Исх. № АБ-04/8003 от 17.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан – <…> – (должностное лицо) (доверенность от 08.06.2020 г. №5902/08), заявителя ООО «Спецстрой» – <…> – (должностное лицо) (по доверенности), рассмотрев жалобу заявителя ООО «Спецстрой» (вх. №7664 от 01.06.2020 г.) на действия организатора торгов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении аукционов на право пользования участком недр (номера извещений на сайте https://torgi.gov.ru №270320/1246185/01 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/02 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/03 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/04 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/05 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещения о проведении торгов №270320/1246185/01, №270320/1246185/02, №270320/1246185/03, №270320/1246185/04, №270320/1246185/05 опубликованы на официальном сайте http://torgi.gov.ru/ 27.03.2020г.

Организатор торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Предмет торгов:

270320/1246185/01: право пользования участком недр «Западно-Иштирякское» в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка.

Начальный разовый платеж: 9 726 750 руб.

Дата и время публикации извещения 27.03.2020 09:46

Дата окончания приема заявок 30.04.2020

Дата и время проведения аукциона: 14.05.2020 11:00

Место проведения аукциона: Аукцион проводится в 11:00 часов (время московское) 14 мая 2020 года в здании Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по адресу: г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 209.

270320/1246185/02: право пользования участком недр «Южный участок месторождения Исметовское IV» в Ютазинском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород.

Начальный разовый платеж: 28 365 980 руб.

Дата и время публикации извещения 27.03.2020 10:07

Дата окончания приема заявок 30.04.2020

Дата и время проведения аукциона: 14.05.2020 10:30

Место проведения аукциона: Аукцион проводится в 10:30 часов (время московское) 14 мая 2020 года в здании Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по адресу: г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 209.

270320/1246185/03: право пользования участком недр «Ковалинское-2» в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков.

Начальный разовый платеж: 1 615 610 руб.

Дата и время публикации извещения 27.03.2020 10:28

Дата окончания приема заявок 30.04.2020

Дата и время проведения аукциона: 14.05.2020 10:00

Место проведения аукциона: Аукцион проводится в 10.00 часов (время московское) 14 мая 2020 года в здании Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по адресу: г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 209.

270320/1246185/04: право пользования участком недр «Северо-Чепчуговское» в Высокогорском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка.

Начальный разовый платеж: 1 296 900 руб.

Дата и время публикации извещения 27.03.2020 10:54

Дата окончания приема заявок 30.04.2020

Дата и время проведения аукциона: 14.05.2020 10:15

Место проведения аукциона: Аукцион проводится в 10:15 часов (время московское) 14 мая 2020 года в здании Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по адресу: г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 209.

270320/1246185/05: право пользования участком недр «Ямашское» в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка.

Начальный разовый платеж: 162 110 руб.

Дата и время публикации извещения 27.03.2020 11:11

Дата окончания приема заявок 30.04.2020

Дата и время проведения аукциона: 14.05.2020 10:45

Место проведения аукциона: Аукцион проводится в 10:45 часов (время московское) 14 мая 2020 года в здании Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по адресу: г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 209.

Суть жалобы, по мнению заявителя, организатором торгов неправомерно установлена дата окончания подачи заявок на участие в аукционе на нерабочий день.

Организатор торгов, с доводами изложенными в жалобе не согласился, представил письменные и устные пояснения, а также документацию по торгам, которая приобщены к материалам дела.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассматриваемые аукционы проводятся в соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 10.09.2012 № 351-п «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения в Республике Татарстан», а также Приказами Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан №351-п от 26.03.2020г. о проведении аукциона на право пользования участком недр «Западно-Иштирякское» в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан, №348-п от 26.03.2020г. о проведении аукциона на право пользования участком недр «Южный участок месторождения Исметовское IV» в Ютазинском муниципальном районе Республики Татарстан, №350-п от 26.03.2020г. о проведении аукциона на право пользования участком недр «Ковалинское-2» в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан, №352-п от 26.03.2020г. о проведении аукциона на право пользования участком недр «Северо-Чепчутовское» в Высокогорском муниципальном районе Республики Татарстан, №349-п от 26.03.2020г. о проведении аукциона на право пользования участком недр «Ямашское» в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр. Объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей настоящей статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах.

Информация о проведении аукционов на право пользования недрами по пяти участкам недр местного значения была размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения

информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 27.03.2020г., а также на официальном сайте Министерства www.eco.tatarstan.ru.

Дата окончания приема заявок: 30.04.2020г.

Дата проведения аукциона: 14.05.2020г.

Согласно доводам заявителя, организатором торгов неправомерно установлены сроки окончания подачи заявок на участие в аукционе на нерабочий день – 30 апреля 2020 года, в связи с чем ООО «Спецстрой» был лишен возможности принять участие в торгах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020г. №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации с 4 по 30 апреля 2020 г. включительно были объявлены нерабочими днями.

Согласно пояснениям организатора торгов, 17 апреля 2020 года поступило обращение от 15.04.2020 исх.№ 71 (вх.№ 7728) от генерального директора ООО «Спецстрой» с просьбой приостановить действие приказов Министерства о проведении аукционов и переносом сроков проведения аукционов в связи с невозможностью заключения договоров с подрядными организациями, привлекаемыми для выполнения отдельных видов работ.

Министерством в рамках вышеуказанного обращения организован запрос в адрес руководителей маркшейдерских организаций (по списку организаций, обладающих маркшейдерской лицензией, размещенному на официальном сайте Ростехнадзора, всего 30 организаций).

В ответ на запрос Министерства 27.04.2020г. были получены ответы от маркшейдерских организаций с указанием режима работы, а также о дистанционной работе в штатном режиме.

В связи с полученными ответами, Министерством было решено, что необходимость в приостановке или переносе сроков проведения аукционов на право пользования недрами отсутствует.

На основании вышеизложенного, Министерством направлен генеральному директору ООО «Спецстрой» ответ о нецелесообразности переноса сроков проведения аукционов с разъяснениями о том, что:

- аукционы были объявлены до введения режима самоизоляции и объявления с 4 по 30 апреля 2020г. нерабочими днями;

- Министерством приняты все необходимые меры безопасности по предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- большинство маркшейдерских организаций работает в штатном режиме или частично на удаленном режиме.

Кроме того, Министерством в соответствии с приказом Министерства от 11.05.2020 № 573-п «Об особом режиме работы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан» прием корреспонденции в нерабочие дни осуществлялся посредством межведомственной системы документооборота, а также через

электронные интернет-приемные или Почтой России.

Комиссией установлено, что в соответствии с разделом 7 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования участком недр организатором торгов установлен порядок подачи и рассмотрения заявок на участие в Аукционе.

Согласно пункту 7.1 аукцион проводится в 11:00 часов (время московское) 14 мая 2020 года в здании Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по адресу: г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 209. Информация о проведении Аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан www.eco.tatarstan.ru.

Телефон для справок (843) 267-68-47.

Пунктом 7.2 установлено, что для участия в Аукционе заявитель направляет в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан:

1) Опись документов, представленных для участия в Аукционе в соответствии с формой (приложение № 1);

2) Заявку на участие в Аукционе в соответствии с формой, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.10.2012 № 876 «Об утверждении формы заявки на участие в Аукционе на получение права пользования участком недр местного значения»;

3) Перечень сведений о заявителе в соответствии с приложением № 2 к порядку и условиям проведения Аукциона;

Документы, для которых установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами.

Заявка, прилагаемые к заявке документы и опись документов принимаются в запечатанном конверте.

4) Сопроводительное письмо, составленное в произвольной форме;

5) Подлинник платежного поручения, подтверждающий внесение сбора за участие в Аукционе;

6) Подлинник платежного поручения, подтверждающий внесение суммы задатка разового платежа на счет организатора Аукциона.

В соответствии с пунктом 7.3 сопроводительное письмо, запечатанный конверт, подлинники платежных поручений, подтверждающие внесение задатка разового платежа и внесение сбора за участие в Аукционе принимаются до 16.00 часов (время московское) 30 апреля 2020 года в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по адресу: 420049, г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 311.

Заявки, поданные после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что потенциальные участники торгов, желающие принять участие в аукционе смогли подать свои заявки на участие, по четырем из пяти аукционов торги состоялись, в ходе торгов в результате конкурентной борьбы сумма разового платежа за пользование участками недр

возросла в несколько раз.

Так, в соответствии с итоговым протоколом №450 от 14.05.2020г. проведения аукциона на право пользования участком недр «Южный участок месторождения Исметовское IV» в Ютазинском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород на участие в торгах было подано 2 заявки, сумма начального разового платежа возросла с 28 365 980, 00 до 31 202 578, 00 рублей.

В соответствии с итоговым протоколом №448 от 14.05.2020г. проведения аукциона на право пользования участком недр «Ковалинское-2» в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков на участие в торгах было подано 5 заявок, сумма начального разового платежа возросла с 1 615 610, 00 до 5 331 513, 00 00 рублей.

В соответствии с итоговым протоколом №449 от 14.05.2020г. проведения аукциона на право пользования участком недр «Северо-Чепчуговское» в Высокогорском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка на участие в торгах было подано 4 заявки, сумма начального разового платежа возросла с 1 296 900, 00 до 11 412 720, 00 рублей.

В соответствии с итоговым протоколом №451 от 14.05.2020г. проведения аукциона на право пользования участком недр «Ямашское» в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на участие в торгах было подано 3 заявки, сумма начального разового платежа возросла с 162 110, 30 до 3 031 457, 00 рублей.

Согласно протоколу №443 от 06.05.2020г. регистрации заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр «Западно-Иштирякское» в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие.

В соответствии с пунктом 1 письма Министерства финансов Российской Федерации от 19.04.2020 N 24-06-06/21324 распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

Вместе с тем, заявителем на заседании Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих причинно-следственную связь между распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, с невозможностью подачи заявки на участие в аукционе.

Организации, в том числе, работающие в удаленном режиме и желающие принять участие в рассматриваемых торгах имели возможность подать заявки на участие путем направления заявок на бумажном носителе в конверте Почтой России.

Все потенциальные участники аукциона были в равных условиях, на участие в аукционах заявились 11 различных организаций, в ходе торгов была обеспечена конкуренция.

Невозможность заявителем заключения договоров с привлекаемыми им субподрядчиками, имеющими лицензии на виды деятельности, связанные с пользованием участниками недр не свидетельствует об ограничении организатором торгов конкуренции среди участников, все участники находились в равных условиях при проведении рассматриваемых торгов.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Спецстрой» (вх. №7664 от 01.06.2020г.) на действия организатора торгов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении аукционов на право пользования участком недр (номера извещений на сайте https://torgi.gov.ru №270320/1246185/01 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/02 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/03 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/04 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, №270320/1246185/05 от 27.03.2020 (открытый аукцион), лот №1), необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)