

Решение № РНП 89-16/2016

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта

(закупка № 0190300010815000156)

05 февраля 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Департамента имущественных отношений Администрации города Новый Уренгой (пр. Ленинградский, д.5-б, г. Новый Уренгой, ЯНАО, 629300, ИНН: 8904013329) по факту одностороннего отказа от исполнения контракта от 20.05.2015 № 0190300010815000156-0185728-02 на выполнение топографо-геодезических работ по созданию цифровых топографических планов территории муниципального образования город Новый Уренгой (реестровый № 38904013329 15 000013, цена контракта 474 529,72 рублей, дата окончания исполнения контракта 22.10.2015) с ООО «АВГЕО» (109469, г. Москва, ул. Новомарьинская, д.14/15-45; ИНН: 7723722032), (закупка № 0190300010815000156).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

17.04.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru объявлен электронный аукцион № 0190300010815000156.

Объект закупки: Выполнение топографо-геодезических работ по созданию цифровых топографических планов территории муниципального образования город Новый Уренгой.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 273 513,50 рублей.

Победителем аукциона в электронной форме, в соответствии с протоколом проведения итогов открытого аукциона в электронной форме №190300010815000156 от 07.05.2015 (далее – Протокол), было признано общество с ограниченной ответственностью ООО «АВГЕО».

На основании Протокола между Заказчиком и ООО «АВГЕО» 20.05.2015 заключен муниципальный контракт № 0190300010815000156-0185728-02 на выполнение топографо-геодезических работ по созданию цифровых топографических планов территории муниципального образования город Новый Уренгой.

В соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта, Исполнитель выполняет работы в полном объеме с момента заключения муниципального контракта и передает их результат Заказчику по акту выполненных работ по 01.10.2015.

Однако по состоянию на 22.01.2016 г. работы по контракту не выполнены в полном объеме.

Заказчиком в адрес Исполнителя неоднократно направлялись запросы посредством электронной почты о ходе выполнения работ в связи с затягиванием начала работ и отсутствием обратной связи.

09.11.2015 Заказчиком в адрес Исполнителя была направлена претензия № 301-12/9302-03 о том, что к выполнению указанных работ имеются замечания:

1. Отсутствует часть заданий;
2. Не указаны названия улиц, номера домов, материалы стен, этажность;
3. Отсутствует информация о дорожной сети;
4. Отсутствует информация о коммуникациях наземных с наименованием, типом линий, количеством проводов;
5. Отсутствует информация о коммуникациях подземных с наименованием, материалом, диаметром, глубиной заложения;
6. Отсутствует информация о трубопроводах наземных с наименованием, материалом, диаметром.

Кроме того, отображение топографических элементов местности выполняется в соответствии с «Условные знаки для топографических планов в масштабе 1:5000-1:500 (утверждены ГУГК при Совете министров СССР 5 октября 1986 года) - с учетом специфических особенностей Mapinfo, ГОСТ 52440-2005, а также ГОСТ 52440-2005 (Требования к цифровым моделям местности).

ООО «АВГЕО» предоставлены материалы в черно-белом цвете, тогда как, в соответствии с требованиями указанных документов предусмотрено исполнение работ в цветной гамме, в том числе: сети газопровода - голубым цветом, сети канализации - коричневым цветом, сети теплоснабжения - фиолетовым цветом.

В связи с вышеизложенным, на основании статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной службе) и пункта 8.4. муниципального контракта Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 190300010815000156-0185728-02 от 20.05.2015 с ООО «АВГЕО».

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято 01.12.2015 г.

01.12.2015 г. данное решение направлено Исполнителю электронной почтой и размещено в единой информационной системе.

01.12.2015 г. Заказчиком получено письмо по электронной почте о прочтении Геодезической компанией АВГЕО письма с темой «Уведомление об одностороннем отказе». Данное письмо свидетельствует о надлежащем уведомлении Исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

02.12.2015 г. Решение направлено Исполнителю заказным письмом с уведомлением.

Заказное письмо Исполнителем не получено и 12.01.2016 вручено отправителю с пометкой «истек срок хранения».

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления является 01.12.2015. Таким образом, Решение вступает в силу 12.12.2015.

Из пояснений, представленных ООО «АВГЕО», установлено, что все материалы были переданы Администрации Нового Уренгоя в указанные сроки, а именно

30.09.2015.

Исполнителем были представлены:

- технический отчет о выполненных работах в бумажном и электронном виде;
- цифровые топографические планы в масштабе 1:1000, сечение рельефа горизонталями через 1 метр, в формате MapInfo, в системе единого координатного пространства муниципального образования город Новый Уренгой на дисковом носителе в местной системе координат и системе высот Балтийской 77;

Администрация МО г. Новый Уренгой не предоставила Исполнителю исходные данные, указанные в Техническом задании Контракта, тем самым заставив Исполнителя производить объём работ, значительно превышающий условия Контракта:

1. не предоставлены материалы топографических съёмок прошлых лет, обозначенные в Контракте как вспомогательный дешифровочный материал;

1. предоставленные ортофотопланы очень низкого качества, составляли только 72% от площади работ и были не читаемы, по этой причине, считать их исходным материалом нельзя.

Кроме прочего, Заказчик потребовали вместо указанных в Контракте работ «г. Новый Уренгой, район Коротчаево, выделенной желтой линией на схеме, Создание топографических планов территории города Новый Уренгой в цифровом векторном виде с точностью масштаба 1:1000, высота сечения рельефа через 1 метр» и «г. Новый Уренгой, район Северный, выделенной желтой линией на схеме. Создание топографических планов территории города Новый Уренгой в цифровом векторном виде с точностью масштаба 1:1000, высота сечения рельефа через 1 метр» выполнить Топографическую съёмку масштаба 1:500 с сечением рельефа 0,5 м. Стоимость этих работ в разы превышает указанные в Договоре.

Предоставленные в указанный срок исправления, не были рассмотрены, в связи с тем, что, по словам Заказчика, Исполнитель отправил все материалы не на тот электронный адрес. Заказчиком был прислан новый электронный адрес, ранее Исполнителю не известный, после чего, Исполнителю пришло уведомление, что он просрочил дату предоставления материалов.

ООО «АВГЕО» сообщает, что в связи с превышением затрат на выполнения Контракта на 83% Исполнитель был вынужден свернуть работы в Новом Уренгое, так как убытки фирмы привели к её разорению.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующему выводу.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми

контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Комиссия не имеет оснований для квалификации действий ООО «АВГЕО» как умышленные, Общество предпринимало меры, направленные на исполнение муниципального контракта от 20.05.2015 № 0190300010815000156-0185728-02.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика Департамента имущественных отношений Администрации города Новый Уренгой соответствующими ст. 95 и ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать Заказчику Департаменту имущественных отношений Администрации города Новый Уренгой (ИНН: 8904013329) в удовлетворении заявления о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «АВГЕО» (109469, г. Москва, ул. Новомарьинская, д.14/15-45; ИНН: 7723722032), (закупка № 0190300010815000156).