

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о привлечении к административной ответственности по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.3-711/2021

06 августа 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <.....>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ в отношении проректора ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» <.....> по факту нарушения части 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ, выразившегося в превышении лимита объема закупок согласно части 3 раздела 2 главы IV Положения о закупке ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» в 2020 году, при участии <.....>а А.В. лично,

УСТАНОВИЛ:

03.08.2021 специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России в отношении <.....>а А.В. по факту нарушения, выразившегося в превышении лимита объема закупок согласно части 3 раздела 2 главы IV Положения о закупке ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» в 2020 году, составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Из части 2 статьи 3 Закона о закупках следует, что Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 раздела 2 главы IV Положения о закупке ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», годовой объем закупок малого объема не должен превышать 5 миллионов рублей или двадцать процентов суммы расходов на закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в текущем году, в том числе для оплаты расходов по договорам, заключенным до начала текущего года.

Из пункта 2 части 1 раздела 2 главы IV Положения следует, что Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – неконкурентный способ закупки, в рамках которого Заказчик предлагает заключить договор (договоры) только одному поставщику (подрядчику, исполнителю) либо принимает предложение о заключении договора (договоров) от одного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случаях, когда стоимость закупаемой Заказчиком продукции не превышает 500 000 (пятьсот тысяч) рублей (закупка малого объема).

Как следует из материалов проверки, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» общая сумма расходов учреждения для оплаты по договорам в 2020 году составила 70 379 724,55 рублей, следовательно, на основании пункта 2 части 1 раздела 2 главы IV Положения учреждение могло осуществить закупок на сумму не более 14 075 944,91 рублей.

Однако, сумма закупок на основании пункта 2 части 1 раздела 2 главы IV Положения осуществленная учреждением в 2020 году составила 25 602 181,99 рублей.

Таким образом ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» превысило лимит закупок по пункту 2 части 1 раздела 2 IV Положения учреждения на 11 526 237,08 рублей.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц за осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с приказом ректора ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» от 20.11.2019 № 9720-ЛС <.....> А.В. принят на должность проректора по организационным вопросам и информатизации.

В соответствии с приказом ректора ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» от 01.04.2021 № 183-КД <.....> А.В. временно переведен на должность проректора по цифровой трансформации.

В соответствии с представленными сведениями ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» <.....> А.В. является руководителем контрактной службы и принимал решение о заключении договоров с единственными поставщиками путем утверждения служебных записок.

Таким образом, действия (бездействие) должностного лица ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» <.....>а А.В. по заключении договоров с нарушением пункта 2 части 1 раздела 2 главы IV, а именно с превышением лимита сумм закупок в 2020 году, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является период с 11.08.2020 по 31.12.2020 (даты заключения договоров).

Местом совершения административного правонарушения является: 424000 Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Площадь Ленина, 3, (место заключения договоров).

Вина <.....>а А.В. в совершенном административном правонарушении подтверждается собранными по делу материалами.

Кроме того, <.....> А.В. с вменяемым ему правонарушением согласился, вину признал.

Вместе с тем, оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в рассматриваемом случае не нахожу в связи с тем, что действия <.....>а А.В. посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношения, направленные на повышение эффективности, результативности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношения, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания.

Кроме того, доказательств уважительности причин заключения договоров сверх определенных лимитов в материалы дела не представлено.

Иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Между тем, стоит учитывать следующее.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Так, согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Из статьи 9.1 Закона о некоммерческих организациях следует, что некоммерческие организации могут быть созданы в форме государственных или муниципальных (автономных, бюджетных, казенных) учреждений.

Из пункта 1.3 Устава ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», утвержденного 20.12.2018 следует, что учреждение является унитарной некоммерческой организации, в форме федерального государственного бюджетного учреждения.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ принимается решение о назначении <.....>у А.В. административного наказания в виде предупреждения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - Проректора ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» <.....> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя –

начальник отдела

<.....>