

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 37-33

по делу № 07-02/2015-033 о не включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения 09 июня 2015 года

город Иваново

Дата изготовления решения 11 июня 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии ИП Калакина А.<...> В.<...> (паспорт гражданина) (далее – Поставщик, Победитель, ИП Калакин А.В.),

в отсутствие представителей:

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган), уведомлены надлежащим образом, поступило ходатайство о проведении заседания Комиссии Ивановского УФАС России в отсутствие представителей Уполномоченного органа,

Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница» (далее – Заказчик, ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ»): извещены надлежащим образом, поступило ходатайство о проведении заседания Комиссии Ивановского УФАС России в отсутствие представителей Заказчика,

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 27.05.2015 поступило обращение ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», в котором содержались сведения об уклонении ИП Калакина А.В. от заключения государственного контракта на изготовление и поставку печатной продукции, согласно документации о закупке (электронный аукцион № 0133200001715000606) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление), было решено провести проверку факта уклонения ИП Калакина А.В. от заключения государственного контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области и ИП Калакиным А.В. документы, заслушав лицо, участвующее в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено

следующее.

31.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о закупках (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 0133200001715000606 о проведении электронного аукциона на изготовление и поставку печатной продукции, согласно документации о закупке. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 091 475 руб. 00 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0133200001715000606-3/674.1 от 28.04.2015, победителем указанного электронного аукциона признан ИП Калакин А.<...> В.<...>, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 данного Федерального закона протокола, заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

На момент рассмотрения обращения ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» единая информационная система не введена в эксплуатацию.

Таким образом, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, до ввода ее в эксплуатацию размещается на официальном сайте РФ, по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Протокол подведения итогов электронного аукциона 0133200001715000606-3/674.1 от 28.04.2015 был размещен на официальном сайте РФ **29.04.2015** в соответствии со сведениями официального сайта РФ.

Таким образом, проект контракта должен быть размещен Заказчиком на официальном сайте РФ не позднее **05.05.2015**. В соответствии с распечаткой с личного кабинета Заказчика на ООО «РТС - тендер», представленной Заказчиком в Ивановское УФАС России, проект контракта без подписи заказчика был размещен

05.05.2015.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица либо проект разногласий, в соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе.

Таким образом, проект контракта должен быть подписан Победителем с приложением документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, либо направлен протокол разногласий, в соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе, не позднее **12.05.2015.**

Из анализа документов и сведений, представленных Заказчиком и Уполномоченным органом, следует, что 05.05.2015 проект контракта был направлен ИП Калакину А.В. на подпись. 07.05.2015 ИП Калакиным А.В. в качестве обеспечения исполнения контракта на счет ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» были переведены денежные средства в размере 54 573 руб. 75 коп. Однако в установленный срок ИП Калакиным А.В. не направлен подписанный проект контракта. 15.05.2015 Заказчиком было принято решение об уклонении ИП Калакина А.В. от подписания контракта в срок, предусмотренный частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе. Указанное решение было оформлено в виде Протокола № 2 отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона от 15.05.2015.

Из документов, представленных ИП Калакиным А.В., а также пояснений, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, следует, что ИП Калакиным А.В. государственный контракт, подписанный электронной цифровой подписью, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта был направлен оператору электронной площадки 12.05.2015 в установленный законом срок, однако вследствие сбоя в подключении к сети «Интернет» по причине временных перебоев электроэнергии, вызванных регламентными работами в арендуемом помещении, направленные оператору электронной площадки документы в тот день не поступили. В подтверждение данного обстоятельства представлена копия договора № 9986ММ/И на оказание услуг доступа к сети «Интернет», заключенного 14 июня 2013 года с ООО «МегаМакс», копия договора № 14/01 аренды нежилого помещения, заключенного 09 января 2014 года с ООО «Химкол», копия информационного письма ООО «Химкол» от 14 мая 2015 года о проведении ремонтных работ по замене электропроводки в период с 12 по 13 мая 2015 года включительно, в результате чего происходило отключение электричества, что неоднократно приводило к обесточиванию системы, отвечающей за работу с интернет – соединением. В подтверждение намерений заключить контракт ИП Калакиным А.В. были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта по платежному поручению № 358 от 07.05.2015. Также, с целью ускорения производства полиграфической продукции 13.05.2015 ИП Калакин А.В. по просьбе работников ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» приехал в г. Кинешму за образцами.

С целью подтверждения своей добросовестности ИП Калакиным А.В.

представлены сведения об исполненных ранее контрактах. Также, в ходе рассмотрения Комиссией Ивановского УФАС России обращения, ИП Калакин А.В. сообщил, что средняя численность его работников составляет до 20 человек, по осуществляемому виду предпринимательской деятельности в государственных закупках постоянно участвует более трех лет, и его деятельность на 90 % зависит от заключенных государственных контрактов. Также ИП Калакин А.В. сообщил, что он не имел намерений уклоняться от заключения контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется ст. 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

26 мая 2015 года Заказчик заключил контракт с участником закупки, которому присвоен второй номер <...> обществом с ограниченной ответственностью «Ролис».

27 мая 2015 года Заказчик направил в адрес Ивановского УФАС России сведения в отношении ИП Калакина А.В. для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Исходя из буквального толкования вышеуказанной нормы, включение сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

В рассматриваемом случае Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях ИП Калакина А.В. намеренного уклонения от заключения контракта, а также признаков недобросовестности (таких как злоупотребление и умышленность).

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ИП Калакине Андрее Викторовиче в реестр недобросовестных поставщиков нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Областным бюджетным учреждением здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница», в отношении ИП Калакина А.<...> В.<...> (ИНН: 526011777068; 603155, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород, ул. Ковалихинская, д. 30, оф. 112) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии