

РЕШЕНИЕ

04 апреля 2011 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее — комиссия Томского УФАС России) в составе: председателя Комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов Комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Литосовой Л.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В. специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

при участии представителей заказчика Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» Л. (доверенность № 4 от 01.04.2011), представителя заявителя ООО «ЧОП «Ареал» З. (доверенность от 05.02.2011),

рассмотрев дело № 03-10/17-11, возбужденное по жалобе ООО «ЧОП «Ареал» на действия заказчика Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» при проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74»

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «ЧОП «Ареал» (вх. № 1759 от 29.03.2011) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № Ф3-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) на действия заказчика Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» (далее — Областное казначейство), нарушающие, по мнению заявителя, законодательство в сфере размещения заказов.

В своей жалобе ООО «ЧОП «Ареал» (далее — Заявитель) указывает, что ООО «ЧОП «Ареал» была направлена котировочная заявка в электронной форме на электронный адрес заказчика с соблюдением требований, указанным в извещении. Однако, в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок размещенном на официальном сайте не указано, что от ООО «ЧОП «Ареал» поступила котировочная заявка. Заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу и принять соответствующее решение.

В заседании комиссии Томского УФАС России представитель заказчика Областного казначейства представил отзыв на жалобу ООО «ЧОП «Ареал» в письменной форме и пояснил, что в извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг по охране объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74, был указан срок окончания приема заявок — 21.03.2011г. 10 часов 00 минут по местному времени. Котировочная заявка ООО «ЧОП «Ареал» была подана позже срока, установленного в извещении, в связи с чем не была принята. С учетом изложенного, представитель заказчика считает жалобу ООО «ЧОП «Ареал» необоснованной.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителя заказчика, представителя Заявителя, изучив представленные в Комиссию материалы, учитывая сведения, содержащиеся в жалобе заявителя и проведя внеплановую проверку, на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ, материалов запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г.Томск, ул.Тверская, 74» установила:

09.03.2011 на официальном сайте Российской Федерации размещено извещение о проведении запроса котировок на охрану объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74, с начальной (максимальной) ценой контракта: 323 334 рублей.

23.03.2011 котировочная комиссия Областного казначейства в составе: Ф., М., В., С., рассмотрела котировочные заявки участников размещения заказа, в результате чего был составлен протокол №

0165200001611000003-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Дальнейшие действия по проведению процедуры размещения заказа заказчиком приостановлены по требованию Томского УФАС России от 29.03.11 № АО/1683.

В соответствии с п.9 ст.43 Закона 94-ФЗ, запрос котировок должен содержать сведения о месте подачи котировочных заявок, сроках их подачи, в том числе дате и времени окончания срока подачи котировочных заявок.

Комиссия Томского УФАС России установила, что на официальном сайте Российской Федерации заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок, где установил в разделе «Информация о запросе котировок» дату и время окончания подачи котировочных заявок (время местное) — 22.03.2011 20:00:00. Кроме этого, в закладке «Документы заказа» указанного запроса котировок заказчиком были прикреплены документы (файлы), в том числе документ «Заявка на запрос котировок № 0165200001611000003 от 09.03.2011», в котором содержится извещение о запросе котировок, утвержденное директором Областного казначейства, где установлено, что «В случае Вашего согласия принять участие в поставке указанных товаров (работ, услуг) просим представить котировочную заявку по указанному адресу: 634034, г.Томск, пр.Кирова, 14 в срок до 21 Марта 2011г 10 ч 00 мин местного времени».

На заседании комиссии Томского УФАС России, представитель Областного казначейства не смог пояснить о причинах опубликования двух различных сроков на официальном сайте, предположив, что была допущена техническая ошибка.

Комиссией Томского УФАС России было выявлено, что заказчиком, в нарушение п.9 ст.43 Закона 94-ФЗ, не было установлено конкретного срока окончания подачи котировочных заявок, что привело к нарушению прав и законных интересов ООО «ЧОП «Ареал», так как его котировочная заявка, поданная в срок, указанный в одном из опубликованных извещений, не была зарегистрирована и рассмотрена котировочной комиссией.

На основании вышеизложенного, комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи предписания котировочной комиссии об отмене протокола № 0165200001611000003-1 от 23.03.2011.

Помимо этого, в ходе проведенной внеплановой проверки материалов размещения заказа на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России выявила следующие нарушения законодательства в сфере размещения заказа:

1. В соответствии с ч.7 ст.43 Закона 94-ФЗ запрос котировок должен содержать сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

Комиссия Томского УФАС России, установила, что в извещениях, опубликованных на официальном сайте содержатся различные требования к структуре цены услуги. Так в одном извещении в разделе «Предмет контракта» заказчик установил, что: «Цена договора включает в себя все затраты Исполнителя, связанные с исполнением настоящего Договора, включая все непредвиденные затраты, которые могут возникнуть до окончания действия Договора, а также уплату налогов и другие обязательные платежи», в то время как в прикрепленном документе «Заявка на запрос котировок № 0165200001611000003 от 09.03.2011» указано: «В цену товара (работы, услуги) должны быть включены: все расходы, в том числе затраты на доставку, хранение, страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и другие обязательные платежи».

Кроме этого, структура цены, установленная в форме котировочной заявки, а именно: «Стоимость котировочной заявки включает в себя все расходы, связанные с оказанием услуг по охране объекта в соответствии с условиями запроса котировок, с учетом налогов и других обязательных платежей» не соответствует ни одному из требований, указанных в извещениях запроса котировок, что может привести к отклонению такой заявки, то есть к нарушению прав и законных интересов участников размещения заказа.

Также, установленные в извещениях различные требования к структуре цены, могут привести к нарушению ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ, а именно заключение контракта на условиях, непредусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

2. Согласно ч.4 ст.47 Закона 94-ФЗ протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте. В нарушение ч.4 ст.47 Закона 94-ФЗ протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0165200001611000003-1 от 23.03.2011 по размещению заказа «Охрана объекта недвижимости по адресу: г.Томск, ул. Тверская, 74» не был подписан государственным заказчиком.

Нарушение должностным лицом заказчика сроков подписания протокола при проведении запроса котировок, более чем на два дня, содержит признаки административного правонарушения,

предусмотренного ч.14 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь п.9 ст.43, ч.4 ст.47, ч.5 ст.17, ст.58, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Ареал» на действия заказчика ОГСУ «Областное имущество казначейство» при проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г.Томск, ул. Тверская, 74», обоснованной.
2. Выдать государственному заказчику ОГСУ «Областное имущество казначейство» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.
3. Выдать котировочной комиссии ОГСУ «Областное имущество казначейство» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 0165200001611000003-1 от 23.03.2011.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для проведения административного расследования в отношении должностного лица государственного заказчика по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч.14 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона № 94-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.
члены Комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилов Р.А.
Аникеева О.В.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

04.04.2011

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии: Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Литосовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А., специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В., специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,

на основании решения от 04.04.2011, принятого по делу № 03-10/17-11, возбужденному по жалобе ООО «ЧОП «Ареал» на действия заказчика Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» при проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику — Областному государственному специализированному учреждению «Областное имущество казначейство», опубликовавшему на официальном сайте два извещения о проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74», содержащих различные сроки окончания приема заявок, что привело к нарушению

прав и законных интересов участника размещения заказа ООО «ЧОП «Ареал», в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания привести извещение о проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74» со всеми приложениями в соответствии с законодательством о размещении заказов. В трехдневный срок со дня исполнения настоящего предписания направить в Томское УФАС России информацию и копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания (копию извещения о проведении запроса котировок с внесенными изменениями, иные документы).

Председатель Комиссии Алиев Р.А.
Члены комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилов С.А.
Аникеева О.В.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

04.04.2011

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:
председателя комиссии: Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Константинова В.А.,
главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Литосовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Звонилова С.А., специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Аникеевой О.В., специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
на основании решения от 04.04.2011, принятого по делу № 03-10/17-11, возбужденному по жалобе ООО «ЧОП «Ареал» на действия заказчика Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» при проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику — Областному государственному специализированному учреждению «Областное имущество казначейство», опубликовавшему на официальном сайте два извещения о проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74», содержащих различные требования к структуре цены услуги, не соответствующие сведениям о структуре цены, установленным в форме котировочной заявки, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания привести извещение о проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74» со всеми приложениями в соответствии с законодательством о размещении заказов. В трехдневный срок со дня исполнения настоящего предписания направить в Томское УФАС России информацию и копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания

(копию извещения о проведении запроса котировок с внесенными изменениями, иные документы).

Председатель Комиссии Алиев Р.А.
Члены комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилов С.А.
Аникеева О.В.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3

04.04.2011

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:
председателя комиссии: Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Константинова В.А.,
главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Литосовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Звонилова С.А., специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Аникеевой О.В., специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
на основании решения от 04.04.2011, принятого по делу № 03-10/17-11, возбужденному по жалобе ООО «ЧОП «Ареал» на действия заказчика Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» при проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику — Областному государственному специализированному учреждению «Областное имущество казначейство», допустившему нарушение ч.4 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 94-ФЗ), путем не подписания протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0165200001611000003-1 от 23.03.2011 как должностное лицо государственного заказчика,
в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания провести мероприятия, направленные на недопущение в будущем указанного нарушения Закона 94-ФЗ.
В трехдневный срок со дня исполнения настоящего предписания направить в Томское УФАС России информацию и копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания (приказы, протоколы собраний, иные документы).

Председатель Комиссии Алиев Р.А.

Члены комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилов С.А.
Аникеева О.В.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

ПРЕДПИСАНИЕ № 4

04.04.2011

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии: Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Литосовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А., специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В., специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,

на основании решения от 04.04.2011, принятого по делу № 03-10/17-11, возбужденному по жалобе ООО «ЧОП «Ареал» на действия заказчика Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» при проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Котировочной комиссии Областного государственного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство» отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0165200001611000003-1 от 23.03.2011, в связи с опубликованием заказчиком на официальном сайте Российской Федерации два извещения о проведении запроса котировок «Охрана объекта недвижимости по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74», содержащих различные сроки окончания приема заявок и требования к структуре цены, что привело к нарушению прав и законных интересов участника размещения заказа ООО «ЧОП «Ареал».

В течение трехдневного срока, со дня исполнения настоящего предписания, направить в Томское УФАС России документы подтверждающие исполнение предписания.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.
Члены комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.

Звонилов С.А.
Аникеева О.В.

В соответствии с ч.7 ст.19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа предусмотрена административная ответственность.