

Организатор торгов:

Администрация Варнавинского
сельского поселения
Абинского района
ул.Красная,66,
с.Варнавинское,
Абинский район,
353328

Заявитель:

Яковчук Вадим Валентинович
ул.Российская,72/2,кв.44,
г.Краснодар,350029

РЕШЕНИЕ № 97-Т/2017

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

28 марта 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Я.В. В. (далее – Заявитель) на действия Администрации Варнавинского сельского поселения (Ул.Красная,66,

с.Варнавинское,Абинский район, 353328) (далее - Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения аренды земельного участка, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Варнавинского поселения, лоты №№1,2,3 (извещение №031216/1225774/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru),

в присутствии главы Администрации Варнавинского сельского поселения Х. И.В. (решение совета Варнавинского сельского поселения №2-с от 23.09.2014), в присутствии Заявителя Я. В.В. ,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Я. В.В. на действия Администрации Варнавинского сельского поселения (Ул.Красная,66,с.Варнавинское,Абинский район, 353328) при проведении открытого аукциона на право заключения аренды земельного участка, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Варнавинского поселения, лоты №№1,2,3 (извещение №031216/1225774/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru),

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.03.2017 в 11:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» срок принятия решения по жалобе отложен на 28.03.2017 в 12-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что получил отказ в участии по причине неправильной формы подаваемой заявки и не указанных данных источника получения информации по торгам, который считает неправомерным по следующим доводам.

20.02.2017г. в извещение были внесены изменения по форме заявки, что и стало основной причиной отказа, так как он готовил пакет документов до внесения

изменений и о существовании новой формы узнал после размещения на сайте информации об отказе.

При этом считает, что заполнил бланк заявки в соответствии с требованиями земельного законодательства.

На момент принятия заявок специалиста на рабочем месте не было, заявки принимал некомпетентный сотрудник, при этом подпись указанного сотрудника о приеме заявки на бланке заявки отсутствует.

Указывает, что в извещении о проведении торгов в графе «дата и время окончания приема заявок» указано 06.03.2017 16:00, «дата и время проведения аукциона» - 10.03.2017 13:30., что нарушает требования части 4 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

Также отмечает, что на сайте www.torgi.gov.ru размещен протокол рассмотрения заявок от 07.03.2017 без подписей членов комиссии, что считает нарушением требований части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ. Просит отменить результаты аукциона.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по предоставлению земельного участка в аренду обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №97-Т/2017, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Статьей 39.12 Земельного кодекса РФ установлен порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе:

1. Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

4. Прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

9. Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных

задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Организатор торгов разместил 03.02.2017 на сайте www.torgi.gov.ru информационное извещение о проведении открытого аукциона на право заключения аренды земельного участка, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Варнавинского поселения, лоты №№1,2,3, к извещению в качестве образца приложена форма «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ», которую в соответствии со ст. 39.12 ч.1 ЗК РФ каждый участник аукциона заполняет в соответствии с опубликованным извещением и в соответствии документов удостоверяющих личность заявителя (для граждан) и документов, подтверждающих государственную регистрацию (для юридических лиц).

Дата и время начала приема заявок 06.02.2017 8:00

Дата и время окончания приема заявок 06.03.2017 16:00

Дата и время проведения аукциона 10.03.2017 13:30

20.02.2017 года в 8:38 согласно таблице изменений на сайте www.torgi.gov.ru в форму извещения в текстовую часть были внесены уточнения, касающиеся приведения в соответствие сведений, указанных в извещении - сведения о правах - муниципальное образование Варнавинское сельское поселение. В то время как в форме заявки ранее, до 20.02.2017, было указано: из земель, государственная собственность на которые не разграничена, что являлось технической ошибкой и не соответствует действительности.

По состоянию с 01.01.2017 администрации сельских поселений лишены права распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

06.03.2017 года, после даты внесения изменений в извещение о проведении аукциона, сотрудником администрации были приняты заявки Заявителя на участие в аукционе по лотам №№1,2,3 с прилагающимися документами по описи, которые были зарегистрированы в «Журнале регистрации заявок на участие в аукционе» под №№ 191,192,192, в которых сотрудником указана дата, время регистрации и номер <...> под которым зарегистрирована заявка, при этом подпись сотрудника администрации о том, что заявка принята, отсутствует.

7 марта 2017 года по адресу: Абинский район, село Варнавинское, ул. Красная, 66, в 14-00 решением комиссии утвержденной постановлением администрации Варнавинского сельского поселения от 26.11.2015г №239 согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по заявкам Заявителя №№ 191,192,192 по лотам №№1,2,3, соответственно, принято решение: отказать в

допуске к участию в аукционе ввиду того, что заявки не соответствуют требованиям извещения. А именно, в форме всех заявок Заявителя указаны реквизиты земельных участков с кадастровыми номерами, при этом характеристика вида собственности указана - государственная собственность на которые не разграничена.

По свидетельству Организатора торгов, в связи с тем, что в заявках Заявителя отсутствовал адрес электронной почты, уведомления о принятом решении в соответствии с Земельным кодексом РФ ст.39.12 п. 10, было направлено на следующий рабочий день после подписания протокола по «Почте России» на адрес указанный в заявке (копия квитанции в материалах дела).

Задатки, поступившие от Заявителя, возвращены 10 марта 2017 года (копии заявок на возврат в материалах дела).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.03.2017 на участие в аукционе поступило 7 заявлений, двум участникам, в том числе Заявителю, отказано в допуске к аукциону, остальные 5 участников были допущены к участию в аукционе, который состоялся 10 марта 2017 года.

В соответствии с изложенным, в действиях Организатора торгов по отказу в допуске к участию в аукционе заявок Заявителя не установлено нарушений земельного законодательства.

В то же время, комиссией по делу №97-Т/2017 установлено, что Организатором торгов в ходе организации аукциона допущены нарушения части 4 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, а именно, в извещении о проведении торгов в графе «дата и время окончания приема заявок» указано 06.03.2017 16:00, «дата и время проведения аукциона» - 10.03.2017 13:30, что составляет четыре дня, что менее срока пяти дней до дня проведения аукциона.

Также установлено, что протокол рассмотрения заявок от 07.03.2017 размещен на сайте www.torgi.gov.ru без подписей членов комиссии. С учетом того, что подписание электронной подписью на официальном сайте согласно сноске в разделе «Документы» не является обязательным, Организатором торгов нарушены требования части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

По лотам №№1,2,3 определены победители аукциона. Подписание договоров с победителями приостановлено. Установленные нарушения порядка организации торгов не повлияли на результат проведенного аукциона.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Я. В. В. на действия Администрации Варнавинского сельского поселения (Ул.Красная,66,с.Варнавинское,Абинский район, 353328) при проведении открытого аукциона на право заключения аренды земельного

участка, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Варнавинского поселения, лоты №№1,2,3 (извещение №031216/1225774/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. В связи с тем, что установленные нарушения не повлияли на результат аукциона, предписание не выдавать.

2 Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении Организатора торгов Администрации Варнавинского сельского поселения (Ул.Красная,66,с.Варнавинское,Абинский район, 353328) по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ .

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофееенко

Е.И.Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.