПЕНЗА» и признание Общества уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «РСС ПЕНЗА» на заседании Комиссии Управления подтвердил, что, представленная банковская гарантия (от ОАО «Сбербанк России») была оформлена через ООО «ЛЕКС-М» согласно договору об оказании консультационных услуг от 29.09.2014 № 1024/52, при этом Обществом были оплачены денежные средства за оказание услуг по оформлению гарантии в размере 20 000,00 рублей. Однако, после опубликования Заказчиком Протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта от 03.10.2014 ООО «РСС ПЕНЗА» направило запрос в банк, согласно ответу ОАО «Сбербанк России» указанная банковская гарантия являлась поддельной. В связи с изложенным Общество обратилось в полицию по факту совершения мошеннических действий ООО «ЛЕКС-М».

В подтверждение указанных обстоятельств ООО «РСС ПЕНЗА» представлены копия банковской гарантии от 29.09.2014, копия договора об оказании консультационных услуг от 29.09.2014 № 1024/52, ответ ОАО «Сбербанк России» от 03.10.2014, а также копия талона о приеме заявления в полицию от 06.10.2014. Также представитель ООО «РСС ПЕНЗА» сообщил, о том, что Общество не имело намерений уклоняться от заключения контракта.

Представитель Заказчика сообщил, что УФНС России по Пензенской области в рассматриваемом случае не настаивает на включении сведений об ООО «РСС ПЕНЗА» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, следует учесть, что ООО «РСС ПЕНЗА» исполнило требование Закона о контрактной системе, а именно подписало проект государственного контракта в установленный законом срок и представило в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию. Отсутствие указанной банковской гарантии в реестре банковских гарантий, размещенном на официальном сайте, явилось результатом мошеннических действий со стороны ООО «ЛЕКС-М».

В связи с изложенным Комиссия Управления пришла к выводу о том, что факт уклонения от заключения контракта не является очевидным, и обстоятельства дела не свидетельствуют о недобросовестности ООО «РСС ПЕНЗА».

Учитывая вышеизложенное, проанализировав представленные документы и материалы, Комиссия Управления, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком – УФНС России по Пензенской области об ООО «РСС ПЕНЗА» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Оператору электронной торговой площадки прекратить блокирование денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.