

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю из прокуратуры города Хабаровска поступило заявление председателя профессионального союза транспортных перевозчиков Приморского края на действия министерства промышленности и транспорта Хабаровского края (далее – министерство) в связи с введением ограничения движения транспортных средств по дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, утвержденного приказом от 05.03.2019 №12.

Из заявления следует, что установленные министерством ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края приняты без проведения обязательной ежегодной оценки технического состояния автомобильных дорог, чем грузоперевозчикам созданы препятствия в осуществлении перевозок грузов, привело к увеличению материальных затрат на перевозки в связи с необходимостью получения специальных разрешений на такие перевозки за плату.

Согласно пункту 2.1. статьи 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральным законом от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления наделены полномочиями по принятию решений о введении временного ограничения или прекращению движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения.

Принятие таких решений органов власти являются правом, и не устанавливают обязанность по введению ограничений на перевозку грузов.

Приказом от 05.03.2019 №12 министерством утверждено введение временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края в 2019 году в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог. Временные ограничения введены для центральных и южных районов Хабаровского края в период с 01.04.2019 по 09.05.2019 согласно приложению №1 к приказу, для северных районов Хабаровского края - в период с 15.04.2019 по 23.05.2019 согласно приложению №2 к приказу (пункт 1 приказа). Пункт 2 приказа содержит предельно допустимые нагрузки на период временных ограничений в тоннах. Временные ограничения движения тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края с асфальтобетонным покрытием при значениях дневной температуры воздуха свыше 32 градусов по Цельсию в период с 01.06.2019 по 31.08.2019 согласно приложению №3 к

приказу (пункт 3 приказа). Подпунктом 4.1 указанного приказа КГКУ «Хабаровскуправдор» приказано обеспечить своевременную выдачу специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Приложения №№1,2,3 к приказу содержат перечень автомобильных дорог, по которым ограничивается движение.

Министерством не представлены доказательства оценки транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог с учетом результатов оценки технического состояния автомобильных дорог, в связи с чем введение приказом от 05.03.2019 №12 временное ограничение движения не может считаться объективно обоснованным и законным.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления действий (бездействия).

Поскольку перевозки грузов по автомобильным дорогам должны осуществляться на недискриминационной основе, при этом обеспечение свободы перемещения товаров является приоритетной задачей, вводимые ограничения должны быть объективно обоснованы, недопустимо установление административных барьеров, препятствующих доступу на рынки товаров и услуг, при том, что в период введенных ограничений на движения транспортных средств хозяйствующие субъекты вынуждены получать разрешения на перевозки за плату, что препятствует хозяйствующим субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, влечет необоснованные материальные затраты, связанные с получением специальных разрешений на перевозки.

В данной связи утвержденный министерством Приказ от 05.03.2019 №12 о введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края в 2019 году прямо нарушает запреты, установленные частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях министерства промышленности и транспорта Хабаровского края при утверждении Приказа от 05.03.2019 №12 о введении временных ограничений движения транспортных средств по

автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в утверждении Приказа от 05.03.2019 №12 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края в 2019 году», Хабаровское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанного нарушения путем осуществления мероприятий, направленных на прекращение действия данного приказа, **в срок до «25» сентября 2019 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частями 7,8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.