Прокуратура

Республики Саха (Якутия)

677891, г. Якутск, пр. <...>

ООО «Организация коммунального комплекса «Персей»

678730, Республика Саха (Якутия),

пгт Усть-Нера, ул. <...>

Акционерное общество «Теплоэнергосервис»

677001, г. Якутск,

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 03-53/17 А о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск резолютивная часть оглашена 11 апреля 2018 года

изготовлено в полном объеме 25 апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе

<....> – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

рассмотрев дело № 03-53/17А о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения акционерным обществом «Теплоэнергосервис» (место нахождения: 677001 г. Якутск, г. Якутск, <...>, ОГРН 1071435012439, ИНН 1435191592) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

в отсутствие на заседании заинтересованного лица – общества с ограниченной ответственностью «Организация коммунального комплекса «Персей» (далее – ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», потребитель), извещенного надлежащим образом,

в присутствии на заседании

заявителя, Прокуратуры Республики Саха (Якутия), <...>, старшего прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и экологии;

ответчика, акционерного общества «Теплоэнергосервис» – <...>, представителя по доверенности от 01.01.2018 № 74, <...>, представителя по доверенности от 01.01.2018 № 72;

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило обращение Прокуратуры Республики Саха (Якутия)» (далее – Прокуратура РС (Я)», заявитель) и материалы о нарушении акционерным обществом «Теплоэнергосервис» (далее – АО «Теплоэнергосервис», единая, теплоснабжающая организация, ответчик) антимонопольного законодательства.

Из содержания обращения и представленных документов следует, что АО «Теплоэнергосервис» в нарушение пункта 100 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила № 808), подача тепловой энергии на 45 канализационных насосных станций ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», обеспечивающих систему водоотведения жилых домов и объектов социального значения в п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я) при исполнении 03 октября 2017 года потребителем требования о погашении (оплате) задолженности до настоящего времени не возобновлена, что привело к разливу канализационных вод. Кроме того АО «Теплоэнергосервис» в нарушение требований части 3 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» уклоняется от заключения договора энергоснабжения № 00043 от 01.01.2016 с потребителем – ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» при наличии возможности подачи тепловой энергии, а также устанавливает невыгодные условия при выдаче технических условий от 19.09.2017

№ 3/КНС, в частности, условия о необходимости установки приборов учета тепловой энергии и контроля давления и регулирующих кранов для последующей регулировки расхода теплоносителя в нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», невыполнение которых приведет к неподаче тепловой энергии потребителю.

На основании обращения Прокуратуры РС (Я), а также информации, полученной в ходе проверки заявления, 31 октября 2017 года Якутским УФАС России возбуждено дело № 03-53/17 А о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Теплоэнергосервис» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе проведенной проверки материалов и представленных в ходе рассмотрения дела документов Якутским УФАС России установлено следующие фактические обстоятельства и доказательства.

Распоряжением администрации муниципального образования «Поселок Усть-Нера» от 28.07.2015 № 124/1, решением поселкового Совета депутатов от 28.07.2015 № 25 утверждена схема теплоснабжения МО «Поселок Усть-Нера» Оймяконский район Республики Саха (Якутия) до 2030 года.

Постановлением главы муниципального образования «Поселок Усть-Нера» от 30.12.2016 № 237 АО «Теплоэнергосервис» наделено статусом единой теплоснабжающей организации для объектов, подключенных к системе централизованного отопления на территории муниципального образования «Поселок Усть-Нера».

22 января 2016 года между АО «Теплоэнергосервис» и ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» заключен договор № 00043 на энергоснабжение (далее – договор), согласно которому теплоснабжающая организация обязуется осуществлять поставку тепловой энергии, оказывать услуги по ее передаче, а также иные услуги, связанные с процессом снабжения тепловой энергией потребителю, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую тепловую энергию и оказанные услуги (пункт 1.1 договора).

Приложение № 5 «Перечень точек поставки тепловой энергии», приложение № 3 «Справочник объектов потребителя с указанием присоединенной нагрузки ООО «ОКК «Персей» содержит реестр 48 точек поставки тепловой энергии ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» с указанием адресов их расположения, в том числе гараж, столярная мастерская, 46 канализационных сборников, расположенных в Оймяконском районе, пгт Усть-Нера и теплоисточников (котельных) АО «Теплоэнергосервис». Объекты подключены к открытой системе теплоснабжения.

Договором о закреплении (передаче) объектов муниципальной собственности на праве хозяйственного ведения за ООО «ОКК «Персей» от 01.06.2014 указанные в договоре канализационные сборники, расположенные в Оймяконском районе, пгт Усть-Нера, переданы ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» администрацией муниципального образования «Поселок Усть-Нера» Оймяконского улуса (района) РС (Я).

В соответствии с Уставом ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» осуществляет в том числе следующие виды деятельности: сбор, очистка и распределение воды, сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность, прочие виды деятельности.

Постановлением Государственного комитета по ценовой политике – Региональной энергетической комиссии Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 № 286 установлены тарифы на водоотведение, поставляемое организациями коммунального комплекса потребителям муниципального образования «Оймяконский улус (район)» Республики Саха (Якутия) в 2015 - 2017 годы, в том числе ООО «Организация коммунального комплекса «Персей».

В материалы рассмотрения заявления Прокуратурой РС (Я) представлены договоры, заключенные ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» с собственниками домостроения (жилого помещения) на оказание услуг по водоотведению с жильцами п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), в силу которых ООО «ОКК «Персей» осуществляет водоотведение, прием сточных вод абонентов в централизованную систему водоотведения и обеспечивает их транспортировку, очистку и сброс в водный объект (в частности, договор с собственником домостроения (жилого помещения) на оказание услуг по водоснабжению от 20.03.2017 № 268 (п. Усть-Нера, ул. Гагарина, д. 5, кв. 9), договор с собственником домостроения (жилого помещения) на оказание услуг по водоснабжению от 24.01.2017 № 240 (п. Усть-Нера, ул. Автотранспортная, д. 7, кв. 2)); объяснения абонентов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» – граждан Корякиной А.Г. от 06.11.2017, Зайцевой Л.А. от 06.11.2017, Шевченко В.Д. от 06.11.2017 о разливе канализационных вод на прилегающих территориях к жилым домам.

ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» представлен реестр абонентов, собственников и нанимателей жилых помещений в пгт. Усть-Нера ООО «ОКК «Персей» по состоянию на 30.06.2017, включающий в себя 2282 абонента жилых домов, пользующиеся услугами водоотведения, из которых 860 абонентов не имеют задолженности за коммунальные услуги (услуги по водоотведению) (в том числе проживающие в п. Усть-Нера по ул. Гагарина, д. 5, кв. 9 (КНС № 13), по ул. Автотранспортная, д. 7, кв. 2 (КНС № 22)); реестр КНС по номерам с адресами, реестр договоров на оказание услуг водоотведения, заключенных с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с социальными учреждениями, учреждениями здравоохранения.

Как следует из представленных заявителем документов, схемы напорных и самотечных трубопроводов системы водоотведения пос. Усть-Нера, канализационные сборники расположены в п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), образуют составную часть системы водоотведения п. Усть-Нера и обеспечивают систему водоотведения жилых домов и социальных объектов поселка.

АО «Теплоэнергсервис» предоставлены акты разграничения эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности сетей холодного водоснабжения, тепловых сетей Оймяконского филиала ОАО «ТЭС» и Администрации МО «Поселок Усть-Нера» по КНС №№ 48, 47, 46, 45, 43,42, 41, 39, 38, 37, 36, 34, 33, 32, 31, 30, 29, 28, 27, 25, 24, 23, 22, 21, 8, 7, 6, 5.

В соответствии с пунктом 2.2 договора потребитель обязуется оплачивать потребление тепловой энергии и тепловые потери по сети, находящейся в пределах его балансовой принадлежности и (или) эксплуатационной ответственности, а также все другие платежи за сверхнормативные тепловые потери и пени (включая стоимость теплоносителя, выявленные и актированные потери тепловой энергии с утечками, из-за нарушений тепловой изоляции и т.д.) в сроки, указанные в настоящем договоре.

Раздел 4 договора определяет учет, порядок расчетов и ответственность сторон (п. п. 4.1 – 4.11). Пунктом 4.4.1 договора определен порядок расчетов потребляемой потребителем тепловой энергии: потребитель самостоятельно платежным поучением оплачивает предъявленный теплоснабжающей организации счет в следующем порядке: а) 35 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца; б) 50 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до истечения последнего числа текущего месяца; в) оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за тепловую энергию в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Под расчетным периодом для расчета потребителей с теплоснабжающей организацией понимается один календарный месяц (пункт 4.4.4 договора).

Пунктом 2.3.1 договора предусмотрено право теплоснабжающей организации вводить ограничение и прекращение подачи тепловой энергии, в том числе в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по предварительной оплате.

В соответствии с пунктом 2.3.2 договора отмена ограничения режима потребления, примененного в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, осуществляется не позднее чем через 48 часов с момента поступления денежных средств на расчетный счет теплоснабжающей организации, после исполнения потребителем требования о погашении (оплате) задолженности, и компенсации потребителем затрат, понесенных теплоснабжающей организацией в связи с введением ограничения режима потребления в и в связи с восстановлением режима потребления.

Теплоснабжающая организация вправе произвести частичное или полное ограничение режима потребления тепловой энергии в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате перед теплоснабжающей организацией по договорам на энергоснабжение, на поставку горячей воды. При этом порядок ограничения и возобновления режима потребления аналогичен порядку ограничения и возобновления режима потребления за неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по настоящему договору (пункт 2.3.6 договора).

Теплоснабжающая организация вводит полное или частичное ограничение режима потребления в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным

законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», «Правилами организации теплоснабжения в РФ» (пункт 2.3.7 договора).

Согласно пункту 7.1 договора срок действия договора установлен с момента подписания до 31 декабря 2016 года, стороны договорились, что настоящий договор распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01 января 2016 года. При этом договором определено, что «Настоящий договор, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договор. Если одной из сторон до окончания срока действия договора внесено предложение об изменении или заключении нового договора, то отношения сторон до заключения нового договора регулируются в соответствии с условиями ранее заключенного договора.».

По запросу Якутского УФАС России ответчиком в материалы дела предоставлены акты сверки задолженности ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» за период с 01.01.2017 по 14.06.2017, за период с 01.01.2017 по 30.06.2017, представлены акты сдачи-приемки выполненных работ (отопление) от 31.01.2017 № 152, от 28.02.2017 № 494, от 31.03.2017 № 896, от 30.04.2017 № 1354, от 31.05.2017 № 1722; счета-фактуры от 31.01.2017 № 152, от 28.02.2017 № 494, от 31.03.2017 № 896, от 30.04.2017 № 1354, от 31.05.2017 № 1722.

Как следует из информации и документов, предоставленных ответчиком письмами от 08.12.2017 б/н (вх. от 08.12.2017 № 11607), от 15.01.2018 б/н (вх. от 15.01.2018 № 263э), в том числе акта сверки задолженности за период с 01.01.2017 по 14.06.2017 задолженность ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» за энергоресурсы по состоянию на 14 июня 2017 года составила 1 046 155,12 руб. На начало 2017 года задолженность ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» составляла 1 747 246,47 руб., которая была оплачена в январе 2017 года. В период с января по май 2017 года АО «Теплоэнергосервис» оказало услуг и выставило счетов на общую сумму 2 494 677,91 руб., в июне счета не выставлялись. В апреле 2017 года ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» оплатило 1 448 522,79 руб., по состоянию на день составления акта сверки – 04.07.2017 долг ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» составил 1 046 155,12 руб. (2 494 677,91 – 1 448 522,79 =1 046 155,12).

Распоряжением АО «Теплоэнергосервис» от 15 марта 2017 года № 100-р «О введении ограничения предоставления услуг для объектов потребителя общества с ограниченной ответственностью «Организация коммунального комплекса «Персей» в связи с неисполнением договорных обязательств по оплате задолженности за потребленные коммунальные услуги на директора Оймяконского филиала АО «Теплоэнергосервис» возложена обязанность при наличии у абонента задолженности более двух расчетных периодов ввести с соблюдением порядка, установленного законодательством РФ с 20 марта 2017 года полное ограничение поставки тепловой энергии с видимым разрывом сетей на объекты, принадлежащие ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», разослать уведомления о введении ограничения всем уполномоченным органам.

23 июня 2017 года АО «Теплоэнергосервис» направило в адрес заявителя уведомление о введении полного ограничения или прекращения режима

потребления (исх. от 23.06.2017 № 605, вх. от 22.06.2017 № 0184), согласно которому по состоянию на 20.06.2017 задолженность предприятия по оплате за теплоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение составляет по тепловой энергии договор № 43 – 1 046 155,12 руб. за период с 01.03.2017 по 31.05.2017, по горячей воде – договор № 43 – 7676840,99 руб. за период с 01.12.2015 по 31.05.2017, по холодной воде договор № 43 – 1025,75 руб. за период с 01.03.2017 по 31.05.2017 и общество на основании статей 309, 486, 539, 547 п. 2 статьи 546 Гражданского кодекса РФ, статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», раздела III «Правил горячего водоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 и условий договора уведомило о том, что при неоплате задолженности за потребленные энергоресурсы в отношении ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» 24.06.2017 в 12-00 будет введено ограничение или прекращение режима потребления горячей и холодной воды.

В соответствии с актом отключения потребителя от подачи тепловой энергии от 24.06.2017 вследствие образовавшейся задолженности по оплате услуг перед Оймяконским филиалом АО «Теплоэнергосервис» подача тепловой энергии прекращена 26.06.2017, объект «КНС № 42, расположенный по адресу: п. Усть-Нера, ул. Полярная, 12 отключен от подачи тепловой энергии путем отключения видимого разрыва.

В соответствии с актами отключения потребителя от подачи тепловой энергии от 26.06.2017 вследствие образовавшейся задолженности по оплате услуг перед Оймяконским филиалом АО «Теплоэнергосервис» подача тепловой энергии прекращена 26.06.2017, объекты – КНС № 41 (п. Усть-Нера, ул. Трудовая, д. 4), № 39 (п. Усть-Нера, ул. Коммунистическая, д. 40), № 38 (п. Усть-Нера, ул. Советская, д. 22), № 37 (п. Усть-Нера, ул. Раковского, д. 5) отключены от подачи тепловой энергии путем отключения видимого разрыва.

В соответствии с актами отключения потребителя от подачи тепловой энергии от 28.06.2017 вследствие образовавшейся задолженности по оплате услуг перед Оймяконским филиалом АО «Теплоэнергосервис» подача тепловой энергии прекращена 26.06.2017, объекты – КНС № 5 (п. Усть-Нера, ул. Ленина, д. 14), № 6 (п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, д. 16), № 7 (п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, д. 8), № 13 (п. Усть-Нера, ул. Гагарина, д. 8), № 12 (п. Усть-Нера, ул. Трудовая, д. 30), № 27 (п. Усть-Нера, ул. Спортивный проезд, д. 3), отключены от подачи тепловой энергии путем отключения видимого разрыва.

В соответствии с актами отключения потребителя от подачи тепловой энергии от 29.06.2017 вследствие образовавшейся задолженности по оплате услуг перед Оймяконским филиалом АО «Теплоэнергосервис» подача тепловой энергии прекращена 26.06.2017, объекты – КНС № 24 (п. Усть-Нера, ул. Кривошапкина, д. 11), № 19 (п. Усть-Нера, ул. Андрианова, д. 6), № 18 (п. Усть-Нера, ул. Цареградского, д. 1), № 17 (п. Усть-Нера, ул. ул. Цареградского, д. 12), № 8 (п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, д. 15) отключены от подачи тепловой энергии путем отключения видимого разрыва.

В соответствии с актами отключения потребителя от подачи тепловой энергии от 30.06.2017 вследствие образовавшейся задолженности по оплате услуг перед Оймяконским филиалом АО «Теплоэнергосервис» подача тепловой энергии прекращена 26.06.2017, объекты – КНС № 20 (п. Усть-Нера, ул. Автотранспортная,

1а), № 21 (п. Усть-Нера, ул. Чисхана-Заболоцкого, д. 4), № 22 (п. Усть-Нера, ул. Автотранспортная, 3), № 25 (п. Усть-Нера, ул. Кривошапкина, д. 7), № 47 (п. Усть-Нера, ул. Ленина, 8в-1), № 33 (п. Усть-Нера, ул. Ленина, 8в) отключены от подачи тепловой энергии путем отключения видимого разрыва.

В соответствии с актами отключения потребителя от подачи тепловой энергии от 01.07.2017 вследствие образовавшейся задолженности по оплате услуг перед Оймяконским филиалом АО «Теплоэнергосервис» подача тепловой энергии прекращена 26.06.2017, объекты – КНС № 23 (п. Усть-Нера, ул. Семена Дежнева, д. 3), № 28 (п. Усть-Нера, ул. Советский переулок, д. 4), № 29 (п. Усть-Нера, ул. Семена Дежнева, д. 3), № 28 (п. Усть-Нера, ул. Советский переулок, д. 4), № 29 (п. Усть-Нера, ул. Советская, 9), № 30 (п. Усть-Нера, ул. Советская, д. 4), № 36 (п. Усть-Нера, ул. Советская, д. 17), № 34 (п. Усть-Нера, ул. Ленина, д. 7) отключены от подачи тепловой энергии путем отключения видимого разрыва.

Всего отключено 45 канализационных насосных станций, в том числе станции, обеспечивающие систему водоотведения жилых домов и объектов социального назначения (2 школы, 2 больницы, 3 детских сада, 1 спортивный комплекс, 1 дом культуры).

В результате прекращения подачи теплоснабжения на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на отдельных территориях п. Усть-Нера произошел разлив канализационных вод, что подтверждается актом обследования территории (акватории) на предмет соблюдения природоохранных требований Оймяконской инспекции охраны природы от 12.10.2017 № 23, актом обследования территориального отдела Управления Роспотребнадзора по РС (Я) в Оймяконском районе от 08.10.2017 № 319.

Как следует из вышеуказанных актов отключения потребителя от подачи тепловой энергии, отключение ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» осуществлено путем установления видимого разрыва трубопровода подачи тепла, что в свою очередь влечет (повлекло) для общества невозможность в дальнейшем оказания абонентам услуг по водоотведению.

Разрушение действующей системы трубопроводов (объектов жизнеобеспечения), к которым подключены объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» – канализационные сборники, практически повлекло прекращение деятельности ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» и привело к невозможности исполнения им обязанностей по осуществлению услуг по водоотведению перед потребителями – жильцами домов и социальными учреждениями п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я) и привело к чрезвычайным ситуации – разливу канализационных вод на территории поселка.

В письме от 23.11.2017 № 0138 ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» сообщило антимонопольному органу, что в результате отсоединения объектов (канализационных напорных станций водоотведения) от сетей теплоснабжения энергоснабжающей организацией нанесен ущерб следующего характера: 1. разморожено порядка 1758 метров напорной канализации; 2. разморожено 654 метра сетей теплоснабжения и холодного водоснабжения объектов (без учета запорной арматуры); 3. разморожена система теплоснабжения 24 КНС (обогревающие устройства); 4. зафиксировано 7 разливов фекальных вод на территории поселка; 5. пришло в негодность

оборудование 7 КНС (разморожены насосы, батареи, трубопроводы, запорная арматура).

Распоряжением муниципального образования «Оймяконский улус (район)» Республики Саха (Якутия) от 20.08.2017 № 493 «О начале отопительного сезона 2017-2018 гг.» началом отопительного сезона 2017-2018 гг. объявлено 06 сентября 2017 года.

15 сентября 2017 года ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» направило в адрес ответчика письмо № 092 о выдаче технических условий на 48 помещений канализационных насосных станций к системе теплоснабжения Оймяконского филиала АО «Теплоэнергосревис» (вх. № 6880 от 15.09.2017).

28 сентября 2017 года ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» произвело оплату задолженности за потребленную тепловую энергию в сумме 709 760,69 руб. (платежное поручение от 28.09.2017 № 1), денежные средства поступили на счет АО «Теплоэнергосервис» 03.10.2017.

03 октября 2017 года ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» уведомило АО «Теплоэнергосервис» о погашении задолженности и просило о подключении объектов общества к сетям теплоснабжения, указав о возникновении чрезвычайной ситуации в п. Усть-Нера в случае отрицательного ответа.

10 октября 2018 года прокуратурой Оймяконского района РС (Я) в адрес АО «Теплоэнергосервис» направлено представление об устранении нарушений федерального законодательства № 72-02-2017, в частности нарушений требований части 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившегося в выдаче 44 технических условий на подключение к сетям теплоснабжения на объекты – канализационно-насосные станции, предусматривающие установку прибора учета тепловой энергии; нарушения требований статьи 100 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, пунктов 121, 122 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, выразившихся в не возобновлении подачи тепловой энергии в течение 48 часов с момента поступления денежных средств на расчетный счет теплоснабжающей организации, в нарушении прав потребителей на получение коммунальных услуг надлежащего качества, соответственно.

14 октября 2017 года ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» направило в адрес ответчика письмо № 0103 о заключении отдельных договоров теплоснабжения и ГВС на каждый объект из 45 объектов – канализационных сборников.

Распоряжением главы муниципального образования «Поселок Усть-Нера» Оймяконского улуса (района)» Республики Саха (Якутия) от 26.10.2017 № 306 в связи с критической ситуацией, сложившейся в сфере водоотведения на территории муниципального образования «Поселок Усть-Нера», в целях выполнения Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-

эпидемиологическом благополучии населения», и обеспечения надлежащей эксплуатации объектов водоотведения на территории муниципального образования «Поселок Усть-Нера», во исполнение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая требования Методических рекомендаций по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также рекомендации решения КЧС МО «Оймяконский улус (район)» от 06.10.2017, с 26 октября 2017 года на территории поселка Усть-Нера введен режим чрезвычайной ситуации муниципального характера, создан оперативный штаб по ликвидации чрезвычайной ситуации, членом которого явились, в том числе АО «Теплоэрнергосервис», ООО «Организация коммунального комплекса «Персей»; директору Оймяконского филиала АО «Теплоэнергосервис» поручено обеспечить техническую возможность присоединения объектов водоотведения к системе отопления, по заявкам, поданным ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» и согласованным с оперативным штабом по ликвидации чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования «Поселок Усть-Нера».

20 ноября 2017 года распоряжением главы муниципального образования «Оймяконский улус (район)» Республики Саха (Якутия) № 619 на основании Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», на основании решения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности МО «Оймяконский улус (район)» № 24 от 20.11.2017, в связи с аварийной ситуацией в п. Усть-Нера, связанной с выходом из строя систем водоотведения канализационных насосных сборников и розлива фекальных вод на дворовых территориях жилищного фонда п. Усть-Нера введен режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил Оймяконского звена Якутской территориальной подсистемы РСЧС с 20.11.2017, создан оперативный штаб по ликвидации чрезвычайной ситуации, дан ряд указаний для принятия мер по устранению аварийной ситуации в п. Усть-Нера.

Решением Оймяконского районного суда РС (Я) от 12.12.2017 по делу № 2-294/2017 исковые требования и. о. прокурора Оймяконского района РС (Я) в интересах неопределенного круга лиц к акционерному обществу «Теплоэнергосервис», Оймяконскому филиалу акционерного общества «Теплоэнергосервис» о возложении обязанности обеспечить подачу теплоснабжения на канализационные насосные станции удовлетворены, суд обязал АО «Теплоэнергосервис», Оймяконский филиал АО «Теплоэнергосервис» обеспечить подачу теплоснабжения на канализационные насосные станции, эксплуатируемые ООО ОКК «Персей», расположенные в п. Усть-Нера, Оймяконский район, РС (Я), а именно: КНС № 5, КНС № 6; КНС № 7; КНС № 8; КНС № 11; КНС № 12; КНС № 13; КНС № 14; КНС № 17; КНС № 18; КНС № 19; КНС № 20; КНС № 21; КНС № 22; КНС № 23; КНС № 24; КНС № 25; КНС № 27; КНС № 28; КНС № 29; КНС № 30; КНС № 31; КНС № 32; КНС № 33; КНС № 34; КНС № 36; КНС № 37; КНС № 38; КНС № 39; КНС № 41; КНС № 42; КНС № 43; КНС № 45; КНС № 46; КНС № 47; КНС № 48.

14 февраля 2018 года Верховным судом РС (Я) решение Оймяконского районного суда РС (Я) от 12.12.2017 по делу № 2-294/2017 оставлено без изменения, апелляционная жалоба АО «Теплоэнергосервис» – без удовлетворения.

В соответствии с актом № 3 подключения потребителя к подаче тепловой энергии от 12.10.2017 в систему отопления объекта КНС № 2 по адресу п. Усть-Нера, ул. Молодежная, 3 АО «Теплоэнергосервис» произведен запуск теплоносителя.

В соответствии с актом № 1 подключения потребителя к подаче тепловой энергии от 05.10.2017 в систему отопления объекта КНС № 4 по адресу п. Усть-Нера, ул. Молодежная, 1 АО «Теплоэнергосервис» произведен запуск теплоносителя.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 26.10.2017 объект КНС № 1 по адресу п. Усть-Нера, ул. Ленина, 29 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 06.10.2017, 20.10.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 14.11.2017 объект КНС № 6 по адресу п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, 16 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 10.11.2017, 13.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 21.10.2017 объект КНС № 7 по адресу п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, 8 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 10.11.2017, 19.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 07.12.2017 объект КНС № 68 по адресу п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, 15 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 29.11.2017, 07.12.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 20.10.2017 объект КНС № 9 по адресу п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, 4 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 16.10.2017, 20.10.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 09.11.2017 объект КНС № 6 по адресу п. Усть-Нера, ул. Трудовая, 30 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 15.10.2017, 15.10.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 07.11.2017 объекты КНС № 17, 18 по адресу п. Усть-Нера, ул. Царегорадского, 12, 1, соответственно, врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 03.11.2017, 03.11.2017 тепловые сети объектов к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объектов запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 07.12.2017 объект КНС № 23 по адресу п. Усть-Нера, ул. Дежнева, 3

врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 30.11.2017, 07.12.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 07.12.2017 объект КНС № 24 по адресу п. Усть-Нера, ул. Кривошапкина, 11 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 28.11.2017, 05.12.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, 07.12.2017 теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 01.11.2017 объект КНС № 25 по адресу п. Усть-Нера, ул. Кривошапкина, 7 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 30.10.2017, 01.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 01.11.2017 объект КНС № 26 по адресу п. Усть-Нера, ул. Кривошапкина, 8 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 16.10.2017, 01.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 27.11.2017 объект КНС № 27 по адресу п. Усть-Нера, ул. Спортивный проезд, 3 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 23.11.2017, 27.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 30.11.2017 объект КНС № 28 по адресу п. Усть-Нера, 1 Советкий пер., 4 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 22.11.2017, 30.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 27.11.2017 объект КНС № 29 по адресу п. Усть-Нера, ул. Советская, 9 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 22.11.2017, 27.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 30.10.2017 объект КНС № 31 по адресу п. Усть-Нера, ул. Ленина, 3 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 28.10.2017, 30.10.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 10.11.2017 объект КНС № 34 по адресу п. Усть-Нера, ул.а к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 03.11.2017, 10.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок

потребителя от 24.10.2017 объект КНС № 35 по адресу п. Усть-Нера, ул. Ленина, 21 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 16.10.2017, 24.10.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 03.11.2017 объект КНС № 36 по адресу п. Усть-Нера, ул. Советская, 17 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 03.11.2017, 03.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 01.11.2017 объект КНС № 36 по адресу п. Усть-Нера, ул. Раковского, 5 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 23.10.2017, 01.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 09.11.2017 объект КНС № 39 по адресу п. Усть-Нера, ул. Коммунистическая, 40 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 23.10.2017, 23.10.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом № 3 подключения потребителя к подаче тепловой энергии от 12.10.2017 в систему отопления объекта КНС № 40 по адресу п. Усть-Нера, ул. Коммунистическая, 52 произведен запуск теплоносителя.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 09.11.2017 объект КНС № 41 по адресу п. Усть-Нера, ул. Трудовая, 4 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 03.11.2017, 03.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 01.11.2017 объект КНС № 43 по адресу п. Усть-Нера, ул. Коммунистическая, 17 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 28.10.2017, 01.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 09.11.2017 объект КНС № 47 по адресу п. Усть-Нера, ул. Ленина, 8 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 23.10.2017, 27.10.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

В соответствии с актом обследования теплопотребляющих энергоустановок потребителя от 30.11.2017 объект КНС № 48 по адресу п. Усть-Нера, ул. Молодежная, 4 врезка к коллектору ОФ АО ТЭС проведена 10.11.2017, 30.11.2017 тепловые сети объекта к коллектору подключены, теплоноситель в систему отопления объекта запущен.

АО «Теплоэнергосервис» представлено письмо Оймяконского филиала от

14.11.2017 № 1194 о присоединении к системе отопления 24 канализационных сборников путем врезки по состоянию на 14.11.2017.

Согласно сведениям АО «Теплоэнергосервис», изложенных в письме от 08.12.2017 б/н, по состоянию на 8 декабря 2017 года к сетям общества произведено 30 врезок на 31 объект ООО «Организация коммунального комплекса «Персей». Основанием для подключения и подачи теплоснабжения на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» явилось представление прокуратуры Оймяконского района Республики Саха (Якутия) от 10.10.2017 № 72-02-2017, введение режима чрезвычайной ситуации на территории поселка Усть-Нера, распоряжения главы муниципального образования «Поселок Усть-Нера» Оймяконского улуса (района)» Республики Саха (Якутия) от 26.10.2017 № 306, от 20.11.2017 № 619.

В ходе рассмотрения заявления и материалов также установлено, что 27 февраля 2017 года АО «Теплоэнергосервис» направило в адрес ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» два экземпляра договора на тепло № 00043 от 01.01.2017 (вх. от 27.02.2017 № 053).

17 апреля 2017 года ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» направило в адрес АО «Теплоэнергосервис» подписанный договор на тепло № 00043 от 01.01.2017 с протоколом разногласий от 20.03.2017 (исх от 17.04.2017 № 040, вх. от 18.04.2017 № 785).

13 июня 2017 года АО «Теплоэнергосервис» направило в адрес ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» письмо № 505 «О протоколе разногласий», которым просило в течение 5 дней отозвать протокол разногласий и об отзыве оферты договора теплоснабжения при отсутствии ответа на данное письмо по истечении 7 рабочих дней.

Договор на тепло № 00043 от 01.01.2017 сторонами в настоящее время не заключен.

13 июня 2017 года АО «Теплоэнергосервис» направило в адрес ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» уведомление о расторжении договора (исх. № 567) в соответствии с пунктом 7.1 договора, а также ввиду окончания отопительного сезона с 31.05.2017 через 30 дней с момента получения настоящего уведомления (вх. от 14.06.2017 № 0169). При этом АО «Теплоэнергосервис» в данном уведомлении указало, что действие договора от 01.01.2016 № 0043-Г ввиду неисполнения обязательств по оплате ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» в части расчетов за потребленную горячую воду (теплоноситель) на сумму 1 046 155, 12 руб. остается в силе до момента полного погашения задолженности, акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности тепловых сетей недействительны.

Из пояснений ответчика следует, что в связи с расторжением в июле 2017 года договора теплоснабжения, для заключения новых договоров и подключения объектов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» требуется совершить действия, предусмотренные действующим законодательством, в частности, обратиться к теплоснабжающей организации с соответствующей заявкой и предоставить необходимый пакет документов (письмо от 07.11.2017 б/н). Запрос ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» № 092 о выдаче технических условий для подключения к сетям теплоснабжения объектов: «48

помещений канализационных насосных станций, расположенных в п. Усть-Нера Оймяконского района» получен АО «Теплоэнергосервис» 15.09.2017. 20 сентября 2017 года АО «Теплоэнергосервис» выданы технические условия на подключение объектов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», которые в настоящее время не выполнены. Заявка ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» № 0103 на заключение договора на теплоснабжение поступила 04.10.2017 без приложения необходимых документов. Информация о количестве объектов, на которые в настоящее время возобновлена подача тепловой энергии, будет предоставлена дополнительно.

В материалах дела имеются технические условия на подключение к сетям теплоснабжения объектов – канализационно-насосные сборники, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», в частности:

– технические условия от 19.09.2017 № 3/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 3», расположенный по адресу: ул. Молодежная, д. 7 п. Усть-Нера Оймяконского района.

– технические условия от 19.09.2017 № 10/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 10», расположенный по адресу: ул. Гагарина, д. 21 п. Усть-Нера Оймяконского района.

– технические условия от 19.09.2017 № 15/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 15», расположенный по адресу: ул. Молодежная, д. 3 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 8/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 8», расположенный по адресу: ул. Мацкепладзе, д. 15 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 5/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 5», расположенный по адресу: ул. Ленина, д. 14 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 4/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 4», расположенный по адресу: ул. Молодежная, д. 1 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 11/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 11», расположенный по адресу: ул. Гагарина, д. 9 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 47/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 47», расположенный по адресу: ул. Ленина, д. 9В-1 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 48/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 48», расположенный по адресу: ул. Молодежная, д. 4 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 46/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 46», расположенный по адресу: ул. Полярная, д. 9 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 45/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 45», расположенный по адресу: ул. Ленина, д. 2а, п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 43/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 43», расположенный по адресу: ул. Коммунистическая, д. 17 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 42/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 42», расположенный по адресу: ул. Полярная, д. 16 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 41/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 41», расположенный по адресу: ул. Трудовая, д. 4 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 47/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 47», расположенный по адресу: ул. Ленина, д. 9В-1 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 40/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 40», расположенный по адресу: ул. Коммунистическая, д. 52 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 39/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 39», расположенный по адресу: ул. Коммунистическая, д. 40 п. Усть-Нера Оймяконского

района;

– технические условия от 19.09.2017 № 38/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 38», расположенный по адресу: ул. Советская, д. 22 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 37/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 37», расположенный по адресу: ул. Ракосовского, д. 5 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 36/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 36», расположенный по адресу: ул. Советская, д. 17 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 35/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 35», расположенный по адресу: ул. Ленина, д. 21 п. Усть-Нера Оймяконского района;

– технические условия от 19.09.2017 № 34/КНС, выданные ответчиком ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на подключение к сетям теплоснабжения на объект «Канализационно-насосная станция № 34», расположенный по адресу: ул. Ленина, д. 7 п. Усть-Нера Оймяконского района.

В силу выданных технических условий ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» обязано выполнить ряд требований для подключения (технологического присоединения), в том числе до подачи ресурса произвести установку и сдать в коммерческий учет приборы учета тепловой энергии и контроля давления (марку приборов согласовать с АО «Теплоэнергосервис») и регулирующих кранов для последующей регулировки расходов теплоносителя. При этом последним абзацем данных технических условий указано, что при несоблюдении всех требований технических условий подключение и подача ресурса осуществляться не будет.

В соответствии с пунктом 1 статьи 548 Гражданского кодекса РФ к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, применяются правила, предусмотренные статьями 539 – 547 названного Кодекса, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Согласно части 1 статьи 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Правила об энергоснабжении применяются к отношениям, связанным со

снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (часть 1 статьи 548 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) и Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила № 808), по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии (пункт 20 Правил № 808).

В случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются социально значимые категории потребителей и особенности введения в отношении них ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя (часть 1 статьи 22 Закона о теплоснабжении).

До введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа. При задержке платежей сверх установленного предупреждением срока теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры (часть 2 статьи 22 Закона о теплоснабжении).

Согласно части 4 статьи 22 Закона о теплоснабжении ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленных тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

В соответствии с пунктом 76 Правил № 808 ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в том числе в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на

теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок.

В соответствии с пунктом 82 Правил № 808 ограничение режима потребления тепловой энергии может быть полным или частичным.

Полное ограничение режима потребления влечет за собой прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю путем осуществления переключений на тепловых сетях. При отсутствии такой возможности прекращение подачи тепловой энергии осуществляется путем отсоединения теплопотребляющих установок потребителя от тепловой сети. Возобновление режима потребления после введения полного ограничения режима потребления осуществляется за счет потребителя на основании расчета затрат теплоснабжающей организацией, но не может рассматриваться как новое подключение и не требует заключения нового договора о подключении к системе теплоснабжения, за исключением случаев введения ограничения режима потребления в результате самовольного подключения теплопотребляющих установок к тепловым сетям.

Частичное ограничение режима потребления влечет за собой снижение объема или температуры теплоносителя, подаваемого потребителю, по сравнению с объемом или температурой, определенными в договоре теплоснабжения, или фактической потребностью (для граждан-потребителей) либо прекращение подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца. Поставщик освобождается от обязанности поставить объем тепловой энергии, недопоставленный в период ограничения режима потребления, введенного в случае нарушения потребителем своих обязательств, после возобновления (восстановления до прежнего уровня) подачи тепловой энергии.

В случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором, а также в случае нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя (часть 1 статьи 22 Закона о теплоснабжении, пункт 92 Правил № 808).

До введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа или в случае не устранения нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на

теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок. При задержке платежей или не устранении нарушений в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры (пункт 93 Правил № 808).

Если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность или не устранены нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок, теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя (пункт 94 Правил № 808).

В силу вышеизложенных положений федерального законодательства в сфере теплоснабжения следует, что при наступлении у потребителя просрочки в оплате со стороны теплоснабжающей организации возможно применение меры, предусмотренной частью 2 статьи 22 Закона о теплоснабжении путем ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя, которое вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры либо прекращения подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца (пункт 82 Правил № 808).

Следовательно, до полного прекращения подачи тепловой энергии теплоснабжающая организация должна соблюсти специальный для указанного случая порядок уведомления – в силу пунктов 92, 93, 94 Правил № 808 предупредить потребителя о возможности введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа, при задержке платежей предупредить потребителя об отключении за сутки, и только после применения частичного ограничения, при условии непогашения задолженности по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, вправе прекратить подачу тепловой энергии с уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Между тем материалами дела установлено, что АО «Теплоэнергосервис» после направления 23 июня 2017 года в адрес заявителя уведомления о введении полного ограничения или прекращения режима потребления, 24 июня 2017 года, 26 июня 2017 года прекратило подачу тепловой энергии на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» (в частности, на КНС № № 42, 41,

39, 38, 37, 5, 6, 7, 13, 12, 27, 24, 19, 18, 17, 8, 20, 21, 22, 25, 47, 33, 23, 28, 29, 28, 29, 30, 36, 34) путем отключения видимого разрыва, то есть прекратило подачу тепловой энергии или теплоносителя потребителю в полном объеме.

АО «Теплоэнергосервис» в нарушение требований части 1 статьи 22 Закона о теплоснабжении, пунктов 92, 93, 94 Правил № 808 не предупредило потребителя о возможности введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа, не применило частичное ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры либо прекращения подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца, не уведомило потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя, нарушив тем самым специальный для указанного случая порядок уведомления.

Доказательств отсутствия у АО «Теплоэнергосервис» возможности частичного ограничения режима потребления, полного ограничения режима потребления в виде прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю путем осуществления переключений на тепловых сетях ответчиком в материалы дела не представлено. В связи с этим довод ответчика об отсутствии технической возможности переключения на тепловых сетях Комиссия признала несостоятельным.

Материалами дела подтверждается, что прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю осуществлено АО «Теплоэнергосервис» в нарушение требований пункта 82 Правил № 808 не путем осуществления переключений на тепловых сетях (при наличии такой возможности), а путем видимого разрыва трубопровода подачи тепла. Обратное ответчиком не доказано.

Так, из актов разграничения эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности сетей холодного водоснабжения, тепловых сетей Оймяконского филиала ОАО «ТЭС» и Администрации МО «Поселок Усть-Нера» по КНС №№ 47, 45, 41, 39, 38, 37, 36, 34, 32, 23, 8, 7, 6, 5 следует, что в границах ответственности Оймяконского филиала АО «Теплоэнергосервис» от точки А до точки Б находится второй фланец и резьбовое соединение запорной арматуры на врезке Б (по ходу движения теплоносителя либо среды), участок потребителя располагается от точки Б до точки В и не предусматривает наличия запорной арматуры. Из актов разграничения эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности сетей холодного водоснабжения, тепловых сетей Оймяконского филиала ОАО «ТЭС» и Администрации МО «Поселок Усть-Нера» по КНС № 48, 46, 43, 42, 31, 30, 29, 28, 27, 25, 24, 22, 21 следует, что в границах ответственности Оймяконского филиала АО «Теплоэнергосервис» от точки А до точки Б находится первый фланец и резьбовое соединение запорной арматуры на врезке Б (по ходу движения теплоносителя либо среды), участок потребителя располагается от точки Б до точки В.

В силу изложенного АО «Теплоэнергосервис» могло ввести частичное ограничение режима потребления, в частности, путем прекращения подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца; впоследствии ввести полное ограничение режима потребления - прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю путем

осуществления переключений на тепловых сетях и соблюсти требования пунктов 93-94 Правил № 808.

Однако общество в нарушение требований положений пунктов 82, 93-94 Правил № 808 ввело 24, 26, 28, 29, 30 июня 2017 года, 01 июля 2017 года прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю на объекты – канализационные сборники путем отключения с видимым разрывом.

Материалами дела установлено сторонами не оспаривается, что в связи с прекращением подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю на объекты – канализационные сборники путем отключения с видимым разрывом в период с начала отопительного сезона – с 06 сентября 2017 года по октябрь-декабрь 2017 года (в частности, в период с 05.10.2017 по 07.12.2017) тепловая энергия ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» ответчиком не поставлялась, тепловые сети объектов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» к коллектору теплоснабжающая организация начала подключать в период с 5 октября 2017 года по декабрь 2017 года.

Доказательств отсутствия возможности ограничения, прекращения подачи тепловой энергии исключительно путем отсоединения теплопотребляющих установок потребителя от тепловой сети (путем видимого разрыва трубопровода подачи тепла) ответчиком не представлено.

Довод ответчика в части направления обществом в адрес ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» уведомлений и предупреждений о введении ограничения потребления тепловой энергии от 12.01.2017 № 0623, от 17.03.2017 № 269, от 31.03.2017 № 295, от 05.04.2017 № 325 не может быть признан Комиссией фактом, подтверждающим соблюдение ответчиком требований положений пунктов 82, 93-94 Правил № 808 при введении режима полного прекращения подачи тепловой энергии 24, 26, 28, 29, 30 июня 2017 года, 01 июля 2017 года вплоть до октября-декабря 2017 года на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей».

Указанные ответчиком предупреждения и уведомления ответчика касаются задолженности потребителя, образовавшейся в период с 01.09.2016 по 31.12.2016 в размере 1 747 246,47 руб., в период 01.01.2017 по 28.02.2017 в размере 1 418 522,79 руб., по итогам которых единой теплоснабжающей организацией была прекращена подача тепловой энергии на объект ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» - гараж, расположенный по адресу: п. Усть-Нера, ул. Советская, д. 22.

Так, из содержания предупреждения о введении частичного ограничения режима потребления от 12.01.2017 № 0623 следует, что основанием для его направления явилось наличие задолженности по состоянию на 10.01.2017 ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» по оплате за теплоснабжение за период с 01.09.2016 по 31.12.2016 в размере 1 747 246,47 руб. Из содержания остальных предупреждений и уведомлений ответчика следует, что основанием для их направления явилось наличие задолженности ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» по оплате за теплоснабжение за период с 01.01.2017 по 28.02.2017 в размере 1 418 522,79 руб.

Актом отключения потребителя от подачи тепловой энергии и ГВС от 06.04.2017 без

номера потребителю ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» подача тепловой энергии на объект – гараж прекращена 06.04.2017 путем видимого разрыва после запорной арматуры. 10 апреля 2017 года в соответствии с актом подключения потребителя к подаче тепловой энергии от 10.04.2017 запуск теплоносителя в систему отопления произведен с 10.04.2017. В дальнейшем письмом от 10.04.2017 № 355 АО «Теплоэнергосервис» уведомило потребителя о возобновлении режима потребления тепловой энергии и теплоносителя на объектах, вводимое 06.04.2017 в связи с полным погашением задолженности.

Предметом рассмотрения настоящего дела являются в том числе действия (бездействие) АО «Теплоэнергосервис» при применении им мер ответственности к потребителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии в связи с образовавшейся задолженностью потребителя по оплате за теплоснабжение по договору № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 в размере 1 046 155,12 руб. за период с 01.03.2017 по 31.05.2017 в свете исполнения требований пунктов 93, 94 Правил № 808, части 9.1 статьи 15 Закона о теплоснабжении и условий договора теплоснабжения. В связи с чем довод АО «Теплоэнергосервис» в части направления обществом в адрес ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» уведомлений и предупреждений о введении ограничения потребления тепловой энергии от 12.01.2017 № 0623, от 17.03.2017 № 269, от 31.03.2017 № 295, от 05.04.2017 № 325 не может быть признан Комиссией обоснованным и не подтверждает соблюдение ответчиком порядка, установленного пунктами 93, 94 Правил № 808, частью 9.1 статьи 15 Закона о теплоснабжении.

Пунктом 96 Правил № 808 установлено, что в отношении граждан-потребителей, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом и заключивших договор с ресурсоснабжающими организациями, порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии устанавливается в соответствии с жилищным законодательством.

В силу части 4 статьи 3 Жилищного кодекса РФ никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами.

Порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг предусмотрен разделом XI Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

Пунктами 114-120 Правил № 354 установлена процедура введения приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг.

Между тем, как подтверждено и установлено выше, специальный порядок уведомления АО «Теплоэнергосервис» не соблюден.

Прекращение подачи тепловой энергии теплоснабжающей организацией не предусмотрено в качестве основания для такого приостановления или ограничения. Напротив, в соответствии с пунктом 121 Правил № 354 ограничение

или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а», «б» и «д» пункта 115 и пункте «б» пункта 117 настоящих Правил.

В силу пункта 8 Приложения 1 «Требования к качеству коммунальных услуг» Правил № 354 водоотведение должно соответствовать следующим требованиям (отклонение от которых не допускается): бесперебойное круглосуточное водоотведение в течение года, допустимая продолжительность перерыва водоотведения: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца; 4 часа единовременно (в том числе при аварии).

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в числе оснований для временного прекращения или ограничения водоотведения, транспортировки сточных вод, не предусматривает такого основания как прекращение подачи тепловой энергии теплоснабжающей организацией.

В силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение одной из целей – охрану здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

Одним из общих принципов государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения является приоритетность обеспечения населения питьевой водой, горячей водой и услугами по водоотведению (часть 2 статьи 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Право граждан на достойную жизнь закреплено статьей 7 Конституции Российской Федерации.

Введение АО «Теплоэнергосервис», являющегося субъектом естественной монополии на рынке передачи тепловой энергии и наделенного статусом единой теплоснабжающей организации, полного ограничения режима потребления тепловой энергии на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», лишение возможности потребителя осуществлять услуги по водоотведению свидетельствуют о том, что указанными действиями создана угроза ущемления прав добросовестных абонентов на получение соответствующих коммунальных услуг, и, впоследствии права граждан – жильцов многоквартирных домов и неопределенного круга лиц нарушены.

Следовательно, в нарушение пункта 96 Правил № 808 АО «Теплоэнергосервис» при введении режима полного прекращения подачи тепловой энергии на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», осуществляющей услуги по водоотведению потребителям – жильцам домов и социальным учреждениям п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), не соблюден порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии установленный жилищным законодательством.

Как установлено материалами дела, 13 июня 2017 года АО «Теплоэнергосервис» направило в адрес ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» уведомление о расторжении договора в соответствии с пунктом 7.1 договора, а также ввиду окончания отопительного сезона с 31.05.2017 через 30 дней с момента получения настоящего уведомления и указало, что действие договора от 01.01.2016 № 0043-Г ввиду неисполнения обязательств по оплате ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» в части расчетов за потребленную горячую воду (теплоноситель) на сумму 1 046 155, 12 руб. остается в силе до момента полного погашения задолженности, акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности тепловых сетей недействительны.

Положениями пункта 7.1 договора предусмотрено, что срок действия договора установлен с момента подписания до 31 декабря 2016 года, стороны договорились, что настоящий договор распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01 января 2016 года. При этом определено, что «Настоящий договор, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договор. Если одной из сторон до окончания срока действия договора внесено предложение об изменении или заключении нового договора, то отношения сторон до заключения нового договора регулируются в соответствии с условиями ранее заключенного договора.».

Анализ содержания договора № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 показал, что право теплоснабжающей организации на расторжение договора в одностороннем порядке условиями договора сторонами не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450 Гражданского кодекса РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено названным Кодексом, другими законами или договором.

По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: при существенном нарушении договора другой стороной; в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором (пункт 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ).

Согласно пункту 3 статьи 450 Гражданского кодекса РФ в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

В силу пункта 1 статьи 548 Гражданского кодекса РФ к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, применяются правила, предусмотренные статьями 539 - 547 названного Кодекса, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

На основании пункта 1 статьи 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

Пунктом 1 статьи 546 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что в случае, когда

абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 данного Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Согласно пункту 1, абзацу 2 пункта 3 статьи 523 Гражданского кодекса РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях неоднократного нарушения сроков оплаты товаров.

Существенные условия договора теплоснабжения определяются Правилами № 808, обязательными для сторон при заключении и исполнении договора.

Комиссией установлено, что договор № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 в силу положений статьи 540 Гражданского кодекса РФ, пункта 7.1 договора продлен сторонами до 31.12.2017.

Как следует из уведомления АО «Теплоэнергосервис» от 13.06.2017 № 567 в качестве основания для одностороннего расторжения договора указаны окончание отопительного сезона и положения пункта 7.1 договора, устанавливающие возможность одной из сторон заявить о его прекращении до окончания срока его действия; между тем информация о существенном нарушении ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» условий договора № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 теплоснабжающей организацией в уведомлении отсутствует, а договор не предусматривает право теплоснабжающей организации на расторжение договора в одностороннем порядке.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено, что доказательства расторжения договора по соглашению сторон в материалах дела отсутствуют, уведомление ответчика о расторжении договора не содержит в качестве оснований существенное нарушение ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» условий договора, АО «Теплоэнергосервис» не обращалось в суд с требованием о расторжении договора в соответствии с частью 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ.

Частью 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Лицо, осуществляющее предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения публичного договора, за исключением случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами.

В публичном договоре цена товаров, работ или услуг должна быть одинаковой для потребителей соответствующей категории. Иные условия публичного договора не могут устанавливаться исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения, за исключением случаев, если законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей (часть 2 статьи 426 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии с частью 3 статьи 426 Гражданского кодекса РФ отказ лица, осуществляющего предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 786 настоящего Кодекса.

При необоснованном уклонении лица, осуществляющего предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, от заключения публичного договора применяются положения, предусмотренные пунктом 4 статьи 445 настоящего Кодекса.

В случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.). (часть 4 статьи 426 Гражданского кодекса РФ).

Условия публичного договора, не соответствующие требованиям, установленным пунктами 2 и 4 настоящей статьи, ничтожны (часть 5 статьи 426 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 548 Гражданского кодекса РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пунктом 3 статьи 539 Гражданского кодекса РФ).

Договорные отношения по реализации тепловой энергии отвечают критериям параметрам договора энергоснабжения, закрепленным в части 1 статьи 539 Гражданского кодекса РФ, а, следовательно, договор теплоснабжения представляет собой одну из разновидностей договора энергоснабжения.

Отношения в сфере теплоснабжения регулируются Федеральным законом «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ, а также Правилами № 808.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона о теплоснабжении в системе теплоснабжения определенная схемой теплоснабжения единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие

установки которого находятся в данной системе теплоснабжения.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о теплоснабжении единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения. Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В силу части 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства (далее - технические условия).

Аналогичные положения предусмотрены Правилами № 808.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 808 единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности обязана: заключать и исполнять договоры теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям; заключать и исполнять договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения; заключать и исполнять договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче.

В силу пункта 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ, части 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении, пункта 12 Правил № 808 заключенный между сторонами договор № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 является публичным для единой теплоснабжающей организации – АО «Теплоэнергосервис».

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 06.06.2002 № 115-О, основанному на нормах статьи 426 Гражданского кодекса РФ, при заключении публичных договоров, при наличии возможности оказывать соответствующую услугу, организация не вправе расторгать договор в одностороннем порядке. Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении отметил, что обязательность заключения публичного договора при наличии возможности предоставить соответствующие услуги означает и недопустимость одностороннего отказа исполнителя от исполнения обязательств

по договору, если у него имеется возможность исполнить свои обязательства (предоставить лицу соответствующие услуги), поскольку в противном случае требование закона об обязательном заключении договора лишалось бы какого бы то ни было смысла и правового значения.

Одностороннее расторжение договора теплоснабжения, являющегося публичным договором, со стороны единой теплоснабжающей организации действующим законодательством не предусмотрено.

Расторжение единой теплоснабжающей организацией договора № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 в одностороннем порядке в свете действующего законодательства не может расцениваться как совершенное в допустимых пределах осуществления гражданских прав, поскольку баланс экономических интересов сторон договора теплоснабжения не соблюдается – потребитель и единая теплоснабжающая организация находятся в договоре теплоснабжения в существенно неравном положении с учетом характера предмета договора и предоставления услуг по передаче тепловой энергии на территории п. Усть-Нера Омяконского района РС (Я) исключительно АО «Теплоэнергосревис», к сетям теплоснабжения которого подключены объекты потребителя, и зависимость более слабой стороны – ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» – от поведения субъекта естественной монополии, которое может лишить возможности последнего получения тепловой энергии и последующего обеспечения населения и социальных объектов п. Усть-Нера услугами водоотведения и транспортировки сточных вод, и привести к нарушению конституционных прав граждан на получение коммунальных услуг надлежащего качества.

Довод ответчика о правомерности расторжения договора вследствие одностороннего отказа в связи с наличием у ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» задолженности Комиссия считает необоснованным, поскольку данное обстоятельство не указывалось в официальной переписке как причина расторжения договора № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 в одностороннем порядке, а также в силу выше изложенных и установленных Комиссией обстоятельств.

Пунктом 1 статьи 15 Закона о теплоснабжении установлено, что потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Согласно статье 22 Закона о теплоснабжении в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются социально значимые категории потребителей и особенности введения в отношении них ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Правилами № 808 установлен порядок введения ограничения, прекращения

подачи тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии с пунктом 76 Правил № 808 ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором.

Законом о теплоснабжении, Правилами № 808, а также договором, заключенным между сторонами, не предусмотрено право одностороннего отказа поставщика тепловой энергии от исполнения обязательств.

Действующим законодательством в сфере теплоснабжения предусмотрены следующие виды ответственности потребителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии: ограничение подачи тепловой энергии, полное прекращение подачи тепловой энергии, пеня (пункты 92, 94 Правил № 808, часть 9.1 статьи 15 Закона о теплоснабжении). Указанные виды ответственности потребителя могут включаться сторонами в договор теплоснабжения в качестве существенных условий договора.

Факт просрочки оплаты потребителем денежных средств в силу статьи 22 Закона о теплоснабжении и положений Правил № 808 является основанием для ограничения и прекращения подачи энергоресурса, взыскания пени, но не для расторжения договора энергоснабжения в одностороннем порядке.

Материалами дела подтверждается факт ненадлежащего исполнения ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» обязательств по оплате тепловой энергии, поставляемой на объекты – канализационные сборники п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я) на основании договора.

Однако АО «Теплоэнергосервис» в нарушение Закона о теплоснабжении и Правил № 808 расторгло с ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» договор № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 в одностороннем порядке.

Материалами дела установлено, что расторжение договора в одностороннем порядке по инициативе теплоснабжающей организации впоследствии повлекло полное прекращение подачи тепловой энергии на объекты – канализационные сборники п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), образующих составную часть системы водоотведения п. Усть-Нера и обеспечивающих систему водоотведения жилых домов и социальных объектов поселка, и лишило добросовестных абонентов, жильцов домов Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), гарантированного Конституцией РФ, Жилищным кодексом РФ, Правилами № 354 права на бесперебойное получение услуг на водоотведение.

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского кодека РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание, что расторжение договора в одностороннем порядке по инициативе единой теплоснабжающей организацией – АО «Теплоэнергосревис» недопустимо в силу части 1 статьи 10, части 1 статьи РФ, части 7 статьи 15, 22 Закона о теплоснабжении, пунктов 12, 76 Правил № 808 и условий договора, и повлекло за собой прекращение и не возобновление подачи тепловой энергии, приведшие к невозможности осуществления ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» услуг по водоотведению перед потребителями – жильцами домов и социальными учреждениями п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), нарушению прав добросовестных абонентов на получение соответствующих коммунальных услуг и возникновению чрезвычайной ситуации, действия АО «Теплоэнергосервис» по расторжению договора № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 в одностороннем порядке не могут расцениваться Комиссией в качестве совершенных в допустимых пределах осуществления гражданских прав и признаются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 94 Правил № 808 возобновление подачи тепловой энергии, теплоносителя осуществляется после полного погашения задолженности или заключения соглашения о реструктуризации долга, устранения нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок.

В случае исполнения потребителем требования о погашении (оплате) задолженности в период ограничения режима потребления подача тепловой энергии возобновляется не позднее чем через 48 часов с момента поступления денежных средств на расчетный счет теплоснабжающей организации (пункт 100 Правил № 808).

В силу части 2 статьи 540 Гражданского кодекса РФ договор энергоснабжения, заключенный на определенный срок, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора.

Если одной из сторон до окончания срока действия договора внесено предложение о заключении нового договора, то отношения сторон до заключения нового договора регулируются ранее заключенным договором (часть 3 Гражданского кодекса РФ).

Принимая во внимание, что до окончания срока действия договора № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 ни одна из сторон не заявляла о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора, договор в силу положений статьи 540 Гражданского кодекса РФ считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, то есть до 31.12.2017.

Комиссией установлено и не оспаривается сторонами, что до окончания срока действия договора, до 31 декабря 2016 года, ни одна из сторон не заявила о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора.

Учитывая данное обстоятельство и принимая во внимание поступление 03 октября 2017 года денежных средств на расчетный счет ответчика в сумме 709 760,69 руб. от ООО «Организация коммунального комплекса «Персей», АО «Теплоэнергосервис» в силу требований пункта 100 Правил № 808, пункта 2.3.2 договора обязано было возобновить подачу тепловой энергии не позднее чем через 48 часов с момента поступления денежных средств на расчетный счет теплоснабжающей организации (то есть до 05.10.2017). Однако подача тепловой энергии на объекты заявителя АО «Теплоэнергосервис» начала осуществляться с нарушением установленного пунктом 100 Правил № 808 срока, а именно с 05 октября 2017 года по декабрь 2017 года, после получения ответчиком представления прокуратуры Оймяконского района Республики Саха (Якутия) от 10.10.2017 № 72-02-2017 и введения режима чрезвычайной ситуации на территории поселка Усть-Нера распоряжением главы муниципального образования «Поселок Усть-Нера» Оймяконского улуса (района)» Республики Саха (Якутия) от 26.10.2017 № 306.

Как выше установлено, 19 сентября 2017 года АО «Теплоэнергосервис» выданы ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» технические условия на подключение к сетям теплоснабжения на объекты – канализационно-насосные станции, расположенные в п. Усть-Нера Оймяконского района.

В силу выданных технических условий, ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» обязано выполнить ряд требований для подключения (технологического присоединения) к сетям теплоснабжения, в том числе до подачи ресурса произвести установку и сдать в коммерческий учет приборы учета тепловой энергии и контроля давления (марку приборов согласовать с АО «Теплоэнергосервис») и регулирующих кранов для последующей регулировки расходов теплоносителя. При этом последним абзацем данных технических условий указано, что при несоблюдении всех требований технических условий подключение и подача ресурса осуществляться не будет.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования энергетической эффективности не распространяются на отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем пятьдесят квадратных метров.

Канализационные сборники являются отдельно стоящими зданиями, площадь которых составляет меньше 50 кв. м., что подтверждается техническими паспортами на данные сооружения.

Так, согласно техническому паспорту на сооружение – канализационный сборник № 3, расположенного по адресу: п. Усть-Нера, ул. Молодежная, 7, площадь сооружения составляет 18 кв. м.; согласно техническому паспорту на сооружение – канализационный сборник № 2, расположенного по адресу: п. Усть-Нера, ул. Молодежная, 3, площадь сооружения составляет 25 кв. м.; согласно техническому паспорту на сооружение – канализационный сборник № 5, расположенного по адресу: п. Усть-Нера, ул. Ленина, д. 14, площадь сооружения составляет 36 кв. м.; согласно техническому паспорту на сооружение – канализационный сборник № 7, расположенного по адресу: п. Усть-Нера, ул. Мацкепладзе, 8, площадь сооружения составляет 11,4 кв. м.; согласно техническому паспорту на сооружение –

канализационный сборник № 4, расположенного по адресу: п. Усть-Нера, ул. Молодежная, 1, площадь сооружения составляет 18 кв. м.

Следовательно, требования энергетической эффективности на данные объекты не распространяются. Установление АО «Теплоэнергосервис» при выдаче 19 сентября 2017 года технических условий на подключение к сетям теплоснабжения от 19.09.2017 № 3/КНС, от 19.09.2017 № 10/КНС, от 19.09.2017 № 15/КНС, от 19.09.2017 № 8/КНС, от 19.09.2017 № 5/КНС, от 19.09.2017 № 4/КНС, от 19.09.2017 № 11/КНС, от 19.09.2017 № 47/КНС, от 19.09.2017 № 48/КНС, от 19.09.2017 № 46/КНС, от 19.09.2017 № 45/КНС, от 19.09.2017 № 43/КНС, от 19.09.2017 № 42/КНС, от 19.09.2017 № 41/КНС, от 19.09.2017 № 47/КНС, от 19.09.2017 № 40/КНС, от 19.09.2017 № 39/КНС, от 19.09.2017 № 38/КНС, от 19.09.2017 № 37/КНС, от 19.09.2017 № 36/КНС, от 19.09.2017 № 35/КНС, от 19.09.2017 № 34/КНС требования об установке приборов учета тепловой энергии и контроля давления и регулирующих кранов для последующей регулировки расхода теплоносителя, невыполнение которого приведет к неподаче тепловой энергии потребителю, противоречит требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и выходит за допустимые пределы осуществления ответчиком гражданских прав.

В силу изложенного довод ответчика о необходимости исполнения собственниками объектов положений статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по обеспечению и организации учета используемых энергетических ресурсов Комиссией признан необоснованным. Установление АО «Теплоэнергосервис» в 2015-2016 годах фактов слива теплоносителя в канализационные сети через объекты КНС, явившееся поводом для возбуждения уполномоченным органом административного дела по статье 7.19 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не дает право обществу нарушать требования пункта 6 части 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и требовать установки приборов учета тепловой энергии и контроля давления и регулирующих кранов при выдаче технических условий.

Как следует из пояснений ответчика от 14.11.2017 б/н, от 07.11.2017 б/н, поскольку договор с июля 2017 года расторгнут, отключение тепловых сетей от объектов потребителя осуществлено путем видимого разрыва, ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» необходимо было обратиться в теплоснабжающую организацию с соответствующей заявкой и предоставить необходимый пакет документов в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83.

Запрос от ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» № 092 о выдаче технических условий для подключения к сетям теплоснабжения объектов «48

помещений канализационных станций расположенных в п. Усть-Нера Оймяконского района» получен АО «Теплоэнергосервис» 15.09.2017. Ответчик пояснил, что данный запрос составлен с нарушением установленный формы, а также отсутствовали документы и сведения, предусмотренные пунктом 8 постановления Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения». Вместе с тем, учитывая начало отопительного сезона 2017-2018 годов на территории п. Усть-Нера и необходимость оперативного подключения КНС к системе теплоснабжения, АО «Теплоэнергосервис» 20 сентября 2017 года были выданы технические условия на подключение объектов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей».

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Вместе с тем как установлено материалами дела, объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» – канализационные сборники, расположенные в п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я) уже подключены к сетям теплоснабжения ответчика (так, имеются акты разграничения эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности сетей холодного водоснабжения, тепловых сетей Оймяконского филиала ОАО «ТЭС» и администрации муниципального образования «Поселок Усть-Нера» по КНС №№ 48, 47, 46, 45, 43,42, 41, 39, 38, 37, 36, 34, 33, 32, 31, 30, 29, 28, 27, 25, 24, 23, 22, 21, 8, 7, 6, 5).

В силу пункта 82 Правил № 808 возобновление режима потребления после введения полного ограничения режима потребления осуществляется за счет потребителя на основании расчета затрат теплоснабжающей организацией, но не может рассматриваться как новое подключение и не требует заключения нового договора о подключении к системе теплоснабжения, за исключением случаев введения ограничения режима потребления в результате самовольного подключения теплопотребляющих установок к тепловым сетям.

Следовательно, АО «Теплоэнергосервис» в нарушение требований пункта 82 Правил № 808, пункта 1 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, выдав ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» технические условия на подключение объектов – канализационных сборников, в т. ч. технические условия на подключение к сетям теплоснабжения от 19.09.2017 № 3/КНС, от 19.09.2017 № 10/КНС, от 19.09.2017 № 15/КНС, от 19.09.2017 №

8/КНС, от 19.09.2017 № 5/КНС, от 19.09.2017 № 4/КНС, от 19.09.2017 № 11/КНС, от 19.09.2017 № 47/КНС, от 19.09.2017 № 48/КНС, от 19.09.2017 № 46/КНС, от 19.09.2017 № 45/КНС, от 19.09.2017 № 43/КНС, от 19.09.2017 № 42/КНС, от 19.09.2017 № 41/КНС, от 19.09.2017 № 47/КНС, от 19.09.2017 № 40/КНС, от 19.09.2017 № 39/КНС, от 19.09.2017 № 38/КНС, от 19.09.2017 № 37/КНС, от 19.09.2017 № 36/КНС, от 19.09.2017 № 35/КНС, от 19.09.2017 № 34/КНС превысило пределы осуществления своих прав, злоупотреблению правом и, нарушило требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Довод АО «Теплоэнергосревис» относительно неподачи тепловой энергии в июне 2017 года в связи с остановкой котельных общества 31 мая 2017 года на основании приказа от 17.05.2017 № 305 не исключает факт неподачи тепловой энергии на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» – канализационные сборники, расположенные в п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я) начиная с 24, 26, 28, 29, 30 июня 2017 года, 01 июля 2017 года по декабрь 2017 года, в том числе с начала отопительного сезона 2017-2018 г. г. – с 6 сентября 2017 года по декабрь 2017 года и не снимает ответственности с общества в части соблюдения специального порядка прекращения подачи тепловой энергии, установленного Правилами № 808 и условиями договора.

Довод ответчика в части непринятия во внимание Комиссией осуществления горячего водоснабжения из открытой системы теплоснабжения и наличия у ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» задолженности по договору горячего водоснабжения № 00043-Г от 01.01.2016 в сумме 7 676 840, 99 руб. Комиссия считает необоснованным, поскольку данное обстоятельство не имеет отношения к рассматриваемым Комиссией отношениям, возникшим между АО «Теплоэнергосервис» и ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» в рамках договора энергоснабжения № 00043 от 01.01.2016, предметом которого является осуществление теплоснабжающей организацией поставки тепловой энергии, оказание услуг по ее передаче, а также иных услуг, связанных с процессом снабжения тепловой энергией потребителю. Правилами № 808 предусмотрено право теплоснабжающей организации прекратить теплоснабжение при наличии задолженности непосредственно за потребленную тепловую энергию, при этом наличие задолженности у потребителя, возникшей по иным основаниям, не влечет указанные негативные последствия.

Довод АО «Теплоэнергосервис» относительно недоказанности причинно-следственной связи между прекращением обществом подачи тепловой энергии на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» – канализационные сборники и нарушением прав добросовестных абонентов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» Комиссия считает необоснованным в силу его противоречивости установленным в ходе рассмотрения дела обстоятельствам и собранным по делу доказательствам (в частности, договоры, заключенные ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» с собственниками домостроения (жилого помещения) на оказание услуг по водоотведению с жильцами п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), реестр абонентов, собственников и нанимателей жилых помещений в пгт. Усть-Нера ООО «ОКК «Персей» по состоянию на 30.06.2017, акт обследования территории (акватории) на предмет соблюдения природоохранных требований Оймяконской инспекции охраны природы от 12.10.2017 № 23, акт обследования территориального отдела Управления Роспотребнадзора по РС (Я) в Оймяконском

районе от 08.10.2017 № 319, объяснения абонентов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» – от 06.11.2017 о разливе канализационных вод на прилегающих территориях к жилым домам, акты отключения потребителя от подачи тепловой энергии и другие).

Представленные ответчиком протоколы совещаний, проведенных в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС (Я) в 2015-2016 годы по вопросу задолженности ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» перед АО «Теплоэнергосервис» Комиссией исследованы, однако Правила № 808 дают право ввести ограничение подачи тепловой энергии в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором (часть 1 статьи 22 Закона о теплоснабжении, пункт 92 Правил № 808), в рассматриваемом деле введение прекращения подачи тепловой энергии ответчиком произведено в связи с наличием у потребителя задолженности за период с 01.03.2017 по 31.05.2017, а не за 2015-2016 годы.

Довод ответчика о ненадлежащем исполнении ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» обязательств по оказанию услуг водоотведения, непринятии им действий по сохранности вверенного ему имущества и мер по предотвращению размораживания систем отопления и тепловых сетей при ограничении и прекращении систем теплоснабжения, и непринятии органами местного самоуправления действий по урегулированию возникшей проблемы не могут служить основаниями, освобождающими АО «Теплоэнергосервис» от соблюдения требований Правил № 808 при прекращении подачи тепловой энергии потребителю.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Постановлением главы муниципального образования «Поселок Усть-Нера» от 30.12.2016 № 237 АО «Теплоэнергосервис» наделено статусом единой теплоснабжающей организации для объектов, подключенных к системе централизованного отопления на территории муниципального образования «Поселок Усть-Нера».

Постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 302 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Теплоэнергосервис» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 – 2018 г. г.» для потребителей АО «Теплоэнергосервис» установлены тарифы на тепловую энергию (мощность) согласно приложениям к настоящему постановлению, в том числе тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Теплоэнергосервис» потребителям п. Усть-Нера.

АО «Теплоэнергосервис» осуществляет естественно-монопольный вид

деятельности – услуги по передаче тепловой энергии, и в силу статей 3 и 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии.

Следовательно, наличие доминирующего положения у АО «Теплоэнергосервис» на рынке услуг по передаче тепловой энергии, бесспорно. На общество распространяются установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции запреты.

Материалами дела установлено, что АО «Теплоэнергосервис» является единственной организацией, осуществляющим услуги по передаче тепловой энергии на территории муниципального образования «Поселок Усть-Нера» и наделенное статусом единой теплоснабжающей организации для объектов, подключенных к системе централизованного отопления на территории муниципального образования «Поселок Усть-Нера». Данные обстоятельства не оспариваются ответчиком, доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Частью 1 статьи 3 Закона о теплоснабжении закреплено, что общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения являются, в том числе соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения; обеспечение экологической безопасности теплоснабжения; обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

Согласно части 2 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении в сфере теплоснабжения действует система регулярного контроля за ее функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции, и (или) действий (бездействия) лица, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к ущемлению интересов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей, в том числе которые совершаются путем: 1) необоснованного отказа от заключения договоров теплоснабжения, договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, договоров оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, договоров на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения; 2) создания дискриминационных или более благоприятных условий для деятельности отдельных теплоснабжающих организаций или теплосетевых организаций; 3) создания препятствий доступу к услугам в сфере теплоснабжения.

Целями Закона о защите конкуренции выступают обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1).

Для достижения данных целей хозяйствующие субъекты и органы власти должны действовать в рамках действующего законодательства и не выходить за пределы запретов, установленных антимонопольным законодательством: их поведение не

должно быть направлено на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, ущемление или возможности ущемления интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги с учетом требований антимонопольного законодательства.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты (часть 1 статьи 1 Гражданского кодекса РФ).

Часть 2 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предусматривает, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно части 1 статьи 9 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.

Принципы недопустимости использования своих прав в нарушение прав других лиц, а также недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию установлены статьями 17, 34 Конституции Российской Федерации.

Статьей 10 Гражданского кодекса РФ установлен запрет на осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для

квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Реализованная определенная правовая возможность в определенной ситуации при определенных условиях приводит к превышению пределов осуществления права, злоупотреблению правом и, как частный случай, нарушению антимонопольного законодательства.

Нарушение антимонопольного законодательства является злоупотреблением права, то есть превышением пределов осуществления гражданских прав.

Вышеизложенные действия (бездействие) АО «Теплоэнергосервис» не могут расцениваться в качестве совершенных в допустимых пределах осуществления гражданских прав и признаются Комиссией нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и фактические обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу, что в действиях (бездействии) АО «Теплоэнергосервис», выразившихся в нарушении порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителю, установленного частью 1 статьи 22 Закона о теплоснабжении, пунктами 92-94 Правил № 808 (в частности, не предупреждении потребителя о возможности введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа, не применении частичного ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры либо прекращения подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца); в прекращении подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю в нарушение требований пункта 82 Правил № 808 не путем осуществления переключений на тепловых сетях (при наличии такой возможности), а путем видимого разрыва трубопровода подачи тепла; во введении с 24, 26, 28, 29, 30 июня 2017 года, 01 июля 2017 года по октябрь –декабрь 2017 года в нарушение требований положений пунктов 82, 93-94 Правил № 808 полного прекращения подачи тепловой энергии путем отключения с видимым разрывом на объекты – канализационные насосные сборники ООО «Организация коммунального

комплекса «Персей», осуществляющей водоотведение, прием сточных вод абонентов в централизованную систему водоотведения и обеспечивающей их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, лишив последнего возможности осуществлять услуги по водоотведению перед потребителями – жильцами домов и социальными учреждениями п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я), что привело к возникновению чрезвычайной ситуации – разливу канализационных вод на территории поселка, нарушило права добросовестных абонентов и неопределенного круга лиц на получение соответствующих коммунальных услуг; в нарушении порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии, установленного жилищным законодательством в нарушение пункта 96 Правил № 808; в расторжении договора № 00043 на энергоснабжение от 22.01.2016 в одностороннем порядке в нарушение части 1 статьи 10, части 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ, части 7 статьи 15, 22 Закона о теплоснабжении, пункта 12, 76 Правил № 808; в не возобновлении подачи тепловой энергии ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» на канализационные сборники, расположенные в п. Усть-Нера Оймяконского района РС (Я) и обеспечивающие систему водоотведения жилых домов и социальных объектов п. Усть-Нера-Оймяконского района РС (Я) в установленные пунктом 100 Правил № 808 сроки; в неправомерной выдаче технических условий на подключение к сетям теплоснабжения от 19.09.2017 № 3/КНС, от 19.09.2017 № 10/КНС, от 19.09.2017 № 15/КНС, от 19.09.2017 № 8/КНС, от 19.09.2017 № 5/КНС, от 19.09.2017 № 4/КНС, от 19.09.2017 № 11/КНС, от 19.09.2017 № 47/КНС, от 19.09.2017 № 48/КНС, от 19.09.2017 № 46/КНС, от 19.09.2017 № 45/КНС, от 19.09.2017 № 43/КНС, от 19.09.2017 № 42/КНС, от 19.09.2017 № 41/КНС, от 19.09.2017 № 47/КНС, от 19.09.2017 № 40/КНС, от 19.09.2017 № 39/КНС, от 19.09.2017 № 38/КНС, от 19.09.2017 № 37/КНС, от 19.09.2017 № 36/КНС, от 19.09.2017 № 35/КНС, от 19.09.2017 № 34/КНС в нарушение требований пункта 82 Правил № 808, пункта 1 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, и в установлении в них неправомерного требования об установке приборов учета тепловой энергии и контроля давления и регулирующих кранов для последующей регулировки расхода теплоносителя под угрозой неподачи тепловой энергии потребителю, что не предусмотрено Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые повлекли за собой ущемление прав и законных интересов ООО «Организация коммунального комплекса «Персей» в сфере предпринимательской деятельности, прав абонентов на получение соответствующих коммунальных услуг и неопределенного круга лиц, имеется нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать АО «Теплоэнергосервис» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения не выдавать в связи с возобновлением подачи тепла на объекты ООО «Организация коммунального комплекса «Персей».

3. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.