

ПАО «Кубаньэнерго»

ул. Ставропольская, 2А,

г. Краснодар, 350033

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 198А/2018

18.05.2018

Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» «...», действующего по доверенности от «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 198А/2018, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А; ИНН 2309001660; ОГРН 1022301427268) по части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП

РФ) за нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установленного решением комиссии Краснодарского УФАС России от 23.05.2017 по делу № 336/2016, представителю разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частями 4,5 статьи 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 23.05.2017 по делу № 336/2016 в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в препятствовании ООО «Русэнергосбыт» выходу на оптовый рынок электрической энергии путем несогласования в срок, установленный абзацем 5 пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861, однолинейных схем присоединения к внешней электрической сети в сечении ООО «Русэнергосбыт» (ОАО «РЖД» - в границах Краснодарского края) – ОАО «Кубаньэнерго».

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «Русэнергосбыт» на действия ПАО «Кубаньэнерго», связанные с непереоформлением однолинейных схем присоединения к внешней электрической сети в сечении ООО «Русэнергосбыт» (ОАО «РЖД» - в границах Краснодарского края) – ОАО «Кубаньэнерго».

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных

монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в Краснодарском крае, с долей 100%.

Согласно требованиям части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом от 12.09.2016 № 509 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» Краснодарским УФАС России в отношении ПАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 336/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 336/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, установила следующее.

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» является энергосбытовой организацией и субъектом оптового рынка электрической энергии (мощности) (далее - ОРЭМ), приобретает электрическую энергию (мощность) на ОРЭМ по зарегистрированной группе точек поставки ОАО «РЖД» в границах Краснодарского края, в рамках заключенного Договора купли – продажи электрической энергии (мощности) № 58/011-Р/86Д-05 от 29.04.2005.

Уведомлением от 27.10.2015 № 01-02/15-28412 ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» уведомило ООО «Русэнергосбыт» об изменении сечения ОАО «Кубаньэнергосбыт» - ООО «Русэнергосбыт» (ОАО «РЖД» в границах Краснодарского края) в связи с лишением АО «ГТ Энерго» права участия в торговле электрической энергией и (или) мощностью на оптовом рынке с 01.11.2015.

Указанным уведомлением АО «АТС» также сообщило о необходимости в установленные сроки внести изменения в регистрационную информацию в соответствии с п.п. 4.2.1.3, 4.2.2 Положения о порядке получения статуса субъекта оптового рынка и ведения реестра субъектов оптового рынка и о предусмотренной Положением о применении санкций на оптовом рынке электроэнергии и мощности ответственности за нарушение сроков выполнения указанных требований.

В соответствии с требованиями п. 2.5 Положения о порядке получения статуса субъекта оптового рынка и ведения реестра субъектов оптового рынка, для согласования изменений в группе точек поставки ОАО «РЖД» в границах Краснодарского края на ОРЭМ в составе комплекта документов необходимо представить графическую электронную копию фрагмента (-ов) однолинейной схемы присоединения к внешней электрической сети по сечению с группами точек поставки смежного субъекта оптового рынка электроэнергии и мощности, заверенной (-ых) подписями уполномоченных представителей заявителя и собственников энергооборудования, а также по их усмотрению печатями организаций.

Руководствуясь требованиями данного пункта, ООО «Русэнергосбыт» письмом от 27.10.2015 № 5268-ПР-РЭС/15 обратилось в адрес ПАО «Кубаньэнерго» с заявлением о согласовании однолинейных схем присоединения к внешней электрической сети в сечении ООО «Русэнергосбыт» (ОАО «РЖД» в границах Краснодарского края).

Письмом от 03.11.2015 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило, что представленные на согласование однолинейные схемы не могут быть согласованы ввиду отсутствия части утвержденных актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности (далее по тексту – АРБП и АРЭО), возможных изменений/дополнений со стороны ОАО «РЖД». Также указанным письмом ООО «Русэнергосбыт» было предложено организовать ускорение процесса подтверждения оставшихся АРБП и АРЭО со

стороны ОАО «РЖД».

[Статьей 35](#) Федерального закона "Об электроэнергетике" предусмотрено, что юридическое лицо получает статус субъекта оптового рынка, участника обращения электрической энергии на оптовом рынке после совершения им всех установленных процедур, необходимых для начала работы на оптовом рынке, в том числе, проведения мероприятий технического характера и иных мероприятий, необходимых для получения статуса субъекта оптового рынка согласно [Правилам](#) оптового рынка, а также вступления в члены совета рынка и подписания Договора о присоединении.

Порядок получения статуса субъекта оптового рынка, участника оборота электрической энергии на оптовом рынке и порядок заключения обязательных договоров субъектом оптового рынка устанавливаются [Правилами](#) оптового рынка ([пункт 3 статьи 35](#) Закона об электроэнергетике).

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) к услугам по организации функционирования торговой системы оптового рынка электрической энергии (мощности) администратора торговой системы оптового рынка (далее соответственно - субъекты оптового рынка, услуги, администратор), а также порядок оказания этих услуг, установлены Правилами недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – [Правилам недискриминационного доступа № 861](#)),

Пунктом 2 вышеуказанных правил определяется недискриминационный доступ к услугам администратора, который предусматривает обеспечение равных условий оказания субъектам оптового рынка услуг независимо от их организационно-правовой формы и отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Пунктом 6 [Правил недискриминационного доступа](#), установлено, что юридическое лицо, желающее получить доступ к услугам администратора (далее - заявитель), подает заявление об этом и представляет администратору, в том числе однолинейную схему присоединения к внешней электрической сети, согласованную с собственником или иным законным владельцем сетевых объектов, к которым технологически присоединен заявитель либо третьи лица, интересы которых он представляет, с указанием названий и уровней

напряжения шин внешних подстанций, предполагаемых групп точек поставки, мест подключения приборов коммерческого учета, измерительных трансформаторов напряжения и границ балансовой принадлежности, заверенной представителями смежных владельцев электрических сетей и акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, согласованные с собственниками или иными законными владельцами сетевых объектов, к которым технологически присоединен заявитель либо третьи лица, интересы которых заявитель намерен представлять, за исключением случаев, когда присоединение осуществлено в отношении энергопринимающих устройств (энергетических установок) физических лиц.

В соответствии с требованиями абзаца 5 пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861, в целях обеспечения равного доступа к услугам администратора собственник или иной законный владелец сетевых объектов, к которым технологически присоединен заявитель либо третьи лица, интересы которых он представляет, обязан в течение 30 дней со дня получения указанных документов согласовать однолинейную схему присоединения к внешней электрической сети и оформить акты разграничения балансовой принадлежности и ответственности.

В свою очередь, смежные с заявителем субъекты оптового рынка в течение 30 дней со дня получения указанных документов обязаны согласовать с ним документы, подтверждающие обеспечение коммерческого учета произведенной (потребленной) на оптовом рынке электрической энергии (мощности), порядок информационного обмена и порядок использования приборов коммерческого учета для определения объемов производства (потребления) электрической энергии (мощности) на границах балансовой принадлежности субъектов оптового рынка.

В соответствии с пунктами 4,5 Правил недискриминационного доступа № 861, администратор вправе отказать заявителю в доступе к услугам администратора, если он не представил документы и информацию, предусмотренную пунктом 6 Правил. (пункт 9 Правил).

В силу приведенных норм необходимость согласования однолинейных схем ПАО «Кубаньэнерго» с ООО «Русэнергообит» обусловлена не только обязанностью юридического лица, претендующего на получение статуса субъекта оптового рынка, представить данные документы для получения доступа к услугам администратора, но и

обязанностью ПАО «Кубаньэнерго» обеспечить такое согласование.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «Кубаньэнерго» и ОАО «РЖД» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, в рассматриваемом деле, ПАО «Кубаньэнерго» и ОАО «РЖД» не являются субъектами оптового рынка электрической энергии.

Соответственно ПАО «Кубаньэнерго» следовало согласовать направленные ООО «Русэнергосбыт» в адрес ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 27.10.2015 № 5268-ПР-РЭС/15 однолинейные схемы, в соответствии с требованиями и в срок установленный абзацем 5 пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861.

В ходе рассмотрения дела № 336/2016 из представленных ПАО «Кубаньэнерго» сведений и документов следует, что ООО «Русэнергосбыт» направило в адрес ПАО «Кубаньэнерго» заявление от 27.10.2015 № 5268-ПР-РЭС/15 о согласовании однолинейных схем присоединения к внешней электрической сети в сечении ООО «Русэнергосбыт» (ОАО «РЖД» в границах Краснодарского края).

Письмом от 03.11.2015 № КЭ/001/1438 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило, что представленные на согласование однолинейные схемы не могут быть согласованы ввиду отсутствия части утвержденных актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности (далее по тексту – АРБП и АРЭО), возможных изменений/дополнений со стороны ОАО «РЖД». Также указанным письмом ООО «Русэнергосбыт» было предложено организовать ускорение процесса подтверждения оставшихся АРБП и АРЭО со стороны ОАО «РЖД».

Не согласившись с требованиями указанными в письме ПАО «Кубаньэнерго» от 03.11.2015, ООО «Русэнергосбыт» письмом от 13.11.2015 № 5595-ПР-РЭС/15 сообщило о необходимости соблюдения со стороны ПАО «Кубаньэнерго» требований пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861 и направления в адрес ООО «Русэнергосбыт» согласованных однолинейных схем, представленных письмом от 27.10.2015 № 5268-ПР-РЭС/15.

В дальнейшем письмом от 08.12.2015 № КЭ/011/9659 ПАО «Кубаньэнерго» рассмотрело представленные однолинейные схемы и направило в адрес ООО «Русэнергосбыт» требования о внесении соответствующих изменений в представленные однолинейные схемы.

ООО «Русэнергосбыт» письмом от 21.12.2015 № 6355-ПР-РЭС/15 не согласовало представленные замечания к однолинейным схемами повторно направило однолинейные схемы на согласование в ПАО «Кубаньэнерго» с приложением документов, подтверждающих необоснованность замечаний ПАО «Кубаньэнерго».

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 31.12.2015 № КЭ/001/1690 вновь отказало ООО «Русэнергосбыт» в согласовании однолинейных схем и направило требования о внесении соответствующих изменений в представленные акты.

25.01.2016 и 26.01.2016 в связи с устранением части замечаний между ПАО «Кубаньэнерго» и ООО «Русэнергосбыт» согласованы и подписаны однолинейные схемы по пяти подстанциям, за исключением однолинейных схем следующих объектов – электросетевого хозяйства – ПС «Навагинская - тяговая» 110/10кВ, ПС «Гойтх-Тяговая» 110/10 кВ, ПС «Кривенковская-тяговая» 110/10кВ, ПС «Магри-тяговая» 110/10 кВ, ПС «Чилипси тяговая», ПС «Туапсе тяговая», ПС «Чинары тяговая».

В соответствии с требованиями абзаца 5 пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861, в целях обеспечения равного доступа к услугам администратора собственник или иной законный владелец сетевых объектов, к которым технологически присоединен заявитель либо третьи лица, интересы которых он представляет, обязан в течение 30 дней со дня получения указанных документов согласовать однолинейную схему присоединения к внешней электрической сети и оформить акты разграничения балансовой принадлежности и ответственности.

Таким образом, ПАО «Кубаньэнерго», получив заявление ООО

«Русэнергосбыт» от 27.10.2015 № 5268-ПР-РЭС/15, обязано было в 30 - дневный срок осуществить действия по согласованию представленных однолинейных схем/представить разногласия. Однако в нарушение указанных норм, данные действия со стороны ПАО «Кубаньэнерго» не были произведены, ввиду непереоформления с ОАО «РЖД» АРБП и АРЭО.

Таким образом, ПАО «Кубаньэнерго» нарушив 30 - дневный срок согласования однолинейных схем присоединения к внешней электрической сети в сечении ООО «Русэнергосбыт» (ОАО «РЖД» - в границах Краснодарского края) – ОАО «Кубаньэнерго», представленных ООО «Русэнергосбыт» письмом от 27.10.2015 № 5268-ПР-РЭС/15, предусмотренный абзаца 5 пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861, осуществило действия по препятствованию выхода ООО «Русэнергосбыт» на оптовый рынок электрической энергии.

Также, выводы о препятствовании ПАО «Кубаньэнерго» к выходу ООО «Русэнергосбыт» на оптовый рынок содержится в решении Ассоциации «НПСовет рынка» (имеется в материалах дела).

С учетом вышеизложенного, в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлено нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в препятствовании ООО «Русэнергосбыт» выходу на оптовый рынок электрической энергии путем несогласования в срок, установленный абзацем 5 пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861, однолинейных схем присоединения к внешней электрической сети в сечении ООО «Русэнергосбыт» (ОАО «РЖД» - в границах Краснодарского края) – ОАО «Кубаньэнерго». В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За нарушение части 1 ст.10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена административная ответственность по части 2 ст. 14.31 КоАП РФ.

В соответствии с частью ч.2 ст. 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может

являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были

приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Местом совершения указанного правонарушения является, месторасположение ПАО «Кубаньэнерго» - 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А.

Время совершения:

30.11.2015 – дата, в которую ПАО «Кубаньэнерго» необходимо было осуществить действия по согласованию направленных ООО «Русэнергосбыт» в адрес ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 27.10.2015 № 5268-ПР-РЭС/15 однолинейных схем, в соответствии с требованиями и в срок установленный абзацем 5 пункта 8 Правил недискриминационного доступа № 861.

Срок давности привлечения ПАО «Кубаньэнерго» к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения постановления не истек.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 14.31 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия (часть 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Решение Краснодарского УФАС России по делу № 336/2016 изготовлено в полном объеме 23.05.2017.

В адрес ПАО «Кубаньэнерго» направлено уведомление о составлении протокола от 24.04.2018 № 10051/6, в котором указано, что 15.05.2018 в 10:30 часов, законному представителю ПАО «Кубаньэнерго» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Уведомлению от 24.04.2018 получено ПАО «Кубаньэнерго» 24.04.2018, отметка имеется в материалах дела № 198А/2018).

15.05.2018 в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» «...», действующего по доверенности от «...», должностным лицом

Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 198А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение от 15.05.2018 о назначении дела № 198А/2018 к рассмотрению на 18.05.2018 в 12:00 часов.

Протокол от 15.05.2018 и Определение от 15.05.2018 по делу №198А/2018 получены представителем ПАО «Кубаньэнерго» нарочным способом, в материалах дела № 198А/2018 имеется соответствующая запись.

В ходе рассмотрения дела № 198А/2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России рассмотрена возможность применения ст. 2.9 КоАП РФ.

Пунктом 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Кроме того, согласно [абзацу 3 пункта 18.1](#) Постановления квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений [п. 18](#) данного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу [ст. 2.9](#) КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном, халатном отношении ПАО «Кубаньэнерго» к исполнению своих публично-правовых обязанностей согласно действующему законодательству в сфере электроэнергетики, которые признаны решением комиссии Краснодарского УФАС России от 23.05.2017 по делу № 336/2016

нарушением антимонопольного законодательства.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 198А/2018, должностным лицом Краснодарским УФАС России не установлены обстоятельства, свидетельствующие об исключительности случая вмененного ПАО «Кубаньэнерго» административного правонарушения.

В ходе рассмотрения дела №198А/2018 должностным лицом установлено, что о выявлении нарушения ПАО «Кубаньэнерго» ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» свидетельствует совокупность обстоятельств в виде получения Краснодарским УФАС России обращения ООО «Русэнергосбыт», проведение проверки по этому обращению и издание приказа от 12.09.2016 № 509 о возбуждении дела и создании комиссии по делу 336/2016.

Нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» совершено ПАО «Кубаньэнерго» на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей на территории Краснодарского края.

На основании вышеизложенного, согласно нормам части 2 ст.14.31 КоАП РФ для расчета штрафа использованы финансовые результаты ПАО «Кубаньэнерго» за 2015г.

Со стороны ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 15.05.2018 № 135-04-187 (вх. в Краснодарское УФАС России от 15.05.2018 №5007) представлены требуемые финансовые документы и сведения за 2015год.

В соответствии с Отчетом о прибылях и убытках (Форма 2) за 2015 год, объем выручки в целом по ПАО «Кубаньэнерго» от продажи товаров, продукции, работ и услуг без НДС составил 35 704 161 000,0 руб.

По сведениям, представленным ПАО «Кубаньэнерго»:

- объем выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии посредством объектов ПС 110/35/6 кВ «Кущевская», ПС 220/110/35/10 кВ «Крыловская», ПС 500/330/220/110/35/10/6 кВ «Тихорецк», ПС 110/35/10 «Заря», ПС 330/110/10/6 кВ «Кропоткин», ПС 110/35/5 кВ «Гулькевичи», ПС 330/220/110/10 кВ «Армавир», ПС 110/35/10 кВ «Дивная», НПС 110/10 кВ «Успенская», ПС 220/110/35/10 кВ

«Староминская», ПС 220/110/35/10/6 кВ «Кирилловская», ПС 220/110/35 кВ «Усть-Лабинская», ПС 110/35/27,5/10 кВ «Калининская», АЛК 110/10 кВ «Кубань», ПС 220/110/35/10/6 кВ «Витамин комбинат», ПС 220/110/10 кВ «Шепси» (по ВЛ-110 кВ в сторону ПС «Фанагорийская-тяговая», ПС «Афапостик-тяговая», ПС «Чинары тяговая», ПС «Горячий ключ - тяговая», ПС «Навагинская тяговая», ПС «Гойтх тяговая»), ПС 500/220/110 кВ «Центральная», ПС 110/35/10/6 кВ «Мацеста», ПС 110/10/6 «Адлер», ПС 220/110/10 кВ «Дагомыс», ПС 110/10 кВ «Волконка», ПС 110 кВ «Аше» по точкам поставки ОАО «РЖД» за 2015 год, в рублях (без НДС) составил 1 916 996,53 рублей.

Базовый размер выручки для исчисления штрафа составил 1 916 996,53 руб. (без НДС).

Так как административное правонарушение совершено на рынке услуг по передаче электрической энергии, реализация которых осуществляется по регулируемым ценам, размер штрафа исчисляется следующим образом:

3/100 объема выручки ПАО «Кубаньэнерго» от реализации услуг по передаче электрической энергии, посредством объектов ПС 110/35/6 кВ «Куцевская», ПС 220/110/35/10 кВ «Крыловская», ПС 500/330/220/110/35/10/6 кВ «Тихорецк», ПС 110/35/10 «Заря», ПС 330/110/10/6 кВ «Кропоткин», ПС 110/35/5 кВ «Гулькевичи», ПС 330/220/110/10 кВ «Армавир», ПС 110/35/10 кВ «Дивная», НПС 110/10 кВ «Успенская», ПС 220/110/35/10 кВ «Староминская», ПС 220/110/35/10/6 кВ «Кирилловская», ПС 220/110/35 кВ «Усть-Лабинская», ПС 110/35/27,5/10 кВ «Калининская», АЛК 110/10 кВ «Кубань», ПС 220/110/35/10/6 кВ «Витамин комбинат», ПС 220/110/10 кВ «Шепси» (по ВЛ-110 кВ в сторону ПС «Фанагорийская-тяговая», ПС «Афапостик-тяговая», ПС «Чинары тяговая», ПС «Горячий ключ - тяговая», ПС «Навагинская тяговая», ПС «Гойтх тяговая»), ПС 500/220/110 кВ «Центральная», ПС 110/35/10/6 кВ «Мацеста», ПС 110/10/6 «Адлер», ПС 220/110/10 кВ «Дагомыс», ПС 110/10 кВ «Волконка», ПС 110 кВ «Аше» по точкам поставки ОАО «РЖД», за 2015 год, без НДС составил 57 509,9 руб. ($1\,916\,996,53 \text{ руб.} \times 3/100 = 57\,509,9 \text{ руб.}$);

3/1000 объема выручки ПАО «Кубаньэнерго» от реализации услуг по передаче электрической энергии посредством объектов ПС 110/35/6 кВ «Куцевская», ПС 220/110/35/10 кВ «Крыловская», ПС 500/330/220/110/35/10/6 кВ «Тихорецк», ПС 110/35/10 «Заря», ПС 330/110/10/6 кВ «Кропоткин», ПС 110/35/5 кВ «Гулькевичи», ПС 330/220/110/10 кВ «Армавир», ПС 110/35/10 кВ «Дивная», НПС 110/10 кВ

«Успенская», ПС 220/110/35/10 кВ «Староминская», ПС 220/110/35/10/6 кВ «Кирилловская», ПС 220/110/35 кВ «Усть-Лабинская», ПС 110/35/27,5/10 кВ «Калининская», АЛК 110/10 кВ «Кубань», ПС 220/110/35/10/6 кВ «Витамин комбинат», ПС 220/110/10 кВ «Шепси» (по ВЛ-110 кВ в сторону ПС «Фанагорийская-тяговая», ПС «Афапостик-тяговая», ПС «Чинары тяговая», ПС «Горячий ключ - тяговая», ПС «Навагинская тяговая», ПС «Гойтх тяговая»), ПС 500/220/110 кВ «Центральная», ПС 110/35/10/6 кВ «Мацеста», ПС 110/10/6 «Адлер», ПС 220/110/10 кВ «Дагомыс», ПС 110/10 кВ «Волконка», ПС 110 кВ «Аше» по точкам поставки ОАО «РЖД» за 2015 год, без НДС составил 5 750,9 руб. ($1\,916\,996,53 \text{ руб} \times 3/1000 = 5\,750,9 \text{ руб.}$).

Согласно части 2 статьи 14.31 КоАП РФ размер штрафа должен быть не более 1/50 совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), данная сумма у ПАО «Кубаньэнерго» составляет 714 083 220,0 руб. ($35\,704\,161\,000,0 \text{ руб.} \times 1/50 = 714\,083\,220,0 \text{ руб.}$) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно ч.2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

:/М/А/С/

Признать ПАО «Кубаньэнерго» (ИНН 2309001660; КПП 230901001, ОГРН 1022301427268, адрес: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **100 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме квитанции, приложенной к постановлению.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

УИН 16168052100001209873

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.