

РЕШЕНИЕ

08 апреля 2011 года

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 04.04.2011.
В полном объеме решение изготовлено 08.04.2011.

Исходящий № 1157/02 от 08.04.2011

Комиссия Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> - руководитель Новгородского УФАС России (далее - Управление);

члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт Управления, <...> - специалист-эксперт Управления,

рассмотрев дело № 19 по признакам нарушения Администрацией г. Чудово пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

от ответчика:

<...> – заместитель Главы администрации г. Чудово без доверенности;

<...>, действующий на основании доверенности от 19.01.2011 № <...>;

от заявителя:

<...> - директор, действующая на основании устава;

<...>, действующий на основании доверенности от 29.03.2011 № <...>,

УСТАНОВИЛА:

08.02.2011 вх. № 622 в Новгородское УФАС России поступило заявление ООО «СБУ-ИНВЕСТ» о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией г. Чудово на рынке услуг по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора.

В газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011 под заголовком «На заметку «За чистоту в городе» была размещена информация Администрации г. Чудово (далее - Администрация) о том, что юридические лица и предприниматели обязаны своевременно заключать договора на вывоз бытовых отходов и мусора со специализированной обслуживающей организацией (ООО «СБУ-4»), физические лица – с индивидуальным предпринимателем <П...> тел. 89216907540).

ООО «СБУ-ИНВЕСТ» считает, что указанные действия Администрации создают препятствия осуществления деятельности ООО «СБУ-ИНВЕСТ» на рынке услуг по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора на территории г. Чудово, поскольку юридическим и физическим лицам органом местного самоуправления дается указание заключать договоры на сбор и вывоз бытовых отходов на территории г. Чудово только с ООО «СБУ-4» и индивидуальным предпринимателем <П...>, ограничивая для приобретателей данных услуг выбор хозяйствующих субъектов, оказывающих такие услуги.

Данные действия Администрации могут привести к ограничению, устранению конкуренции и являются нарушением статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ответу Администрации от 28.03.2011 № 324 Заметка «За чистоту в городе», размещенная Администрацией в газете «Родина» от 03.02.2011 № 5 (8146), носила информационный (пояснительный), а не обязывающий характер, не ограничивая выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов. Условия доступа на товарный рынок Администрация не ограничивала. Перечень организаций, предоставляющих соответствующие услуги в г. Чудово, конкурирующих с другими организациями на общих условиях обращения услуг на рынке, данный в газете «Родина», является примерным.

По мнению Администрации в статье 15 Закона о защите конкуренции приведен исчерпывающий перечень запретов на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие), соглашения органов местного самоуправления. Исходя из вышеуказанной нормы закона, размещение информационной статьи в газете «Родина» не является запретительным действием.

По результатам проведенного антимонопольного расследования Новгородским УФАС России 14.03.2011 было возбуждено дело № 19 по признакам нарушения Администрацией пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив имеющиеся в деле материалы и документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

Администрация является органом местного самоуправления и наделена полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 18 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам органов местного самоуправления относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Советом депутатов г. Чудово от 29.07.2010 № 261 утверждены Правила сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории г. Чудово.

По письменному запросу Новгородского УФАС России от 14.02.2011 № 403/02 Чудовской районной газетой «Родина» была представлено копия письма Администрации от 25.01.2011 № 64, на основании которого в газете была опубликована вышеуказанная информация.

Указанное письмо и опубликованная в газете информация подписаны заместителем главы Администрации <...>.

ООО «СБУ-ИНВЕСТ» является лицензированной специализированной организацией по вывозу бытовых отходов от многоквартирных жилых домов, предприятий, организаций и учреждений на территории г. Чудово Новгородской области. ООО «СБУ-ИНВЕСТ» создано в соответствии с ГК РФ, Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью». ООО «СБУ-ИНВЕСТ» является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного общим собранием участников ООО «СБУ-ИНВЕСТ» (протоколом от 25.01.2010 № 4).

В материалах дела имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, № ОТ-22-000306 (53) от 18.06.2009, выданная ООО «СБУ-ИНВЕСТ» Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Следовательно, деятельность ООО «СБУ-ИНВЕСТ» по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, техническими нормами и правилами. Кроме того, между ООО «СБУ-ИНВЕСТ» и юридическими и физическими лицами заключены договоры на оказание услуг по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора.

При рассмотрении дела <...> письмом от 28.03.2011 № 137 представила список организаций, которые расторгли договора с ООО «СБУ-ИНВЕСТ» по вывозу отходов в г. Чудово после публикации вышеуказанного объявления в газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011.

Заместитель Главы администрации <...> предположил, что основанием для расторжения договоров на вывоз мусора с ООО «СБУ-ИНВЕСТ» явилось увеличение тарифов на услуги, предоставляемые ООО «СБУ-ИНВЕСТ» по сбору и транспортировке бытовых отходов, а не публикация объявления в газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011.

<...> пояснила, что в 2011 году тариф ООО «СБУ-ИНВЕСТ» на услуги по вывозу бытовых отходов для бюджетных организаций составляет 226 рублей. В эту же сумму входит и размещение отходов. В материалах дела имеется копия приказа генерального директора ООО «СБУ-4» от 01.01.2011, в соответствии с которым тарифы ООО «СБУ-4» на услуги по сбору, транспортировке и размещению отходов на санкционированной свалке на 2011 год составляют 278 рублей, то есть выше, чем у ООО «СБУ-ИНВЕСТ».

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке. В материалах дела имеется письмо ООО «СБУ-ИНВЕСТ» от 28.03.2011 № 137, в котором представлен список юридических лиц, которые расторгли в 2011 году договора с ООО «СБУ-ИНВЕСТ» по вывозу отходов. Все юридические лица заявили о расторжении договоров именно после публикации в газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011 под заголовком «На заметку «За чистоту в городе» информации Администрации.

Такие отказы юридических лиц от услуг, оказываемых ООО «СБУ-ИНВЕСТ», могут привести к устранению данного хозяйствующего субъекта с рынка услуг по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора из-за отсутствия приобретателей данных услуг, что может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов на данном товарном рынке в г. Чудово.

Указанные действия Администрации создают или могут создавать препятствия осуществления деятельности ООО «СБУ-ИНВЕСТ» на рынке услуг по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора на территории г. Чудово, поскольку данный орган местного самоуправления обязал юридические лица заключать договоры на сбор и вывоз бытовых отходов на территории г. Чудова только с ООО «СБУ-4», а физические лица – только с индивидуальным предпринимателем <П...>, ограничивая для приобретателей услуг выбор хозяйствующих субъектов, оказывающих такие услуги.

Таким образом, утверждение Администрации о том, что публикация объявления в газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011 под заголовком «На заметку «За чистоту в городе» не нарушает действующее законодательство, не подтверждается материалами дела.

Указанные действия Администрации приводят или могут привести к устранению хозяйствующего субъекта с рынка, к сокращению количества хозяйствующих субъектов на рынке, а также к устранению конкуренции между ООО «СБУ-4» и <П...>, к отказу хозяйствующих субъектов, как продавцов, так и от потребителей услуг, самостоятельных действий на рынке. Все указанное соответствует признакам ограничения конкуренции, содержащимся в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности пунктом 5 указанной статьи запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Исходя из части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции законодателем определен перечень запретов на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие), соглашения органов местного самоуправления, исходя из которых антимонопольный орган может признать нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 8 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» орган, совершивший ограничивающие конкуренцию действия, обязан указать конкретную норму федерального закона, разрешившую данному органу осуществить указанные действия. В своих письменных и устных объяснения Администрация не смогла сослаться на какую-либо норму федерального закона, разрешающую ему совершать действия, запрещенные частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, опубликовав объявление в газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011 Администрация установила для приобретателей услуг по сбору и вывозу отходов и мусора ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие услуги, что привело или могло привести к ограничению, устранению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что действия Администрации нарушают пункт 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в установлении для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях Администрации г. Чудово нарушение пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, что приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора в г. Чудово.

2. Выдать Администрации г. Чудово обязательное предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно опубликовать в газете «Родина» официальное сообщение (объявление) о том, что информация, опубликованная в газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011 под заголовком «На заметку «За чистоту в городе» не соответствует требованиям действующего законодательства, и юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица могут заключать договоры на вывоз бытовых отходов и мусора по своему выбору с любой организацией, осуществляющей данный вид деятельности.

Газетная площадь публикации сообщения (объявления) должна быть не менее газетной площади

сообщения, опубликованного под заголовком «На заметку «За чистоту в городе» в газете «Родина» № 5 (8146) от 03.02.2011.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии