

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-437/22

31 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), от ООО «Скай Ай Ти» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.08.2022 вх. №21815-ЭП/22) ООО «Скай Ай Ти» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку системных блоков (извещение №32211559324), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 июля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211559324 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку системных блоков (далее — Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 57 от 24.05.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	22 300 320,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.07.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.08.2022 в 08:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.08.2022, 15.08.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Скай Ай Ти» (заявка №82341)** от участия в процедуре Закупки по лоту согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 10.08.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления

закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «Скай Ай Ти»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/19822/22 от 26.08.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19822/22 от 26.08.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 10.08.2022 заявка **ООО «Скай Ай Ти» (заявка №82341)** была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1.7 тома 1 Документации, в связи с наличием в составе заявки противоречивых сведений, а именно: участником в составе заявки приложена Выписка из единого реестра российской радиоэлектронной продукции» с номером записи РЭ-3320/21, в которой указаны характеристики товара №1 «системный блок», противоречащие значениям показателей товара, указанным участником в Форме «Сведения о наименовании и конкретных производителях товара».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.4.4 тома 1 Документации, заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

В разделе 5 тома 2 Документации содержатся требования к документам и формам, входящим в состав заявки.

В соответствии с п. 5.1 тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Форма должна быть оформлена в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

Согласно п. 5.2.2 тома 2 Документации заявка должна содержать наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма №2).

Как следует из п. 5.2.9 Документации, заявка должна содержать документы подтверждающие страну происхождения товара

- Выписка из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, реестра промышленной продукции, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, или из реестра промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза (евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза), за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»;

или

- Выписка из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2020 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В Форме №2 Документации содержится таблица, необходимая для заполнения участником закупки:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)...	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником
1	2	3	4	5	6	7
1.						

Согласно п. 6 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации в столбце №7 в описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений.

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений.

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя
1	2	4	5		
1	Системный блок	1.2	Размер	Midi-Tower ATX / Mini-Tower ATX	X
		11.1	Мощность, Вт	X	Не менее 500

Согласно п. 4.2.1.1.7 тома 1 Документации одним из оснований отклонения заявок является наличие в составе заявки противоречивых сведений.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил заполненную Форму №2, в которой по товару №1 «системный блок» для показателей №№ 1.2, 11.1 было указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак..	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Показатели (характеристики), указанные Заявителем
1	2	3	4	5	
1	Системный блок	ПЭВМ RAY модели B102, страна происхождения Российская Федерация Номер записи в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции РЭ-3320/21 Номер записи в Едином реестре российской промышленной продукции 2795\1\2021	1.2	Размер	Midi-Tower ATX
			11.1	Мощность, Вт	500

Представитель Заказчика также пояснил, что в составе заявки ООО «Скай Ай Ти» была представлена указанная Заявителем в столбце «Товарный знак..» Формы №2 Выписка из

реестра российской промышленной продукции 2795\1\2021 от 03.08.2022, а также файл с описанием предлагаемого к поставке товара, где в отношении предложенного к поставке товара «системный блок» были указаны следующие характеристики:

- корпус: MiniTower;

- блок питания: 450 Вт.

Таким образом, Заявителем в составе заявки были представлены противоречивые сведения в отношении показателей №№ 1.2, 11.1 товара №1 «системный блок», что послужило основанием для отклонения заявки ООО «Скай Ай Ти» закупочной комиссией Заказчика на основании п. 4.2.1.1.7 тома 1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил противоречивые сведения о предлагаемом к поставке товаре, а именно указанные в Форме №2 значения показателей №№ 1.2, 11.1 для товара №1 «системный блок» не соответствовали значениям этих показателей для данного товара согласно представленным в составе заявки документам: Выписке из реестра российской промышленной продукции 2795\1\2021 от 03.08.2022 и описанию предлагаемого к поставке товара со ссылкой на номер записи в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции РЭ-3320/21, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Скай Ай Ти» от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 4.2.1.1.7 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Скай Ай Ти» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Скай Ай Ти» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 25.08.2022 вх. №21815-ЭП/22) ООО «Скай Ай Ти» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку системных блоков (извещение №32211559324) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.