

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-487/17

14 ноября 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ПетербургГаз» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «АйЭмДжи Системс» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 26166-ЭП/17 от 03.11.2017) ООО «АйЭмДжи Системс» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС), автоматических установок пожаротушения (АУПТ) и кнопок тревожной сигнализации (КТС) на объектах ООО «ПетербургГаз» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31705639890), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

18 октября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705639890 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС), автоматических установок пожаротушения (АУПТ) и кнопок тревожной сигнализации (КТС) на объектах ООО «ПетербургГаз» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 599 999,75 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.10.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.10.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.10.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	191180, Россия, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.63/2, лит. А.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705639890 был заключен Договор от 31.10.2017 № 26-17-166.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов (далее — Закупочная), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «АйЭмДжи Системс» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ПетербургГаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32677/17 от 09.11.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения

договора.

На основании п. 6.6.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений, в том числе, в случае, несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Исходя из пп. 4.1 п. 4 Документации участник закупки должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям этой документации.

Как следует из Протокола рассмотрения заявок № 26-10-01P/2017 от 26.10.2017 заявка ООО «АйЭмДжи Системс» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям:

«несоответствие заявки требованиям к описанию участником закупки работ/услуг, установленным, разделом 5 документации о закупке: в форме «Описание услуг» (Приложение № 2 к заявке) отсутствует Перечень оборудования, подлежащего техническому обслуживанию;

наличие в документах входящих в состав заявки, недостоверных сведений об участнике закупки, а именно: предоставление в качестве документов, подтверждающих наличие опыта выполнения работ/услуг за период 2015-2016 гг., копии договора №0202/17 (стр. 110 заявки) со сроком выполнения работ/услуг в 2017 году».

Следуя п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 5.1. Документации описание участником закупки работ, выполнение которых является предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется в свободной форме и должно соответствовать требованиям, изложенным в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящей документации), при этом к описанию работ должен быть приложен реестр (в свободной форме) специальной техники и оборудования для выполнения работ в соответствии с требованиями Технического задания.

Техническим заданием Документации Организатором торгов определены различные условия и характеристики выполнения работ, в том числе, порядок выполнения работ, перечень объектов, наименование и количественный состав систем передаваемых на техническое обслуживание и эксплуатацию, описание работ, требования к их выполнению, а также, к подрядной организации, и т.д.

Приложениями к Техническому заданию Документации закреплены перечень объектов Организатора торгов по договору, а также, перечень установленного на объектах оборудования.

Представитель Организатора торгов пояснил, что участником закупки ООО «АйЭмДжи Системс» в заявке было представлено описание работ, выполнение которых является предметом закупки, в свободной форме, однако, Заявителем не были приведены количественные и качественные характеристики в соответствии с требованиями, изложенным в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящей документации), а также, не были учтены сведения непосредственно в отношении объектов Организатора торгов согласно адресному списку, в том числе, касаясь установленного на указанных объектах оборудования.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 4.8.1 Документации в состав заявки на участие в Закупке должны быть включены документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в том числе, реестр и копии договоров об оказании услуг, аналогичных указанным в проекте договора за период 2015-2016 г.г.

Пунктом 4.8.1 Документации также предусмотрено, что отсутствие указанных документов не является основанием для отклонения заявки.

При этом, следуя п. 16.3. Документации, по результатам проведения стадии рассмотрения заявок организатор закупки вправе отклонить заявки в том числе в случае отсутствия документов, определенных настоящей документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или работах, выполнение которых является предметом закупки, а также несоответствия заявок требованиям к их оформлению, установленным настоящей документацией.

Представитель Организатора торгов пояснил, что участником закупки ООО «АйЭмДжи Системс» в составе документов для подтверждения

квалификации участника была приложена копия договора, заключенного в 2017 году, что является недостоверными сведениями в подтверждение наличия опыта участника за период 2015-2016 г.г.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригинал заявки ООО «АйЭмДжи Системс», представленный на обозрение Комиссии СПб УФАС России, также пришла к выводу о том, что заявка ООО «АйЭмДжи Системс» содержала несоответствующие требованиям Документации сведения и документы, вследствие чего Закупочной комиссией было принято обоснованное решение об отклонении заявки ООО «АйЭмДжи Системс» от участия в Закупке.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений порядка проведения Закупки в действиях Закупочной комиссии.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (в х. № 26166-ЭП/17 от 03.11.2017) ООО «АйЭмДжи Системс» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС), автоматических установок пожаротушения (АУПТ) и кнопок тревожной сигнализации (КТС) на объектах ООО «ПетербургГаз» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31705639890) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

