

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,

г. Чита, Забайкальский край, 672000

Тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31,

E-mail: to75@fas.gov.ru

10.08.2022 № 02-05-

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Контрольно-счетная палата  
Забайкальского края**

<.....>

**Администрации городского  
поселения**

**«Нерчинское» муниципального  
района**

**«Нерчинский район»  
Забайкальского края**

67<.....>

**ИП Ку<.....>**

6<.....>

**Министерство жилищно-  
коммунального хозяйства,  
энергетики, цифровизации и связи  
Забайкальского края**

<.....>

**ООО «ЭкоРесурс»**

66<.....>

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения  
Чита

объявлена 27 июля 2022 года,

Г.

решение в полном объеме

изготовлено 10 августа 2022 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № 075/01/16-540/2021 в отношении Администрации ГП «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» (ИНН 7513005590) и ИП Ку<.....>), Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (ИНН 1197536003972) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в факте заключения Администрацией с ИП Ку<.....> (ОГРНИП 308380817200032) договора № 1 от 25.12.2020 на основании Постановления Администрации ГП «Нерчинское» от 25.12.2020 № 39 «О введении режима повышенной готовности» через искусственное создание реально отсутствующих обстоятельств чрезвычайной ситуации, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления <.....>

Члены Комиссии:

<.....>, главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

<.....>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<.....>, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

- в присутствии

-от Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края – <.....>

- от Администрации – глава ГП «Нерчинское» - <.....>

- иные стороны по делу о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела извещены надлежащим образом, представителей не направили, ходатайства отсутствуют,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Забайкальское УФАС России поступили материалы Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП ЗК) по результатам проверки последним результативности мер государственной поддержки, направленных на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок.

В Забайкальское УФАС России из Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП ЗК) поступили материалы, указывающее на признаки нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного заключения договора №1 от 25.12.2020.

Определением от 27.10.2021 было возбуждено настоящее дело № 075/01/16-540/2021 и назначено к рассмотрению на 25.11.2021.

В указанную дату, стороны участвовали в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи (далее - ВКС), однако представители ИП<.....>, документы в подтверждение личности, с целью ее идентификации, а также документы в подтверждение прав на представление интересов указанного лица, к заседанию в Управление, не представили.

Ввиду изложенного Комиссия объявила перерыв в рассмотрении дела, назначив следующее заседание Комиссии на 29.11.2021.

29.11.2021 состоялось заседание Комиссии по рассмотрению дела с участием сторон по ВКС.

**Определением от 29.11.2021 рассмотрение дела отложено на 27.12.2021. Данным определением у сторон запрошены документы и письменные пояснения, имеющие значение для рассмотрения дела.**

**Определением от 27.12.2021 рассмотрение дела отложено на 27.01.2022.**

Определением от 27.01.2022 рассмотрение дела назначено на 22.02.2022, однако к указанной дате документов и письменных пояснений от сторон по делу не представлено. Ко времени заседания Комиссии по рассмотрению дела к 10 часам 00 минутам (22.02.2022) представители не явились, ходатайства о рассмотрении дела посредством ВКС Управлением не получено, сведений о направлении таких ходатайств не имеется.

**Определением от 22.02.2022 рассмотрения дела отложено на 22.03.2022. К указанной дате заседания Комиссии, стороны пояснения не представили. От Министерства поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.**

Согласно данным по отслеживанию почтовых отправок официального сайта АО «Почта России», размещенного в сети «Интернет» по адресу: «<https://otpravka.pochta.ru>», определение об отложении рассмотрения дела получено:

- Администрацией ГП «Нерчинское» - 11.03.2022;

- ИП <.....>. - 10.03.2022 и 17.03.2022;

- Министерством - 10.03.2022.

**Определением от 22.03.2022 рассмотрение дела отложено на 21.04.2022. Данным определением у сторон запрошены документы и письменные пояснения, имеющие значение для рассмотрения дела.**

**Определением от 21.04.2022, рассмотрение дела отложено на 09.06.2022.**

**Определением от 09.06.2022 рассмотрение дела отложено на 19.07.2022.**

Комиссия Забайкальского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 19.07.2022 Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью вынесению настоящего заключения об

обстоятельствах дела.

27.07.2022 состоялось заседание Комиссии по делу после рассмотрения сторонами заключения об обстоятельствах дела, оглашена резолютивная часть решения.

Таким образом, данное дело рассматривалось в заседаниях Комиссии 29.11.2021, 27.12.2021, 27.01.2022, 22.02.2022, 22.03.2022, 21.04.2022, 09.06.2022, 19.07.2022, 27.07.2022.

**За время рассмотрения дела, в материалы Забайкальского УФАС России представлены, среди прочего, следующие письменные и устные пояснения сторон.**

**И П <.....> в пояснениях указывает,** что договор № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» в режиме повышенной готовности был заключен 25 декабря 2020 года.

У ИП <.....>. договоренностей по поводу заключения контракта в обход конкурентных процедур с администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» не имелось.

С 01.01.2019 года прямых договорных отношений с администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» не было. Договорные отношения с администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района; «Нерчинский район» были косвенно заключены в рамках выполнения Договора поручения № 1 к договору субподряда № 10/20 от 07.08.2020 от 11.08.2020г. к договору субподряда на выполнение работ № 10/20 от 07.08.2020.

Положения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении Договора № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» в режиме повышенной готовности от 25 декабря 2020 года ИП <.....>. нарушены не были.

ИП <.....>. 25.12.2020 года заключил договор № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» в режиме повышенной готовности в рамках Постановления Администрации ГП «Нерчинское» от 25.12.2020 № 39 «О введении режима повышенной готовности».

На основании вышеизложенного ИП <.....>. считает, что основания для привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика по признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ИП <.....>. являются не обоснованными.

**Администрация в письменных пояснениях указывает,** что 27 декабря 2019 года Администрация городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края (далее: — заказчик) заключила муниципальный контракт № 66 на благоустройство исторического центра г. Нерчинск на сумму 59 048890 руб. с Обществом с ограниченной ответственностью «АвангардРемстрой» (далее - подрядчик) срок исполнения 01 сентября 2020 года. Подрядчик своевременно не приступил к выполнению работ, что привело к отставанию от графика выполнения, работ.

Основанием отставания от графика послужили ограничительные меры, установленные постановлением Губернатора Забайкальского края от 08 апреля 2020 года № 30 «О введении режима повышенной готовности на территории Забайкальского края и комплексных ограничений и иных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции». 10 августа 2020 года подрядчик уведомляет

заказчика о заключении договора субподряда с Индивидуальным предпринимателем <.....> для ускорения выполнения работ по муниципальному контракту № 66. Однако, цель была не достигнута в связи с отсутствием квалифицированных специалистов и наступлением; холодов.

Подрядчик неоднократно обещал выполнить работы до наступления минусовой температуры. В декабре 2020 года подрядчик доставил в известность администрацию городского поселения «Нерчинское» о невозможности исполнения контракта до конца 2020 года в связи с наступлением морозов и невозможностью выполнения работ в следующем году из-за отсутствия собственных средств в требуемом объеме (протокол совещания при Главе муниципального района «Нерчинский район» от 23 декабря 2020 года).

24 декабря 2020 года было подписано дополнительное соглашение о расторжении муниципального контракта № 66 от 27 декабря 2019 года. 25 декабря 2020 года комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций городского поселения «Нерчинское» принято решение о введении на площади Борцов Революции городского поселения «Нерчинское» режима повышенной готовности в связи с неблагоприятной ситуацией, создающей угрозу жизни и здоровью граждан на объекте, отсутствовали рабочие нарушение технологии укладки; тротуарной плитки привело к ее подвижности, неустойчивости, провалам; грунта в Вестах незавершенных земляных работ, на объекте оставался строительный материал и мусор, нахождение на площади незаконченного объекта строительства «Драга» могло стать источником травматизма.

Непосредственно в адрес администрации стали поступать жалобы от жителей, а также информация от ОМВД России по Нерчинскому району и прокуратуры Нерчинского района о безотлагательном принятии: мер по предотвращению угрозы жизни и здоровью населения г. Нерчинск на незаконченном объекте строительства. 25 декабря 2020 года на площади Борцов Революций г. Нерчинск Постановлением № 30 введен режим повышенной готовности. В целях ликвидации угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с неблагоприятной обстановкой на объекте, имеющие реальную угрозу жизни и здоровью, граждан, было необходимо устранение последствий остановки незаконченных строительных работ, 25 декабря 2020 года заключен с Индивидуальным предпринимателем <.....> являвшимся субподрядчиком по муниципальному контракту № 66 от 27 декабря 2019 года.

Договор № 1 на выполнение работ по благоустройству исторического центра г. Нерчинск. Договор был заключен в условиях режима повышенной готовности в порядке п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые: необходимы; для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов определения Поставщика (подрядчика, исполнителя) требующих затрат времени, нецелесообразно. 06 июля 2021 года (Постановление 15) режим повышенной готовности был отменен, Постановление № 39 от 25 декабря 2020 года «О введении режима повышенной готовности» признано утратившим силу.

По признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», администрация городского поселения «Нерчинское» не согласна с данным нарушением по причине заключения Договора № 1 в условиях режима повышенной готовности в порядке п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Постановление №.39 от 25 декабря 2020 года «О введении режима повышенной готовности» не признано незаконным в установленном порядке.

**В ходе заседания Комиссии 29.11.2021, стороны также давали устные пояснения.**

Так, Администрация в ответ на вопросы членов Комиссии, среди прочего, пояснила, что объект был незакончен и представлял угрозу жизни и здоровью населения, к территории был доступ у всех, ограждения не имелось. Основанием расторжения контракта явился отказ подрядчика от выполнения работ. На дату расторжения контракта – 25.12.2021, было выполнено около 60% объема работ, большая часть актов была подписана. Велась также претензионная работы, в качестве главы <.....> приступил к обязанностям в марте 2021 года, в осенний период неоднократно проводились встречи. Работы практически выполнялись субподрядчиком – ИП <.....>.

Первые совещания на которых ООО «АвангардРемСтрой» сообщил о невозможности исполнения работ по контракту, были в июле, тогда и решили, что нужен подрядчик.

**После совещания с Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее - Министерство) было принято решение о заключении договора субподряда.**

Решение о заключении контракта с ИП <.....> было принято ввиду того, что он исполнял работы по первому контракту.

Относительно ООО «ЭкоРесурс» что-либо трудно сказать.

По дополнительному соглашению, сроком до 20.12.2020 объект должен был быть сдан до этой даты, но 18.12.2020 на имя главы Администрации – <.....> от ИП <.....> направляет гарантийное письмо о выполнении ряда работ в срок до 01.04.2021 года, то есть, будучи подрядной организацией в рамках контракта № 66, работы к выполнению не планировались. До истечения срока рассматриваемого дополнительного соглашения, уже были письма о выполнении работ абстрагировано ИП <.....>, без заключения с ним прямого контракта.

13.08.2020 года ИП <.....> просит у Администрации земельный участок в рамках исполнения контракта, для размещения на нем производственной базы, техники.

Работы по настоящий момент в состоянии декабря 2020 года, летом пытались что-то сделать. Причину невыполнения работ по контракт ИП <.....> объясняет нехваткой оборотных денежных средств, по документам контракт уже исполнен, расторгнуть его не могли. От ООО «АвангардРемСтрой» принято работ на 54 миллиона рублей, также были гарантийные письма от ИП <.....>. Денежные средства все перевели, оставалось 4,5 миллиона рублей, на них был договор № 1 на обустройство освещения.

Представители ИП <.....>, на заседании Комиссии пояснили, среди прочего, следующее.

Объем работ в контракте указан, как комплекс работ по контракту № 66, суммы в нем нет. Работы не выполнены в связи с наступлением холодов, поэтому направлены гарантийные письма о выполнении работ в мае, по инициативе предпринимателя. На настоящий момент работы не выполнены, так как имеется тяжелое финансовое положение, денежные средства по договору № 1 вернули Администрации, себе оставили только 5%. Договор ИП <.....> был заключен после совещания с Министерством.

Также Комиссия Управления отмечает, что пояснений относительно вопроса был ли открыт счет с ООО «ЭкоРесурс», стороны не дали.

**24.12.2021** от Администрации поступили письменные пояснения, следующего содержания, за период с 01 января 2018 года по настоящее время непосредственно с Индивидуальным предпринимателем Ку<.....> договор аренды земельного участка не заключался, но заключался Договор безвозмездного пользования земельным участком с гражданами Дав<.....>, З<.....>й, <.....> Ку<.....>

**На письмо Индивидуального предпринимателя<.....>. о выделении земельного участка в аренду на территории городского поселения «Нерчинское» не предоставлено письменного ответа, но было разъяснено в устной форме по телефону, о том, что с заявлением о выделении карьера по добыче ПГС нужно обратиться в Министерство природных ресурсов Забайкальского края, по поводу земельного участка в аренду на территории города Нерчинск было рекомендовано определиться с требуемой площадью, земельного, участка и местоположения земельного участка на территории городского поселения «Нерчинское».**

Надлежаще заверенные копии документов, касающихся благоустройства исторического центра города Нерчинск невозможно предоставить, в связи с изъятием Следственным управлением Следственного комитета по Забайкальскому краю (копия протокола обыска (выемки) прилагаю).

**От ИП <.....>. 07.12.2021, после первого заседания Комиссии, состоявшегося 29.11.2021 поступили письменные пояснения и документы в ответ на определение о назначении рассмотрения дела.** Так, ИП <.....>. указывает, что в соответствии с определением о назначении дела № 075/01/16-540/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 27.10.2021 года он представляет следующие сведения.

Договор № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» в режиме повышенной готовности был заключен 25 декабря 2020 года.

У ИП <.....>. договоренностей по поводу заключения контракта в обход конкурентных процедур с администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» не имелось.

С 01.01.2019 года прямых договорных отношений с администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» не было. Договорные отношения с администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» были косвенно заключены в рамках выполнения Договора поручения № 1 к договору субподряда № 10/20 от 07.08.2020 от 11.08.2020г. к договору субподряда на выполнение работ № 10/20 от 07.08.2020.

Положения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении Договора № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» в режиме повышенной готовности от 25 декабря 2020 года ИП <.....>. нарушены не были.

ИП <.....> 25.12.2020 года заключил Договор № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» в режиме повышенной готовности в рамках Постановления Администрации ГП «Нерчинское» от 25.12.2020 № 39 «О введении режима повышенной готовности».

На основании вышеизложенного считаю, что основания для привлечения к участию в

рассмотрении дела в качестве ответчика по признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ИП<.....>являются не обоснованными.

Комиссия Управления отмечает, что Администрацией представлены пояснения и документы в усеченном виде. От Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края запрашиваемых пояснений и документов к указанной дате заседания Комиссии, не поступило.

27.12.2021 в ходе заседания Комиссии, <.....> даны устные пояснения о нижеследующем.

Земельный участок предоставлялся пяти субъектам на основании заявлений, в течении 1 года после получения земельного участка лицо должно определиться с целями его использования, то есть до 25 февраля 2022 года должны известить об этом Администрацию. **Заявления на предоставление земельного участка имеются.**

**Все оригиналы документов по рассматриваемому в данном деле вопросу, изъяты правоохранительными органами.**

Было лишь 2 платежных поручения от 30.12.2020 и 22.01.2021, общая сумма составила 4 миллиона 478 тысяч рублей. ООО «АвангардРемСтрой» выполнил работы на сумму 54 миллиона 500 тысяч рублей, была проведена экспертиза в весенний период 2021 года, то есть после оплаты работ, в целях установления их стоимости.

Администрация обратилась в суд с заявлением на действия ООО «АвангардРемСтрой», дело в настоящее время рассматривается. ООО «Авангард» не подписаны КС-2, КС-3 и перевело денежные средства ИП <.....>

**Определением от 27.12.2021 рассмотрение дела отложено на 27.01.2022.**

К указанной дате Администрация в письменных сообщениях указала, что за период с 01 января 2018 года по настоящее время непосредственно с Индивидуальным предпринимателем <.....> договор аренды земельного участка не заключался, **но заключался договор безвозмездного пользования земельным участком с гражданами Д<.....> (копия заявления прилагается).**

На письмо Индивидуального предпринимателя <.....>. о выделении земельного участка в аренду на территории городского поселения «Нерчинское» **не предоставлено письменного ответа, но было разъяснено в устной форме по телефону, о том, что с заявлением о выделении карьера по добыче ПГС нужно обратиться в Министерство природных ресурсов Забайкальского края, по поводу земельного участка в аренду на территории города Нерчинск было рекомендовано определиться с требуемой площадью земельного участка и местоположением земельного участка на территории городского поселения «Нерчинское».**

Приложения к договору субподряда, заключенного между ООО «АвангардРемСтрой» и И П <.....> отсутствуют, приложением к договору № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» в режиме повышенной готовности является локально-сметный расчет (оригинал локально-сметного расчета Вам направлен на электронную почту 19 ноября 2021 года)

Индивидуальный предприниматель <.....> был субподрядчиком по муниципальному контракту № 66 от 27 декабря 2019 года на выполнение работ по благоустройству

исторической центра города Нерчинск.

Надлежаще заверенные копии документов, касающихся благоустройства исторического центра города Нерчинск, **невозможно предоставить, в связи с изъятием Следственным управлением Следственного комитета по Забайкальскому краю, копия протокола выемки Вам направлялась (документооборот, непосредственно касающийся благоустройства исторического центра города Нерчинск, происходил в электронном виде, оригиналы документов оставались у отправителя).**

**Также поступили письменные пояснения Министерства, не содержащие ответов на поставленные в определении от 27.12.2021 вопросы.**

Так, Министерство указывает, что дать пояснение относительно открытия транзитного счета и осуществления администрацией городского поселения «Нерчинское» первого платежа на счет ООО «Авангард-Ремстрой» **не представляется возможным в связи с отсутствием полномочий Министерства.**

Относительно полномочий Министерства в рамках проведения и утверждения мероприятий (в т.ч. совещаний) по вопросу реализации проекта «Золотая нить»:

Между Министерством и Администрацией муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края было заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету № 76628000-1-2019-021 от 12.12.2019 г. (далее - соглашение).

Протокол совещания без номера и даты под председательством министра <.....> по вопросу реализации проекта «Золотая нить» носит ненормативный, нераспорядительный характер, и не вызывает правовых последствий для участников данного мероприятия.

Иные письменные пояснения, способствующие всестороннему и объективному рассмотрению дела, представить не можем.

**Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что пояснения относительно указаний Министерства, сформированных в рассматриваемом протоколе совещания, Министерством не даны, причины уклонения от представления пояснений, не указаны.**

**На определение от 22.03.2022 которым рассмотрение дела отложено на 21.04.2022, Министерством представлены письменные пояснения в которых, среди прочего, указано следующее.**

12.12.2019 между Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, которому как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, и Администрацией муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 11.10.2019 № 407 заключено Соглашение о

предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (далее - Соглашение).

Предметом данного Соглашения явилось предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019-2021 годах бюджету муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на дальнейшее предоставление бюджету городского поселения «Нерчинское» в целях создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Предоставление иного межбюджетного трансферта осуществлялось в целях достижения результатов регионального проекта по Муниципалитету, в рамках утвержденной постановлением администрации городского поселения «Нерчинское» от 01.12.2017 № 86 муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского поселения «Нерчинское» на 2018-2024 годы».

По условиям Соглашения Министерство обязалось осуществлять контроль за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления иного межбюджетного трансферта, мониторинг достижения значений результата регионального проекта, а Муниципалитет - обеспечить выполнение условий предоставления иного межбюджетного трансферта, достижения результатов регионального проекта, предоставления отчетности в Министерство о расходах бюджета муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края, целевое использование иного межбюджетного трансферта, завершение реализации проекта муниципального образования - победителя конкурса на позднее 31 декабря года, следующего за годом подведения итогов конкурса.

Из существа заключенных соглашений функции Министерства заключаются в контроле целевого использования иного межбюджетного трансферта в рамках реализации проекта муниципального образования.

В целях реализации вышеназванного Проекта администрация городского поселения «Нерчинское» в соответствии с положениями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ) провела аукцион на право заключения муниципального контракта: Благоустройство исторического центра города Нерчинска.

ООО «Авангард-Ремстрой» стало участником и впоследствии победителем электронного аукциона, с которым администрация городского поселения «Нерчинское» 27.12.2019 заключила Муниципальный контракт № 66 (ИКЗ: 193751300559075130100100940014299244).

В соответствии с условиями Муниципального контракта Генеральный подрядчик - ООО «Авангард-Ремстрой» обязался выполнить для Заказчика администрации городского поселения «Нерчинское» работы по благоустройству исторического центра города Нерчинска в соответствии с условиями контракта и документацией электронного аукциона, а Заказчик обязался принять результаты работы и оплатить его в соответствии с условиями контракта.

С момента заключения Муниципального контракта у сторон (Заказчика - Администрации городского поселения «Нерчинское» и Генерального подрядчика - ООО «Авангард-Ремстрой») возникли взаимные права и обязанности, ответственность

за ненадлежащее исполнение обязательств в рамках контракта.

**В целях реализации Соглашения, в порядке взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального района «Нерчинский район», организовывались и проводились рабочие встречи, совещания, в том числе на площадке Министерства.**

Совещание, на Протокол которого Вами сделана ссылка в определениях (Протокол совещания по вопросу реализации проекта «Золотая нить» - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых и исторических поселениях (далее - Протокол), проводилось ориентировочно в августе 2020г. Фамилии присутствующих, с указанием должности и статуса участника совещания, записывались с их слов сотрудниками отдела реализации приоритетного проекта «Городская среда» Министерства до начала совещания.

Стоит отметить что Протокол составлен в кратком формате и не содержит детального отображения всех выступлений и вопросов, которые разбирались на совещании. Председательствующим на совещании министром удостоверены совместные решения присутствующих, принятые ими в рамках возникших правоотношений (муниципальный контракт, соглашение) путем проставления подписи. При этом интерпретация подписи как поручения, несостоятельно по следующим основаниям.

В соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 20.05.2019 №198 «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края», Министерство является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, по контролю и надзору в пределах установленных полномочий, функции по оказанию государственных услуг, определяющим перспективные направления развития и осуществляющим управление в области: жилищных отношений (за исключением государственного контроля) и содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (за исключением переселения граждан из аварийного жилищного фонда); энергосбережения и повышения энергетической эффективности; государственного регулирования и контроля в электроэнергетике; теплоснабжения; водоснабжения и водоотведения; информации, информационных технологий и защиты информации, отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг связи.

Министерство по вопросам, отнесенным к его компетенции, издает приказы и распоряжения.

Правоотношения, возникшие у сторон - Администрации городского поселения «Нерчинское» и ООО «Авангард-Ремстрой» в результате заключения муниципального контракта, регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ, а также положениями ГК РФ (глава 37), и не создают обязанностей и прав для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц), то есть, в данном случае, для Министерства.

Таким образом, вопросы о заключении договоров субподряда, открытии счетов, внесения каких-либо изменений в документацию (проект), при необходимости, а также порядке, сроков взаиморасчетов, предоставления необходимой отчетности обсуждались и решались присутствующими друг с другом индивидуально, по собственной инициативе и в рамках имеющихся правоотношений. По изложенным объективным причинам, отчетность Министерством не запрашивалась и не предоставлялась участниками совещания.

**Как указано в письменных пояснениях, в 2021 году при проведении проверки соблюдения требований Соглашения Министерством установлено следующее.**

По состоянию на 8 апреля 2021 года из планового покрытия тротуарной плитки, согласно локальному сметному расчету в объеме 11107 м<sup>2</sup>, фактически уложено 8921 м<sup>2</sup>, при плане установки бортовых камней 950 м. фактически выполнено 695,5 м, вместо планового асфальтобетонного покрытия 2321 м<sup>2</sup> выполнено больше - 3133 м<sup>2</sup>.

Качество работы Министерством оценено как неудовлетворительное: большое количество плитки расположено на разной высоте и выступают одна над другой, имеются многочисленные щели между плитками как в основном полотне, так и около бордюров. Асфальтное покрытие местами имеет неровную поверхность.

По разделу локального сметного расчета «Малые архитектурные формы» в наличии только три: арт-объект «Буквы» (Нерчинск), арт-объект «Драга» и объект «Ручей». При визуальном осмотре выявлено, что на чаше объекта «Ручей» бетон сыплется при механическом воздействии. Отсутствуют арт-объекты «Блок выставочных стендов» (4 шт.), «Блок выставочных стендов» (световой и информационный 7 шт.), «Бетонная скамья» (10 шт.), скамья с урной (12 комплектов), лавки-качели (комплект из 4 блоков), объекты для спортивных площадок.

Кроме того, отсутствовали устройства водосборных сооружений с проезжей части из лотков в откосах насыпи и сами водоотводные лотки. Посадка деревьев не осуществлена, подготовленные посадочные места для деревьев и кустарников отсутствуют, Подготовка почвы для устройства газонов осуществлена на территории 714,1 м<sup>2</sup> вместо 1864 м<sup>2</sup> согласно сметному расчету. Покрыта спортивных площадок Б и В нетканым геотекстилем «Дорнит» отсутствовал\* границы площадок не размечены. Полностью отсутствовало наружное освещение По вышеперечисленным причинам администрацией городского поселения «Нерчинское» и Министерством принято совместное решение о проведении совещания, которое состоялось 15 апреля 2021г. на территории муниципального образования - г.Нерчинск. Письменная фиксация хода проведения данного мероприятия Министерством не осуществлялась, в этой связи документы отсутствуют.

В рассматриваемом деле № 075/01/16-540/2021 администрацией городского поселения «Нерчинское», как органом местного самоуправления, также принимались самостоятельные управленческие решения, в том числе путем издания правовых актов, заключения контрактов в соответствии с полномочиями, возложенными на него действующим законодательством.

В рассматриваемом деле № 075/01/16-540/2021 хозяйствующими субъектами, принимались самостоятельные решения об участии в сделках, добровольно принимались обязательства, путем заключения соответствующих договоров (контрактов), и, следовательно, при возникновении определенных прав и обязанностей, ими осознавалась возможность наступления негативных последствий в случае нарушения условий контракта и действующего законодательства.

На заседании Комиссии, явившийся представитель Министерства пояснил, что денежные средства выделялись в рамках национального проекта, Министерство является главным распорядителем бюджетных средств, соглашение было заключено с Администрацией района.

**Определением от 21.04.2022 рассмотрение дела назначено на 09.06.2022.** К указанной дате заседания Комиссии по делу, сторонами представлена часть запрашиваемых

документов и пояснений.

### **Администрация представила следующие письменные пояснения.**

На письмо Индивидуального предпринимателя <.....>. от 13 августа 2021 года о выделении земельного участка в аренду на территории городского поселения «Нерчинское» не предоставлено письменного ответа, но было разъяснено в устной форме по телефону о том, что с заявлением о выделении карьера по добыче ПГС нужно обратиться в Министерство природных ресурсов Забайкальского края по поводу земельного участка в аренду на территории города Нерчинск было рекомендовано определиться с требуемой площадью земельного участка и местоположением земельного участка на территории городского поселения «Нерчинское». Причиной избрания Индивидуального предпринимателя <.....> для выполнения работ по договору № 1 на выполнение работ по благоустройству исторического центра города Нерчинск был обстоятельство, что Индивидуальный предприниматель К<.....> являлся субподрядчиком по муниципальному контракту № 66 от 27 декабря 2019 года.

В письме от 27 октября 2021 года администрация городского поселения «Нерчинское» дала пояснения и.о. министру жилищно - коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, что в настоящий момент невозможно осуществить пересогласование работ по причине оплаты всех видов работ и объемов работ. 06 июля 2021 года администрация городского поселения «Нерчинское» направила исковое заявление в Арбитражный суд Забайкальского края о взыскании стоимости невыполненных работ по муниципальному контракту № 66 от 27 декабря 2019 года.

Индивидуальный предприниматель <.....> был субподрядчиком по муниципальному контракту № 66 от 27 декабря 2019 года на выполнение работ по благоустройству исторического центра города Нерчинск.

Договор № 1 от 25 декабря 2020 года был заключен между Индивидуальным предпринимателем <.....> и администрацией городского поселения «Нерчинское», представителем по доверенности Индивидуального предпринимателя <.....> был <.....>

Администрация городского поселения «Нерчинское» направляет в Ваш адрес надлежащим образом заверенную копию протокола обыска, (выемки) от 28 апреля 2021 года (копия прилагается), На совещании, указанном в определении, не присутствовали.

Индивидуальный предприниматель <.....> в соответствии с гарантийными письмами обязался завершить работы в весенний период 2021 года, но не выполнил взятых на себя своих обязательств, это и послужило основанием для проведения совещания.

В соответствии с соглашением между муниципальным районом и городским поселением «Нерчинское» «О предоставлении субсидий на выполнение работ по реконструкции площади», денежные средства должны быть освоены до 31 декабря 2020 года, в противном случае подлежат возврату в федеральный бюджет (то же самое в соглашениях между районом и краем и краем и Минстроем Российской Федерации. Правительство Забайкальского края в ходе проведения видео -конференции связи требовали 100% кассового исполнения до 31 декабря 2020 года.

По признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года: № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» администрация городского поселения «Нерчинское» не согласна с данным нарушением по причине заключения Договора № 1 в условиях

режима повышенной готовности в порядке п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Постановление № 39 режима повышенной готовности»

от 25 декабря 2020 года «О введении режима повышенной готовности» не признано незаконным в установленном законом порядке

**Непосредственно на заседании Комиссии в устном порядке** <.....>. пояснил, что проведение конкурентных процедур в июле было нецелесообразно, субподрядчики заверяли, что способны выполнить и завершить работы. Учредителем ООО «Экоресурс» является <.....> В настоящее время возбуждены уголовные производства по факту выполненных работ.

Представитель Министерства пояснила, что обращения в Прокуратуру и УВМД направлялись, но ответов нет.

**Изучив материалы дела, письменные пояснения сторон, Комиссия установила следующее.**

В Забайкальское УФАС России из Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП ЗК) поступили материалы, указывающее на признаки нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного заключения договора №1 от 25.12.2020.

КСП Забайкальского края на основании плана работы на 2021 год проводилось контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на создание комфортной городской среды в малых городах-победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

В ходе проведения контрольного мероприятия КСП Забайкальского края установлено, что Администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края (далее - Администрация) с ИП <.....> (ОГРНИП 308380817200032) заключен договор от 25.12.2020 № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города «Нерчинска» в режиме повышенной готовности» (далее – договор). Договор заключен в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) на основании постановления Администрации городского поселения «Нерчинское» от 25.12.2020 № 39 «О введении режима повышенной готовности» (далее - Постановление).

**12.12.2019 между Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, которому как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, и Администрацией муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 11.10.2019 № 407 заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного**

трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (далее - Соглашение).

Предметом данного Соглашения явилось предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019-2021 годах бюджету муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на дальнейшее предоставление бюджету городского поселения «Нерчинское» в целях создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Предоставление иного межбюджетного трансферта осуществлялось в целях достижения результатов регионального проекта по Муниципалитету, в рамках утвержденной постановлением администрации городского поселения «Нерчинское» от 01.12.2017 № 86 муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского поселения «Нерчинское» на 2018-2024 годы».

По условиям Соглашения Министерство обязалось осуществлять контроль за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления иного межбюджетного трансферта, мониторинг достижения значений результата регионального проекта, а Муниципалитет - обеспечить выполнение условий предоставления иного межбюджетного трансферта, достижения результатов регионального проекта, предоставления отчетности в Министерство о расходах бюджета муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края, целевое использование иного межбюджетного трансферта, завершение реализации проекта муниципального образования - победителя конкурса на позднее 31 декабря года, следующего за годом подведения итогов конкурса.

**Согласно Постановлению на территории площади Борцов революции городского поселения «Нерчинское» с 25.12.2020 введен режим повышенной готовности с учетом решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации (протокол заседания от 25.12.2020 № 3) в связи с расторжением контракта с подрядной организацией (далее – контракт), что повлекло за собой срыв сдачи объекта благоустройства исторического центра г. Нерчинска.**

Согласно информации, представленной Администрацией ГП «Нерчинское» МР «Нерчинский район» (далее - Администрация) в ответ на запрос Управления, 23 декабря 2020 года было проведено совещание при главе муниципального района «Нерчинский район» о невозможности исполнения муниципального контракта подрядчиком ООО «АвангардРемСтрой» и о завершении благоустройства площади в рамках ЧС (копия протокола прилагается). 24 декабря 2020 года администрация городского поселения «Нерчинское» расторгла муниципальный контракт № 66 с ООО «АвангардРемСтрой» по соглашению сторон согласно п. 8 ст. 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. 24 декабря 2020 года было проведено заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций городского поселения «Нерчинское» о введении режима повышенной готовности на Площади Борцов Революции в связи с расторжением муниципального контракта № 66 с ООО «АвангардРемСтрой». 25 декабря 2020 года комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций городского поселения «Нерчинское» было принято решение о введении режима повышенной готовности на объекте «Площадь Борцов революции». 25 декабря 2020 года было принято решение о заключении договора в рамках режима повышенной готовности с Индивидуальным предпринимателем <.....>

**Управление отмечает, что согласно указанному протоколу повестка дня обозначена**

как рабочее совещание на тему: введение режима повышенной готовности на площади Борцов Революции в связи с расторжением контракта с ООО «АвангардРемСтрой». По итогам заседания комиссия решила: « рекомендовать Администрации ГП «Нерчинское», в лице и.о. главы городского поселения «Нерчинское» Ч<.....> ввести режим повышенной готовности на площади Борцов Революции по причине:

- отсутствие у подрядчика ООО «АвангардРемСтрой» рабочих на объекте, поставки материалов, понижение температуры наружного воздуха;
- во избежание травматизма населения, объекте» «Драг.....», а также при производстве не завершённых земляных работ по укладке плитки».

Из представленных Администрацией документов, а также материалов, имеющихся в распоряжении Управления от КСП Забайкальского края, следует, что 23.12.2020 составлен протокол совещания при главе муниципального района «Нерчинский район», повестка которого состояла в рассмотрении сложившейся ситуации по исполнению муниципального контракта № 66 от 27.12.2019 «Благоустройство исторического центра города Нерчинская» с подрядной организацией ООО «АвангардРемСтрой». На указанном совещании присутствовали следующие лица:

- глава МР «Нерчинский район» - <.....>
- и.о. главы ГП «Нерчинское» - <.....>
- зам.руководителя администрации ГП «Нерчинское» - <.....>
- первый зам. главы МР «Нерчинский район» - <.....>
- инспектор ГО ЧС – <.....>

Также в протоколе указано, что «и.о. главы ГП «Нерчинское»<.....>. довел информацию по исполнению контракта по Благоустройству исторического центра города Нерчинская, пояснив, что в связи с наступлением морозов, подрядчик ООО «АвангардРемСтрой» поставил администрацию города о невозможности исполнения контракта до конца текущего года. Однако, в связи с тем, что неосвоенную сумму денежных средств по данному контракту порядка 4 млн. рублей придется возвращать в вышестоящий бюджет, выполнить работы в следующем году не представится возможным, из-за отсутствия собственных средств в необходимой сумме. Изучив, представленные документы, заслушав мнение участников совещания о том, что не освоение денежных средств в 2020 году повлечет за собой не завершение работ по благоустройству площади Борцов революции, что в свою очередь нарушит права жителей города на благоприятную городскую среду. Кроме того, недоделки по укладке плитки, нахождение на площади строительного материала могут представлять собой угрозу для жизни и здоровья граждан. Учитывая изложенное, участники совещания пришли к выводу, что завершить благоустройство площади необходимо, с этой целью Администрации городского поселения «Нерчинское» рассмотреть вопрос о завершении благоустройства площади в рамках ЧС с соблюдением требований 44-ФЗ».

**Администрация в письменных пояснениях указывает,** что 27 декабря 2019 года Администрация городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края (далее: — заказчик) заключила муниципальный контракт № 66 на благоустройство исторического центра г. Нерчинск на сумму 59 048890 руб. с Обществом с ограниченной ответственностью «АвангардРемстрой» (далее - подрядчик) срок исполнения 01 сентября 2020 года.

Подрядчик своевременно не приступил к выполнению работ, что привело к отставанию от графика выполнения, работ.

Основанием отставания от графика послужили ограничительные меры, установленные постановлением Губернатора Забайкальского края от 08 апреля 2020 года № 30 «О введении режима повышенной готовности на территории Забайкальского края и комплексных ограничений и иных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции». 10 августа 2020 года подрядчик уведомляет заказчика о заключении договора субподряда с Индивидуальным предпринимателем <.....> для ускорения выполнения работ по муниципальному контракту № 66. Однако, цель была не достигнута в связи с отсутствием квалифицированных специалистов и наступлением; холодов.

Подрядчик неоднократно обещал выполнить работы до наступления минусовой температуры. В декабре 2020 года подрядчик доставил в известность администрацию городского поселения «Нерчинское» о невозможности исполнения контракта до конца 2020 года в связи с наступлением морозов и невозможностью выполнения работ в следующем году из-за отсутствия собственных средств в требуемом объеме (протокол совещания при Главе муниципального района «Нерчинский район» от 23 декабря 2020 года).

24 декабря 2020 года было подписано дополнительное соглашение о расторжении муниципального контракта № 66 от 27 декабря 2019 года. 25 декабря 2020 года комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций городского поселения «Нерчинское» принято решение о введении на площади Борцов Революции городского поселения «Нерчинское» режима повышенной готовности в связи с неблагоприятной ситуацией, создающей угрозу жизни и здоровью граждан на объекте, отсутствовали рабочие нарушение технологии укладки; тротуарной плитки привело к ее подвижности, неустойчивости, провалам; грунта в Вестах незавершенных земляных работ, на объекте оставался строительный материал и мусор, нахождение на площади незаконченного объекта строительства «Драга» могло стать источником травматизма.

Непосредственно в адрес администрации стали поступать жалобы от жителей, а также информация от ОМВД России по Нерчинскому району и прокуратуры Нерчинского района о безотлагательном принятии: мер по предотвращению угрозы жизни и здоровью населения г. Нерчинск на незаконченном объекте етроительства.25 Декабря 2020 года на площади Борцов Революций г. Нерчинск Постановлением № 30 введен режим повышенной готовности. В целях ликвидации угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с неблагоприятной обстановкой на объекте, имеющие реальную угрозу жизни и здоровью, граждан, было необходимо устранение последствий остановки незаконченных строительных работ, 25 декабря 2020 года заключен с Индивидуальным предпринимателем <.....> являвшимся субподрядчиком по муниципальному контракту № 66 от 27 декабря 2019 года.

Договор № 1 на выполнение работ по благоустройству исторического центра г. Нерчинск был заключен в условиях режима повышенной готовности в порядке п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые: необходимы; для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов определения Поставщика (подрядчика, исполнителя) требующих затрат времени, нецелесообразно. 06 июля 2021 года (Постановление 15) режим повышенной готовности был отменен,

Постановление № 39 от 25 декабря 2020 года «О введении режима повышенной готовности» признано утратившим силу.

Представитель Администрации поясняет, что после совещания с Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее - Министерство) было принято решение о заключении договора субподряда.

Решение о заключении контракта с ИП <.....>. было принято ввиду того, что он исполнял работы по первому контракту.

Относительно ООО «ЭкоРесурс» что-либо трудно сказать.

Как указано ИП К<.....>. в письменных пояснениях, договорные отношения с администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района; «Нерчинский район» были косвенно заключены в рамках выполнения Договора поручения № 1 к договору субподряда № 10/20 от 07.08.2020 от 11.08.2020г. к договору субподряда на выполнение работ № 10/20 от 07.08.2020.

**07.08.2020** ООО «АвангардРемСтрой» - Подрядчик и ИП <.....>. – Субподрядчик заключен договор субподряда № 10/20 на выполнение работ. Согласно предмету договора Субподрядчик принимает на себя обязательство по выполнению комплекса работ по благоустройству исторического центра города Нерчинска для нужд администрации. Интересы Субподрядчика представляет<.....>

Общая стоимость работ определяется на основании сметной документации на объект за минусом подрядных в размере 10% от общей стоимости работ по настоящему договору без НДС.

Работы выполняются в один этап – 2020 г, согласно утвержденному графику. Окончание работ – 20.12.2020.

Согласно положениям договора поручения № 1 к договору субподряда № 10/20 от 07.08.2020, заключенного **11.08.2020**, Поверенный – ИП <.....>. обязуется от имени и за счет Доверителя - ООО «АвангардРемСтрой» заключать с контрагентами договоры на поставку материалов и МТЦ, договоры оказания транспортных, экспедиторских, охранных, погрузочно-разгрузочных работ и услуг, договоров страхования груза для исполнения комплекса работ по благоустройству исторического центра г. Нерчинска для нужд администрации ГП «Нерчинское» в рамках исполнения муниципального контракта №м66 от 27.12.2019. Конечный срок выполнения поручения – 20.12.2020.

**Министерством, среди прочего, представлены следующие документы:**

- Протокол оперативного совещания Губернатора ЗК А.М. Осипова с членами Правительства ЗК и органами исполнительной власти ЗК **от 16.03.2020** № ИД-67-20, согласно которому Министерству в срок до 15.04.2020 года обеспечить подготовку проектов и массовое участие малых городов Забайкальского края во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях; в срок – до завершения реализации проектов, **Министерству обеспечить контроль и оказание помощи администрациям муниципальных районов «Нерчинский район», «Шилкинский район» в реализации проектов - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;**

Комиссия Управления отмечает, что в материалах дела имеется протокол совещания по вопросу реализации проекта «Золотая нить» - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях без даты и номера. Председателем совещания указан З<.....>. – Министр ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи ЗК, в присутствии – <.....> – главы ГП «Нерчинское», С<.....>. – зам.главы ГП «Нерчинское», <.....>. – председателя подрядной организации ООО «АвангардРемСтрой», <.....> – представителя потенциальной субподрядной организации ООО «ЭкоРесурс», в качестве директора по производству; <.....>., также представителя потенциальной субподрядной организации ООО «ЭкоРесурс», в качестве заместителя директора, <.....>. – нач.отдела реализации приоритетного проекта «Городская среда», <.....>– зам. Начальника отдела приоритетного проекта «Городская среда».

Министерство в письменных пояснениях указывает, что собрание совещания по вопросу реализации проекта «Золотая Нить» - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, проведенного с Администрацией ГП «Нерчинское» организовано в соответствии с п. 4-1.2 соглашения в целях организации контроля за соблюдением муниципалитетом условий, предоставления иного межбюджетного трансферта и других обязательств, предусмотренных соглашением.

Из пункта 1 данного протокола следует, что ООО «АвангардРемСтрой» должен заключить договор субподряда с ООО «ЭкоРесурс», срок исполнения поручения до 08.08.2020. Далее из 2 пункта следует, что ООО «АвангардРемСтрой» должен открыть транзитный счет для целевого назначения для расчетов по договору субподряда и передать управление данным счетом ООО «ЭкоРесурс». Срок исполнения поручения установлен до 17.08.2020. При этом Комиссия отмечает, что договор субподряда на момент формирования указанного поручения, между указанным обществом и ООО «ЭкоРесурс» еще не заключен.

3-ий пункт протокола гласит о необходимости Администрации ГП «Нерчинское» осуществить первый платеж (оплата за поставку тротуарной плитки) на существующий счет по контракту от 27.12.2020 № 66 ООО «АвангардРемСтрой» с дальнейшим переводом данных средств ООО «ЭкоРесурс». Последующие платежи, как указано в пункте, следует осуществлять на открытый транзитный счет. Срок исполнения поручения до 10.08.2020.

Из 4 пункта следует, что ООО «АвангардРемСтрой» и ООО «ЭкоРесурс» должны предоставить подробный график выполнения работ, предусмотрев полное завершение работ не позднее 25.12.2020.

Пункт 5 – ООО «ЭкоРесурс» рассмотреть возможность частичной или полной замены тротуарной плитки на альтернативную из соседних регионов целях сокращения времени на транспортировку (без значительного ущерба заявленному проекту «Золотая нить»).

Пункт 6 – В случае принятия решения о замене части тротуарной плитки администрации ГП «Нерчинское» в кратчайший срок проработать с ООО «Сибирская лаборатория урбанистики» изменения проекта «Золотая нить».

Пункт 7 – Администрации ГП «Нерчинское» указано не необходимость предоставлять еженедельно по пятницам в Министерство ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи ЗК актуальную информацию о ходе выполнения работ.

**25.12.2020 заключается договор № 1, согласно которому Администрация ГП «Нерчинское» - Заказчик поручает, а Подрядчик – ИП <.....> обязуется выполнить работы по Благоустройству исторического центра города Нерчинск в режиме повышенно готовности согласно локально-сметного расчета.**

Цена договора – четыре миллиона четыреста восемьдесят семь тысяч семьсот восемьдесят два рубля. Оплата по договору производится авансовым платежом в размере 95% от цены Договора на соответствующий год в пределах доведенных Заказчику лимитов бюджетных обязательств. Окончательный расчет между Заказчиком и Подрядчиком производится не позднее 15 дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи выполненных работ (форма КС-2).

Срок выполнения работ с момента заключения Договора и до 20.01.2021 года.

Подрядчик направляет в адрес Заказчика уведомление о готовности работы к сдаче. Заказчик обязуется осуществить с участием Подрядчика приемку результата работы в течении 3-ех рабочих дней после получения уведомления.

По дополнительному соглашению, сроком до 20.12.2020 объект должен был быть сдан до этой даты, но 18.12.2020 на имя главы Администрации – <.....>. от ИП К<.....>. направляет гарантийное письмо о выполнении ряда работ в срок до 01.04.2021 года, то есть, будучи подрядной организацией в рамках контракта № 66, работы к выполнению не планировались. До истечения срока рассматриваемого дополнительного соглашения, уже были письма о выполнении работ абстрагировано ИП <.....>., без заключения с ним прямого контракта.

13.08.2020 года ИП <.....> просит у Администрации земельный участок в рамках исполнения контракта, для размещения на нем производственной базы, техники.

От Администрации поступили письменные пояснения, следующего содержания: за период с 01 января 2018 года по настоящее время непосредственно с Индивидуальным предпринимателем <.....> договор аренды земельного участка не заключался, но заключался Договор безвозмездного пользования земельным участком с гражданами <.....>

**На письмо Индивидуального предпринимателя <.....> о выделении земельного участка в аренду на территории городского поселения «Нерчинское» не предоставлено письменного ответа, но было разъяснено в устной форме по телефону, о том, что с заявлением о выделении карьера по добыче ПГС нужно обратиться в Министерство природных ресурсов Забайкальского края, по поводу земельного участка в аренду на территории города Нерчинск было рекомендовано определиться с требуемой площадью, земельного участка и местоположения земельного участка на территории городского поселения «Нерчинское».**

Комиссия Управления отмечает, что согласно положениям договора №97-<.....>021 от 25.02.2021, Администрация ГП Нерчинское – уполномоченный орган предоставляет в безвозмездное пользование землепользователям (<.....>.) земельный участок площадью 49749 кв.м. с кадастровым номером 75:12:2<.....>8:189, расположенного по адресу: г. Нерчинск, ул. Декабр<.....>.

Срок действия договора – 5 лет со дня его государственной регистрации.

Согласно акту приема-передачи от 25.02.2021 земельный участок передан указанным лицам

Администрация указывает, что работы по настоящий момент в состоянии декабря 2020 года, летом пытались что-то сделать. Причину невыполнения работ по контракт ИП <.....> объясняет нехваткой оборотных денежных средств, по документам контракт уже исполнен, расторгнуть его не могли. От ООО «АвангардРемСтрой» принято работ на 54 миллиона рублей, также были гарантийные письма от ИП <.....>. Денежные средства все перевели, оставалось 4,5 миллиона рублей, на них был договор № 1 на обустройство освещения.

Представители ИП <.....>, на заседании Комиссии пояснили, среди прочего, следующее.

Объем работ в контракте указан, как комплекс работ по контракту № 66, суммы в нем нет. Работы не выполнены в связи с наступлением холодов, поэтому направлены гарантийные письма о выполнении работ в мае, по инициативе предпринимателя. На настоящий момент работы не выполнены, так как имеется тяжелое финансовое положение, денежные средства по договору № 1 вернули Администрации, себе оставили только 5%. Договор ИП <.....>. был заключен после совещания с Министерством.

Согласно представленным Министерством документам, ИП <.....>. письмом от 03.08.2021 исх.№ 223, просит Министерство организовать рабочее совещание 16.08.2021 по объекту «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» с представителями Администрации города Нерчинска, ООО «АвангардРемСтрой», а также ООО «Спектр», осуществляющее строительный контроль.

Письмом от 11.08.2021 исх.№ 14-5317 Министерство по «списку» уведомляет субъектов об организации 19.08.2021 совещания по вопросу реализации проекта «Золотая нить», в связи с обращениями Администрации ГП «Нерчинское» от 26.06.2021 № 1744, а также ИП <.....> от 03.08.2021, а также просит субъектов принять личное участие в совещании.

В письме Администрации от 27.10.2021 исх.№ 2527, адресованного Министерству, содержатся сведения о проведении судебных процедур по объекту «Благоустройство исторического центра города «Нерчинская», идентификационных данных судебных дел не указано.

В письме Администрации от 04.10.2021 исх.№2345, адресованного ИП <.....>., содержится информация о том, что последним в адрес Администрации направлялось письмо от 30.09.2021 исх.№ 279 **от представителя ИП К<.....>. Работы, согласно письму, по договору фактически не выполнены, денежные средства в полном объеме перечислены подрядчику – ИП<.....>., ввиду чего договор расторгнут быть не может.**

Согласно протоколу рабочего совещания, подписанного <.....> – заместителем начальника отдела по реализации приоритетного проекта «Городская среда» Министерства, приняты следующие решения:

- Рекомендовать подрядчикам завершить работы по принятым контрактам в полном объеме в срок до 30.09.2021;
- Министерству ЖКУХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края подготовить документы и направить обращение в прокуратуру Забайкальского края для принятия мер прокурорского реагирования в срок до 24.08.2021;
- Министерству ЖКУХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края подготовить документы и направить повторное обращение в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции в срок до 24.08.2021.

Также в пакете документов Министерства имеется:

- Письмо Администрации ГП «Нерчинское» **от 26.07.2021** исх.№ 1744, адресованное Министерству, в котором Администрация сообщает, что работы в части «Благоустройства исторического центра Нерчинск» на сегодняшний день не ведутся. На основании поручения Губернатора ЗК № ИД-67-20 от 18.03.2021 п. 14, Администрация также просит оказать содействие в проведении на уровне Министерства совещания с приглашением генподрядчика ООО «АвангардРемСтрой» в лице <.....>. и субподрядчика ИП <.....>

- письмо ИП <.....>. **от 03.08.2021** исх.№ 223, адресованного Министерству, с просьбой организации рабочего совещания 16.08.2021 по объекту «Благоустройство исторического центра г. Нерчинска» с представителями Администрации города Нерчинск, ООО «АвангардРемСтрой», а также ООО «Спектр», осуществляющее строительный контроль;

- письмо Министерства **от 11.08.2021** исх.№ 14-5317, с указанием адресатов – «по списку», в котором указано, что в соответствии с обращениями администрации ГП «Нерчинское» от 26.06.2021 № 1744 и ИП К<.....> от 03.08.2021 № 223 в Министерстве состоится 19.08.2021 в 15:00 совещание по вопросу реализации проекта «Золотая нить» по адресу: г. Чита, ул. Чкалова, 136, 6 этаж. Также в письме указано о необходимости принять личное участие в совещании;

- письмо ИП<.....>. от **18.08.2021** исх.№ 235, адресованного Министерству, согласно которому в ответ на письмо № <.....>17 от 11.08.2021 предприниматель сообщает об участии от своего имени представителей – директора по производству <.....>., директора юридического департамента <.....>., директора планово-экономического департамента <.....>. Также в письме указана просьба о необходимости обеспечения Министерством участия в совещании – <.....>. для решения всех текущих вопросов по «Благоустройству исторического центра в г. Нерчинск»;

- скриншоты переписки о предстоящем совещании по проекту благоустройства «Золотая нить», среди которых имеется скриншот письма от АО ПИИ «ГорПроект» с текстом о том, сто на совещании будет присутствовать представитель ИП К<.....>. – Д<.....> также сообщение о совещании направлено Министерством <.....>

- **протокол от 19.08.2021**, подписанный И.о. заместителя председателя Правительства ЗК – <.....>., рабочего совещания по вопросам реализации указанного выше проекта. Согласно протоколу, участие принимали следующие лица: <.....>. – Министр ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи ЗК, <.....>. – первый зам.министра ЖКХ, <.....>. – зам.министра ЖКХ, <.....>. – руководитель Департамта по развитию муниципальных образований ЗК, Б<.....> – зам.начальника отдела по реализации приоритетного проекта «Городская среда», <.....>. – руководитель администрации ГП «Нерчинское», <.....>. – Зам. Руководителя адм. ГП «Нерчинское», <.....> – директор по производству ИП <.....>Н., <.....>. – директор юр. департамента И<.....>., <.....>. – директор планово-эконом. Департамента И П <.....>. , Д<.....>– директора ООО «АвангардРемСтрой», М<.....>. – директор ООО «Спектр».

Повестка совещания – реализация проекта благоустройства «Золотая нить» концепция развития и благоустройства исторического центра Нерчинска.

Заслушали:

- <.....>. – среди прочего: «Ген. Подрядчиком является ООО «АвангардРемСтрой» - директор <.....> В связи с низкой технической готовностью к концу июля 2020 года, ген.подрядчиком был привлечен субподрядчик ИП <.....>, который должен был довести объект до полного завершения. Денежные средства выплачены ген.подрядчику в объеме 54, 5 млн. рублей, однако объект незавершен т.к. не выполнены в полном объеме устройства МАФов-буквы «Нерчинск», декоративная драга, не установлены 2 детские площадки, искусственный пруд, урны.

- <.....>. – руководителя администрации ГП «Нерчинское»: «25.12.2021 был заключен договор с ИП <.....>. на обустройство освещения на сумму 4,2 млн. рублей. Денежные средства в полном объеме оплачены в декабре 2020 года, но работы не выполнены. Общая стоимость работ по объекту «Золотая нить» составляет 13 млн. рублей. Также при проверке КСП ЗК от 06.08.2021 было установлено завышение сметной стоимости на 5 млн. рублей».

- Директора ООО «АвангардРемСтрой» А<.....> «организацией выполнен комплекс подготовительных работ. Дальнейшая работа выполнялась субподрядчиков ИП <.....> претензии по качеству выполнения работ прошу направлять в его адрес».

- Директора по производству ИП <.....> – <.....>. отказывается подписывать акты КС-2, КС-3, в связи с чем возникает угроза отзыва оплаченных ранее средств. Необходимо подписать акты по выполненным работам.

- Директора ООО «АвангардРемСтрой» <.....>: акты должны быть согласованы главой ГП «Нерчинское».

Решили: рекомендовать подрядчикам завершить работы по принятым контрактам обязательствам в полном объеме в срок до 30.09.2021, ответственные – <.....>; Министерству – подготовить документы и направить обращение в прокуратуру ЗК для применения мер прокурорского реагирования в срок до 24.08.2021; Министерству - направить **повторное** обращение в Управление эконом. безопасности и противодействия коррупции в срок до 24.08.2021.

При этом, в материалах дела имеются письма ИП <.....> адресованные Администрации ГП «Нерчинское», а также Министерству, от 30.04.2021 исх.№ 113 и от 30.09.2021 исх.№ 278. В первом письме ИП<.....>. указывает на отсутствие ответов от Администрации на ряд его писем, в связи с чем, без запрашиваемой информации в выходные дни указанное лицо, остается без работы, что приведет к срыву сроков исполнения работ. Во втором письме ИП <.....> ставит адресатов в известность, что не получает согласований по ряду вопросов, в связи с чем нет понимания, как продолжать работы на объекте, что существенно влияет на сроки работы.

Министерством в письменных пояснениях от 20.04.2022 указано, что 04.08.2020 по инициативе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Сенатор Забайкальского края) состоялся телефонный разговор с министром жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края <.....> (далее - Министр). В ходе телефонного разговора, Сенатор Забайкальского края выразил обеспокоенность за качество и сроки выполнения работы подрядчика по реализации проекта «Золотая нить», рассказав при **этом о существовании иркутской организации, которая имеет силы и средства, чтобы закончить проект, а также предложил связаться с руководством городского поселения «Нерчинское» <.....>. и <.....> сославшись на их информированность относительно данной организации.**

**В связи с тем, что по условиям Соглашения о предоставлении иного межбюджетного**

трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта РФ местному бюджету Министерство обязалось осуществлять контроль за соблюдением муниципалитетом условий предоставления иного межбюджетного трансферта и мониторинг достижения значений результата регионального проекта, 05.08.2020 министром было дано поручение заместителю начальника отдела по реализации приоритетного проекта «Городская среда» <.....> (далее -заместитель начальника отдела), выяснить озвученную Сенатором Забайкальского края информацию у администрации городского поселения «Нерчинское». В указанный день заместителю начальника отдела от заместителя руководителя администрации городского поселения «Нерчинское»<.....>. поступило подтверждение о наличии подрядчика, имеющего возможность и выразившего готовность помочь завершить работы по реализации проекта «Золотая нить» с направлением ему визитной карточки, содержащей контактные номера представителей данного подрядчика.

06.08.2020 в период совещания у Губернатора Забайкальского края, по заданию последнего, из его приемной, министром был совершен звонок заместителю министра с поручением найти контактные телефоны представителей подрядчика - Иркутской организации, руководителей администрации городского поселения «Нерчинское». В 16ч.53м.-16ч.55м. помощником министра были отправлены контактные данные<.....>а посредством мессенджера «Ватсап», которые он, в свою очередь, получил от заместителя начальника отдела.

Также заместителю министра <.....>. было поручено проверить благонадежность и добросовестность данного подрядчика. Позднее, от <.....>. поступила информация о наличии сведений, подтверждающих добросовестность заявленной организации.

Так, в скриншоте мессенджера отображено пересланное сообщение следующего содержания: «Добрый вечер! Визитка: Добрый день!<.....> Генеральный директор ООО «Проектно-изыскательский институт «ИркутскЖилГорПроект» (ООО ПИИ «ГорПроект») сот. 7-91<.....>-134 Приемная: +7 (3952) 2<.....> E-mail: off<.....>.ru – официальная почта – приемная института; gc10@mail.ru – личная почта. Сайт: www.ikgr.ru Skype<.....>ovz Адрес офиса: 664081, г. Иркутск, ул.<.....>. С уважением!» «Представитель: заместитель директора Г<.....>».

Как указано ранее, перед вынесением заключения об обстоятельствах дела, рассмотрение дела откладывается. 19.07.2022 рассмотрение настоящего дела отложено определением с указанием на необходимость представления возражений на заключение об обстоятельствах дела.

Стороны по делу, а именно Министерство, представило следующие возражения на заключение об обстоятельствах дела.

Комиссией не принято во внимание, что Министерство в своих пояснениях (от 11.04.2022 исх. № 02-2014, от 20.02.2022 исх. № 02-2247), подготовленных и направленных во исполнение требований определения Забайкальского УФАС от 23.03.2022 № 02-05-1585, даны разъяснения о фактических обстоятельствах совещания, оформленного протоколом в августе 2020 года.

По условиям Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (далее - Соглашение) Министерство обязалось осуществлять контроль за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления иного межбюджетного трансферта, мониторинг достижения значений результата

регионального проекта, а Муниципалитет - обеспечить выполнение условий предоставления иного межбюджетного трансферта, достижения результатов регионального проекта, предоставления отчетности в Министерство о расходах бюджета муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края, целевое использование иного межбюджетного трансферта, завершение реализации проекта муниципального образования - победителя конкурса на позднее 31 декабря года, следующего за годом подведения итогов конкурса.

Администрация городского поселения «Нерчинское» в соответствии с положениями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ провела аукцион на право заключения муниципального контракта: Благоустройство исторического центра города Нерчинска.

ООО «Авангард-Ремстрой» стало участником и впоследствии победителем электронного аукциона, с которым администрация городского поселения «Нерчинское» 27.12.2019 заключила Муниципальный контракт № 66.

В соответствии с условиями Муниципального контракта Генеральный подрядчик – ООО «Авангард-Ремстрой» обязался выполнить для Заказчика - администрации городского поселения «Нерчинское» работы по благоустройству исторического центра города Нерчинска в соответствии с условиями контракта и документацией электронного аукциона, а Заказчик обязался принять результаты работы и оплатить его в соответствии с условиями контракта.

С момента заключения Муниципального контракта у сторон (Заказчика - Администрации городского поселения «Нерчинское» и Генерального подрядчика - ООО «Авангард-Ремстрой») возникли взаимные права и обязанности, ответственность за ненадлежащее исполнение обязательств в рамках контракта.

**В целях реализации Соглашения, в порядке взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального района «Нерчинский район», организовывались и проводились рабочие встречи, совещания, в том числе на площадке Министерства.**

Совещание, на Протокол которого Вами сделана ссылка в определениях (Протокол совещания по вопросу реализации проекта «Золотая нить» - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых и исторических поселениях (далее - Протокол), проводилось ориентировочно в августе 2020г. Фамилии присутствующих, с указанием должности и статуса участника совещания, записывались с их слов сотрудниками отдела реализации приоритетного проекта «Городская среда» Министерства до начала совещания.

Стоит отметить, что Протокол составлен в кратком формате и не содержит детального отображения всех выступлений и вопросов, которые разбирались на совещании. Председательствующим на совещании министром удостоверены совместные решения присутствующих, принятые ими в рамках возникших правоотношений (муниципальный контракт, соглашение) путем проставления подписи. При этом интерпретация подписи как поручения, несостоятельно по следующим основаниям.

В соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 20.05.2019 №198 «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края», Министерство является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, по контролю и

надзору в пределах установленных полномочий, функции по оказанию государственных услуг, определяющим перспективные направления развития и осуществляющим управление в области: жилищных отношений (за исключением государственного контроля) и содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (за исключением переселения граждан из аварийного жилищного фонда); энергосбережения и повышения энергетической эффективности; государственного регулирования и контроля в электроэнергетике; теплоснабжения; водоснабжения и водоотведения; информации, информационных технологий и защиты информации, отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг; связи.

Министерство по вопросам, отнесенным к его компетенции, издает приказы и распоряжения.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 5.10.2009 № 228-ЗЗК «О системе исполнительных органов государственной власти Забайкальского края» Министерство входит в систему исполнительных органов государственной власти Забайкальского края. Правительством Забайкальского края, являющимся высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края согласно указанному Закону № 228-ЗЗК, утверждена Инструкция по делопроизводству (распоряжение Губернатора Забайкальского края от 2.05.2017 № 190-р).

В силу положений Инструкции по делопроизводству, протокол - это документ, предназначенный для фиксации хода рассмотрения вопросов и принятия решений на заседаниях коллегиальных, совещательных, координационных, экспертных и других органов, совещаниях. Протокол составляется на основании записей, произведенных во время совещания (заседания), рабочих поездок, официальных визитов, представленных тезисов докладов и выступлений, справок, проектов решений. Протоколы относятся к документам информационно-справочного характера (п.п. 20,26).

Правоотношения, возникшие у сторон - администрации городского поселения «Нерчинское» и ООО «Авангард-Ремстрой» в результате заключения муниципального контракта, регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ, а также положениями ГК РФ (глава 37), и не создают обязанностей и прав для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц), то есть, в данном случае, для Министерства.

Вопросы о заключении договоров субподряда, открытии счетов, внесения каких-либо изменений в документацию (проект), при необходимости, а также порядке, сроков взаиморасчетов, предоставления необходимой отчетности обсуждались и решались присутствующими друг с другом индивидуально, по собственной инициативе и в рамках имеющихся правоотношений. По изложенным объективным причинам, отчетность Министерством не запрашивалась и не предоставлялась участниками совещания.

Во исполнение требования Комиссии о предоставлении письменных пояснений относительно оснований указания в протоколе статуса <.....> как представителя потенциальной субподрядной организации (в т.ч. указать источник данной информации). Министерством в дополнительных пояснениях, с приложением подтверждающих документов, были представлены разъяснения относительно источников возникновения ООО «ЭкоРесурс» в рассматриваемом вопросе:

04.08.2020 по инициативе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации <.....>. состоялся телефонный разговор с министром жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края <.....> (далее - министр). В ходе телефонного разговора, Сенатор Забайкальского края

выразил обеспокоенность за качество и сроки выполнения работы подрядчика по реализации проекта «Золотая нить», рассказав при этом о существовании иркутской организации, которая имеет силы и средства, чтобы закончить проект, а также предложил связаться с руководством городского поселения «Нерчинское»<.....>. и <.....>., сославшись на их информированность относительно данной организации.

05.08.2020 министром было дано поручение заместителю начальника отдела по реализации приоритетного проекта «Городская среда»<.....> (далее - заместитель начальника отдела), выяснить озвученную Сенатором Забайкальского края информацию у администрации городского поселения «Нерчинское». В указанный день заместителю начальника отдела от заместителя руководителя администрации городского поселения «Нерчинское»<.....> поступило подтверждение о наличии подрядчика, имеющего возможность и выразившего готовность помочь завершить работы по реализации проекта «Золотая нить» с направлением ему визитной карточки, содержащей контактные номера представителей данного подрядчика.

Информация о добросовестности уточнялась Министерством в отношении заявленной администрацией городского поселения «Нерчинское» организации ООО «ЭкоРесурс».

Отмечаем, что ИП <.....> как хозяйствующий субъект, администрацией городского поселения «Нерчинское» не заявлялся, на совещаниях не присутствовал, о его существовании Министерству известно не было.

В рассматриваемом деле № 075/01/16-540/2021 администрацией городского поселения «Нерчинское», как органом местного самоуправления, принимались самостоятельные управленческие решения, в том числе путем издания правовых актов о введении чрезвычайной ситуации, заключения соответствующих муниципальных контрактов.

Отсутствие согласованных действий с администрацией городского поселения «Нерчинское», иными лицами, подтверждается тем обстоятельством, что администрация городского поселения «Нерчинское» впоследствии приняла решение о заключении контракта с ИП <.....> а не с ранее ими заявленной и приведенной на совещание в Министерстве организацией ООО «ЭкоРесурс».

Таким образом, необходимо сделать однозначный вывод о свидетельствовании имеющихся в материалах дела документов о том, что Министерством не осуществлялось какое-либо вмешательство деятельностью администрации городского поселения «Нерчинское», как органа местного самоуправления. Документы опровергающие или доказывающие противоположное, иными сторонами на заседания Комиссии не представлены и основываются на их субъективных мнениях.

Комиссия Управления на указанные возражения отмечает, что доводы приведенные Министерством не опровергают установленных обстоятельств дела, согласуются с ними и подтверждают ряд описанных действий.

Действия Министерства по уточнению добросовестности хозяйствующих субъектов не обоснованы. Также, как указано ранее, посредством переписки в мессенджере уточнялись данные по ООО ПИИ «ГорПроект», директором которой является <.....>, идентификационные данные, в том числе, адреса электронных почт совпадают с данными ИП <.....>

Открытый аукцион или открытый конкурс являются конкурентными способами закупки, поскольку информация об их проведении размещается в открытом доступе для неопределенного круга лиц.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно ст.8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исходя из положений договора № 1 от 25.12.2020, заключенного между Администрацией - Заказчик и ИП <.....>. – Подрядчик, Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется выполнить работы по благоустройству исторического центра города Нерчинска, в режиме повышенной готовности (далее – выполнение работ) в соответствии с условиями Договора, согласно локально-сметного расчета, являющегося неотъемлемой частью договора. Заказчик обязуется принять и произвести оплату выполненных работ. Основание заключения договора – Постановление администрации ГП «Нерчинское» «О введении режима повышенной готовности № 39 от 25.12.2020 года».

Цена договора - 4 487 782 (четыре миллиона четыреста восемьдесят семь тысяч семьсот восемьдесят два) рубля 00 копеек. Срок выполнения работ - с момента заключения договора до 20 января 2021 года

**Фактически закупка услуг по договору (выполнение работ по благоустройству исторического центра города Нерчинска) осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно (п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ).**

Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.07.2015 № Д-28и-2188 в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, когда применение иных способов размещения

заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Согласно ст.1 ФЗ № 68 от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **«Чрезвычайная ситуация»- это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварий, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.**

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, **проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций**, а также на сохранение здоровья людей, снижение размера ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Основания для заключения контракта без проведения конкурентной процедуры (у единственного поставщика) должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Доказательства того, что указанная администрацией ситуация является чрезвычайной, вызванной природными или техногенными причинами или непреодолимой силой, в материалы Управления не представлены.

Признаки возникновения угрозы чрезвычайной ситуации на территории площади Борцов революции г.Нерчинск на момент введения режима повышенной готовности отсутствовали.

**Таким образом, отсутствует взаимосвязь между введением режима функционирования повышенной готовности в связи с расторжением контракта с подрядной организацией, что повлекло за собой срыв сдачи объекта благоустройства исторического центра г. Нерчинска.**

В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Из вышеизложенного следует, что заключение муниципального контракта между Администрацией ГП «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» (ИНН 7513005590) и ИП К<.....> (ОГНИП 308380817200032) в нарушение пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и положений антимонопольного законодательства, и введение Администрацией «режима функционирования «чрезвычайной ситуации» в отсутствие законных оснований, является следствием ненадлежащего соблюдения указанным лицами законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 4 Закона о защите конкуренции:

- хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но

осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ст.8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно выписке из ЕГРИП, ИП <.....> осуществляет деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и имеет основной вид деятельности - покупка и продажа собственного недвижимого имущества. Также в выписке имеется указание и на дополнительные виды деятельности в количестве более 50, среди которых имеются, такие виды как: разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины и каолина, производство изделий из бетона для использования в строительстве, строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, строительство коммунальных объектов для обеспечения электроэнергией и телекоммуникациями, производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха.

Исходя из вышеизложенного ИП <.....>. является хозяйствующим субъектом.

10.04.2018 № 196 принят решением Совета ГП «Нерчинское» Устав ГП «Нерчинское» МР «Нерчинский район» Забайкальского края. Согласно статье 29 Устава, Администрация городского поселения является исполнительно-распорядительным органом городского поселения, наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения городского поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Забайкальского края. 2. Администрацией городского поселения руководит глава городского поселения на принципах единоначалия. Администрация городского поселения обладает правами юридического лица.

К компетенции администрации городского поселения относится обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц

местного самоуправления городского поселения: 1) по решению вопросов местного значения городского поселения в соответствии с федеральными законами, Законами Забайкальского края и муниципальными правовыми актами городского поселения; 2) по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Забайкальского края.

В соответствии со статьей 41 Устава, Администрация городского поселения осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений, определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы.

Из статьи 28 Устава следует, что глава городского поселения является высшим должностным лицом городского поселения и наделяется настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского поселения. 2. Глава городского поселения избирается на муниципальных выборах на срок 5 лет, возглавляет администрацию городского поселения. 3. Глава городского поселения в пределах полномочий, установленных настоящей статьей: 1) представляет городское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени городского поселения; 2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Советом городского поселения; 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты; 23 4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Совета городского поселения; 5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления городского поселения решение вопросов местного значения городского поселения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Забайкальского края.

Согласно Положению о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, утвержденном Постановлением Правительства Забайкальского края от 20 мая 2019 года № 198, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее - Министерство) является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края (далее - край), осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, по контролю и надзору в пределах установленных полномочий, функции по оказанию государственных услуг, определяющим перспективные направления развития и осуществляющим управление в области:

- жилищных отношений (за исключением государственного контроля) и содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (за исключением переселения граждан из аварийного жилищного фонда);

- энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- государственного регулирования и контроля в электроэнергетике;

- теплоснабжения;

- водоснабжения и водоотведения;

- информации, информационных технологий и защиты информации;

- отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

- СВЯЗИ.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами края, а также настоящим Положением.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти края, органами местного самоуправления муниципальных образований края, организациями и гражданами.

Министерство обеспечивает при реализации своих полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности. Министерство несет ответственность за нарушение законодательства.

**Исходя из изложенного, на Администрацию ГП «Нерчинское», ИП <.....> и Министерство распространяются запреты, установленные статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции».**

Понятие согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами в Законе не приведено. Вместе с тем, статьей 8 закона №135-ФЗ определено понятие согласованных действий хозяйствующих субъектов, которыми являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, **заранее известные каждому из них, результат которых соответствует интересам каждого из них, а также действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.**

**Забайкальским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.**

Основанием для исследования рынка услуг по благоустройству исторического центра города «Нерчинска» Нерчинского района Забайкальского края является рассмотрение дела в отношении Администрации ГП «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» (ИНН 7513005590) и ИП <.....>2).

По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.9 настоящего Порядка.

Целью исследования является установление временного интервала, продуктовых границ и географических границ рынка услуг по благоустройству исторического центра города «Нерчинска».

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, временной наименьший интервал исследования состояния конкуренции равен одному году.

По материалам дела с ИП <.....> заключен договор от 25.12.2020. Срок выполнения работ - с момента заключения договора до 20 января 2021 года. Однако из материалов дела следует, что подрядчиком работы осуществлялись в период с января по июнь 2021 года, а также направлено в сентябре письмо о расторжении договора в адрес

заказчика в 2 полугодии 2021 года.

Следовательно, для целей данного анализа временным интервалом является период 2021 года.

В соответствии с п. 3.1 части III Порядка для проведения исследования состояния конкуренции на рынке предварительно определены границы как строительные работы по благоустройству исторического центра города «Нерчинска».

Деятельность в сфере строительных работ по обустройству спортивных площадок согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) относится к разделу F «Строительство», классу 43 «Работы строительные специализированные».

На основании СП 475.1325800.2020 Парки благоустройство территории подразумевает деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с материалами дела конечным потребителем по обустройству исторического центра города «Нерчинска», а именно благоустройство площади Борцов революции Нерчинска, является Администрация городского поселения «Нерчинское» Нерчинского района.

Предметом, заключенного договора по благоустройству исторического центра города «Нерчинска» между Администрацией городского поселения «Нерчинское» и ИП <.....>., является выполнение следующих видов работ:

- земляные работы;
- установка асфальтобетонных проездов и покрытия, водоотводных лотков;
- установление тротуаров, спортивное покрытие;
- установка лавочек, скамеек, арт-объектов, блоков выставочных стендов;
- проведение работ по озеленению, наружному освещению, видеонаблюдению.

Учитывая вышеизложенное, уточненными продуктовыми границами товарного рынка являются работы по благоустройству исторического центра города «Нерчинска», а именно благоустройство площади Борцов революции Нерчинска. Данные работы не имеют взаимозаменяемых услуг.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности потребителя приобрести товар (работу, услугу) на территории города Нерчинск Забайкальского края или его части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за пределами данного поселения, а также готовности и возможности организаций выполнить рассматриваемые работы в установленных

географических границах.

На основании п. 4.1 части 4 вышеуказанного Порядка товарный рынок может охватывать территорию Российской Федерации или выходить за ее пределы (федеральный рынок), охватывать территорию нескольких субъектов Российской Федерации (межрегиональный рынок), не выходить за границы субъекта Российской Федерации (региональный рынок), не выходить за границы муниципального образования (местный или локальный рынок).

Предметом заключенного договора являются работы по благоустройству исторического центра города «Нерчинска», а именно благоустройство площади Борцов революции Нерчинска. Границы данных объектов, как и сами объекты, невозможно переместить к покупателю (исполнителю работ), при этом существует возможность перемещения покупателя (исполнителя работ) к товару. Таким образом, для исследования предварительно принимаются границы муниципального образования, в котором расположен объект.

Также в соответствии с пунктами 4.5 и 4.6 Порядка, исходя из экономической возможности и целесообразности приобретателя, приобрести товар, географические границы рынка определены предварительно как административные границы исторического центра города «Нерчинска», где расположен объект - площадь Борцов революции Нерчинска. При этом следует учитывать, что исполнителем по договору является индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в г. Иркутск. Ранее на данном объекте работы осуществлялись хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в г. Чита и в г. Ангарск.

В ходе рассмотрения дела установлено, что хозяйствующим субъектом, осуществляющим работы по благоустройству исторического центра города «Нерчинска», а именно благоустройство площади Борцов революции Нерчинска, является индивидуальный предприниматель, который зарегистрирован на территории Иркутской области. Следовательно, любой хозяйствующий субъект, имеющий возможность выполнить работы по благоустройству исторического центра города «Нерчинска», расположенный на территории Российской Федерации, мог осуществить данные работы.

Необходимо учитывать, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности в соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции РФ.

Учитываю вышесказанное, уточненными географическими границами рынка работ по благоустройству исторического центра города «Нерчинска», а именно благоустройство площади Борцов революции Нерчинска, являются административные границы Российской Федерации, включая территорию Забайкальского края, в том числе Нерчинский район.

По данным интернет-сервиса «Seldon.Basis» на территории Забайкальского края зарегистрированы 2418 строительных организаций, в том числе более 300 хозяйствующих субъектов, оказывающие прочие строительные работы. Все указанные хозяйствующие субъекты потенциально могут осуществить работы по благоустройству исторического центра города «Нерчинска», а именно благоустройство площади Борцов революции Нерчинска.

На территории Нерчинского района помимо ИП <.....> данную деятельность также могут осуществлять и другие хозяйствующие субъекты, расположенные как на территории

Забайкальского края, так и за пределами, у которых имеется возможность осуществлять работы по благоустройству исторического центра города «Нерчинска».

Определенных дополнительных требований к хозяйствующим субъектам, осуществляющим данные работы, законодательством Российской Федерации не закреплено, поэтому данные виды работ могут быть выполнены любым хозяйствующим субъектом.

**Таким образом, Комиссия Забайкальское УФАС России по рассмотрению дела настоящего дела приходит к выводу о наличии в действиях ответчиков нарушении пункта 4 статьи 16 закона о защите конкуренции, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе:**

- заключение 27 декабря 2019 года Администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края (далее: — заказчик) муниципального контракта № 66 на благоустройство исторического центра г. Нерчинск на сумму 59 048890 руб. с Обществом с ограниченной ответственностью «АвангардРемстрой», сроком исполнения до 01 сентября 2020 года;

- подписание 24 декабря 2020 года дополнительного соглашения о расторжении муниципального контракта № 66 от 27 декабря 2019 года

- заключение Администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края (далее - Администрация) с ИП <.....>0032) договора от 25.12.2020 № 1 на выполнение работ «Благоустройство исторического центра города «Нерчинска» в режиме повышенной готовности» (далее – договор) в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- заключение **12.12.2019 между Министерством, которому как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление иного межбюджетного трансферта,** из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 11.10.2019 № 407 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету с Администрацией МР «Нерчинский район»;

- издание Администрацией Постановления о введении на территории площади Борцов революции городского поселения «Нерчинское» с 25.12.2020 режим повышенной готовности с учетом решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации (протокол заседания от 25.12.2020 № 3) в связи с расторжением контракта с подрядной организацией;

- заключение **07.08.2020** ООО «АвангардРемСтрой» - Подрядчиком и ИП <.....> – Субподрядчиком договора субподряда № 10/20 на выполнение работ;

- действия ИП <.....>. направленные на получение земельного участка - 13.08.2020 года ИП <.....>просил у Администрации земельный участок в рамках исполнения контракта, для размещения на нем производственной базы, техники;

- наличие Протокола оперативного совещания Губернатора ЗК А.М. Осипова с членами Правительства ЗК и органами исполнительной власти ЗК от **16.03.2020** № ИД-67-20, согласно которому Министерству надлежало в срок до 15.04.2020 года обеспечить подготовку проектов и массовое участие малых городов Забайкальского края во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях; в срок – до завершения реализации проектов, **а также обеспечить контроль и оказание помощи администрациям муниципальных районов «Нерчинский район», «Шилкинский район» в реализации проектов - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;**

- наличие Протокола совещания по вопросу реализации проекта «Золотая нить» - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях без даты и номера под председательством <.....>. – Министр ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи ЗК, в присутствии – С<.....>. – главы ГП «Нерчинское», <.....> – зам.главы ГП «Нерчинское», <.....> – председателя подрядной организации ООО «АвангардРемСтрой», <.....>. – представителя потенциальной субподрядной организации ООО «ЭкоРесурс», в качестве директора по производству; <.....>, также представителя потенциальной субподрядной организации ООО «ЭкоРесурс», в качестве заместителя директора, Ц<.....>– нач.отдела реализации приоритетного проекта «Городская среда», <.....>– зам. Начальника отдела приоритетного проекта «Городская среда»;

- направление 18.12.2020 на имя главы Администрации – <.....>от ИП <.....>гарантийного письма о выполнении ряда работ в срок до 01.04.2021 года, свидетельствующее о том, что, будучи подрядной организацией в рамках контракта № 66, работы к выполнению не планировались. До истечения срока дополнительного соглашения, уже были письма о выполнении работ абстрагировано ИП <.....>., без заключения с ним прямого контракта;

- заключение договора №97-ДГ-2021 от **25.02.2021** Администрацией ГП Нерчинское – по предоставлению в безвозмездное пользование землепользователям (<.....><.....>.) земельного участка площадью 49749 кв.м. с кадастровым номером 75:12:200258:189, расположенного по адресу: г. Нерчинск, ул. Декабристов, 8;

- исполнение ИП <.....>. условий контракта не фактически, а документально (работы приняты в отсутствие их выполнения), Приемка работ ООО «АвангардРемСтрой» на 54 миллиона рублей, с учетом будущего перевода 4,5 миллиона рублей, по договору № 1 на обустройство освещения;

- направление ИП <.....>. письма от 03.08.2021 исх.№ 223, в котором предприниматель просит Министерство организовать рабочее совещание 16.08.2021 по объекту «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» с представителями Администрации города Нерчинска, ООО «АвангардРемСтрой», а также ООО «Спектр», осуществляющее строительный контроль.

- наличие письма от 11.08.2021 исх.№ 14-5317 которым Министерство по «списку» уведомляет субъектов об организации 19.08.2021 совещания по вопросу реализации проекта «Золотая нить», в связи с обращениями Администрации ГП «Нерчинское» от 26.06.2021 № 1744, а также ИП <.....>от 03.08.2021, а также просит субъектов принять личное участие в совещании.

- наличие письма Администрации от 27.10.2021 исх.№ 2527, адресованное Министерству, содержащее сведения о проведении судебных процедур по объекту «Благоустройство исторического центра города «Нерчинская», идентификационных данных судебных дел

не указано.

- наличие письма Администрации от 04.10.2021 исх.№2345, адресованного ИП <.....>, в котором содержится информация о том, что последним в адрес Администрации направлялось письмо от 30.09.2021 исх.№ 279 от **представителя ИП <.....>. Работы, согласно письму, по договору фактически не выполнены, денежные средства в полном объеме перечислены подрядчику – ИП <.....>., ввиду чего договор расторгнут быть не может.**

- наличие протокола рабочего совещания, подписанного <.....> – заместителем начальника отдела по реализации приоритетного проекта «Городская среда» Министерства, приняты следующие решения: - Рекомендовать подрядчикам завершить работы по принятым контрактам в полном объеме в срок до 30.09.2021; - Министерству ЖКУХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края подготовить документы и направить обращение в прокуратуру Забайкальского края для принятия мер прокурорского реагирования в срок до 24.08.2021; - Министерству ЖКУХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края подготовить документы и направить повторное обращение в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции в срок до 24.08.2021.

- наличие письма Администрации ГП «Нерчинское» **от 26.07.2021** исх.№ 1744, адресованного Министерству, в котором Администрация сообщает, что работы в части «Благоустройства исторического центра Нерчинск» на сегодняшний день не ведутся. На основании поручения Губернатора ЗК № ИД-67-20 от 18.03.2021 п. 14, Администрация также просит оказать содействие в проведении на уровне Министерства совещания с приглашением генподрядчика ООО «АвангардРемСтрой» в лице <.....>. и субподрядчика И<.....>

- наличие письма ИП К<.....> **от 03.08.2021** исх.№ 223, адресованного Министерству, с просьбой организации рабочего совещания 16.08.2021 по объекту «Благоустройство исторического центра г. Нерчинска» с представителями Администрации города Нерчинск, ООО «АвангардРемСтрой», а также ООО «Спектр», осуществляющее строительный контроль;

- наличие письма Министерства **от 11.08.2021** исх.№ 14-5317, с указанием адресатов – «по списку», в котором указано, что в соответствии с обращениями администрации ГП «Нерчинское» от 26.06.2021 № 1744 и ИП <.....>. от 03.08.2021 № 223 в Министерстве состоится 19.08.2021 в 15:00 совещание по вопросу реализации проекта «Золотая нить» по адресу: г. Чита, ул. Чкалова, 136, 6 этаж. Также в письме указано о необходимости принять личное участие в совещании;

- наличие письма ИП <.....>. от **18.08.2021** исх.№ 235, адресованного Министерству, согласно которому в ответ на письмо № 14-5317 от 11.08.2021 предприниматель сообщает об участии от своего имени представителей – директора по производству <.....>, директора юридического департамента <.....>., директора планово-экономического департамента<.....> Также в письме указана просьба о необходимости обеспечения Министерством участия в совещании – <.....>. для решения всех текущих вопросов по «Благоустройству исторического центра в г. Нерчинск»;

- наличие скриншотов переписки о предстоящем совещании по проекту благоустройства «Золотая нить», среди которых имеется скриншот письма от АО ПИИ «ГорПроект» с текстом о том, что на совещании будет присутствовать представитель <.....>; также сообщение о совещании направлено Министерством <.....>

- наличие протокола от 19.08.2021, подписанный И.о. заместителя председателя Правительства ЗК – <.....>, рабочего совещания по вопросам реализации указанного выше проекта, с принятием участия: Г<.....><.....>. – Министра ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи ЗК, <.....> – первый зам.министра ЖКХ, Максютиной М.В. – зам.министра ЖКХ, <.....> руководителя Департамента по развитию муниципальных образований ЗК, <.....> зам.начальника отдела по реализации приоритетного проекта «Городская среда», <.....>– руководитель администрации ГП «Нерчинское», <.....>. – Зам. Руководителя адм. ГП «Нерчинское», <.....>– директор по производству И<.....> – директор юр. департамента ИП<.....><.....>. – директор планово-эконом. Департамента ИП <.....>., <.....>. – директора ООО «АвангардРемСтрой», <.....>– директор ООО «Спектр».

- наличие факта 04.08.2020 состоялся телефонный разговор с министром жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края <.....>(далее - Министр), в ходе которого, шло обсуждение о существовании иркутской организации, которая имеет силы и средства, чтобы закончить проект, а также предложения связаться с руководством городского поселения «Нерчинское» Ч<.....>

- наличие дано поручение от Министра 05.08.2020 заместителю начальника отдела по реализации приоритетного проекта «Городская среда» <.....>. (далее -заместитель начальника отдела), выяснить информацию о подрядной организации у администрации городского поселения «Нерчинское»;

- наличие пояснений о поступлении 05.08.2020 заместителю начальника отдела от заместителя руководителя администрации городского поселения «Нерчинское» <.....> подтверждения о наличии подрядчика, имеющего возможность и выразившего готовность помочь завершить работы по реализации проекта «Золотая нить» с направлением ему визитной карточки, содержащей контактные номера представителей данного подрядчика;

- Министром 06.08.2020 в период совещания у Губернатора Забайкальского края, по заданию последнего, из его приемной, звонка заместителю министра с поручением найти контактные телефоны представителей подрядчика - Иркутской организации, руководителей администрации городского поселения «Нерчинское»;

- наличие пояснений о совершении 16ч.53м.-16ч.55м. помощником министра направлений контактных данных С<.....> посредством мессенджера «Ватсап», которые он, в свою очередь, получил от заместителя начальника отдела;

- поручение заместителю министра <.....> было проверить благонадежность и добросовестность данного подрядчика, получение от <.....>информации о наличии сведений, подтверждающих добросовестность заявленной организации;

**Таким образом, из вышеуказанного следует, что Министерством заключено соглашение о выделении средств в рамках реализации проекта «Золотая нить» с Администрацией, в связи с чем последнему перечислены денежные средства. Ввиду наличия данного соглашения, Министерство осуществляло контроль реализации данного проекта на территории ГП «Нерчинск» посредством переписки, а также организации, проведении совещаний с формированием поручений, как Администрации ГП «Нерчинское», так и хозяйствующим субъектам, задействованным в достижении целей в рамках данного проекта – завершению работ на объекте. Из приведенных пояснений следует, что Министерство осуществляло действия нацеленные на поиск, а также проверку подрядчика для выполнения работ на объекте, что и было совершено. При этом, Постановление Администрации о введении ЧС издано 25.12.2020, то есть уже после**

**поиска потенциального подрядчика – ИП К<.....>. Как указано ранее, указанное постановление явилось основанием заключения контракта с данным хозяйствующим субъектом без проведения торгов. Оснований полагать об отсутствии сведений о введении указанного положения ЧС и заключении на его основании контракта без проведения конкурентных процедур с ИП <.....>, у Министерства, не имеется. Последнее было заинтересовано в реализации проекта «Золотая нить», что подтверждается вышеприведенными действиями Министерства в связи с чем и были организованы совещания для контроля и отслеживания действий всех приведенных в протоколах лиц.**

Своими действиями, по достижению соглашения исходя из информированности этих лиц о действиях друг друга, взаимосвязанности этих действий и отсутствия их зависимости от обстоятельств чрезвычайной ситуации, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на товарном рынке, **Администрация и Министерство обеспечила ИП <.....> возможность безусловного заключения рассматриваемого контракта с ним, как с единственным поставщиком, что является предоставлением преимущественного положения последнему.** Потенциальные участники несостоявшихся конкурентных процедур, были поставлены в неравное положение в сравнение с ИП <.....>, поскольку автоматически были лишены возможности участия в конкурсных процедурах, так как вышеуказанное может свидетельствовать о том, что подрядчик по контракту был заранее выбран Администрацией.

**На основании изложенного в действиях Администрации ГП «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район», Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края и ИП <.....>. по факту заключения Администрацией с указанным лицом рассматриваемого договора № 1 от 25.12.2020 через искусственное создание реально отсутствующих обстоятельств чрезвычайной ситуации, усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Заключение муниципального контракта между Администрацией ГП «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» и ИП <.....>. в нарушение пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и положений антимонопольного законодательства, и введение Администрацией «режима функционирования «чрезвычайной ситуации» в отсутствие законных оснований, является следствием ненадлежащего соблюдения указанным лицами законодательства Российской Федерации.

Открытый аукцион или открытый конкурс являются конкурентными способами закупки, поскольку информация об их проведении размещается в открытом доступе для неопределенного круга лиц.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно ст.8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Статьей 8 закона №135-ФЗ определено понятие согласованных действий хозяйствующих субъектов, которыми являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, **заранее известные каждому из них, результат которых соответствует интересам каждого из них, а также действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.**

Под соглашением Закон №135-ФЗ понимает договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона № 135-ФЗ, как совершенных с нарушением этой нормы установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона №135-ФЗ выступают установленные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями. При этом необходимо доказать наличие обоих квалифицирующих признаков, при которых возможно применение статьи 16 указанного Закона: фактическое наличие между перечисленными в статье субъектами соглашений или согласованных действий, а также негативное влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке.

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016) указано, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено,

какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов. Переписка по электронной почте между ... лицами подлежала оценке наряду с другими, в том числе косвенными, доказательствами в их взаимосвязи и совокупности. О достоверности представленных антимонопольным органом документов и материалов может свидетельствовать совпадение их содержания с другими подтвержденными по делу обстоятельствами.

Заключение контракта без проведения конкурентной процедуры в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Доказательств того, что такое соглашение предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, комиссии ответчиками представлено не было.

Учитывая вышеизложенное, комиссией установлены все признаки нарушений пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны всех ответчиков.

Потенциальные участники несостоявшихся конкурентных процедур, были поставлены в неравное положение в сравнение с ИП <.....> поскольку автоматически были лишены возможности участия в процедурах, так как вышеуказанное может свидетельствовать о том, что подрядчик по контракту был заранее выбран Администрацией. В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Сумма дохода от участия в реализации соглашения составила – 4 487 782 рубля (цена договора №1 от 25.12.2020).

Согласно части 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Ввиду исполнения обязательств по заключенному муниципальному контракту, а также отсутствия обстоятельств возможных и подлежащих устранению в целях соблюдения антимонопольного законодательства в связи с уклонением от проведения конкурентных процедур в целом, выдача предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, нецелесообразна.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию ГП «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» (ИНН 7513005590), Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (ИНН 1197536003972) и ИП <.....>. (ОГРНИП 308380817200032) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание Администрации ГП «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» (ИНН 7513005590), Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (ИНН 1197536003972) и ИП <.....> (ОГРНИП 308380817200032) об устранении допущенных нарушений законодательства, не выдать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с нормами статьи 52 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, установленном главой 24 АПК РФ, в течение трех месяцев со дня принятия решения. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: