

Решение
по делу №06/2293-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

03.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Крым (далее — Заявитель, Заказчик) О. В. Ивановой (по доверенности), Т. В. Матушевской (по доверенности),

представители индивидуального предпринимателя Багрецовой Елены Петровны (далее – Ответчик, ИП Багрецова Е. П.) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 20.09.2016 №10-11/8210-2413 (вх. №4025 от 21.09.2016) о включении информации об ИП Багрецовой Е. П. (ИНН: 910216941403, адрес (место нахождения): 295006, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Красногвардейская, д. 7-3) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Выполнение работ по обеспечению инвалидов Республики Крым в 2016 году экзопротезами молочной железы и бандажами на верхнюю конечность» (номер извещения 0275100000116000169) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона.

Крымским УФАС России принято Уведомление о рассмотрении дела №06/2293-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 22.09.2016 № 06/6884, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте – 04.08.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 3 269 912,25 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 22.08.2016 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 26.08.2016, дата проведения Аукциона: 29.08.2016;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок, допущены все заявки участников;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 5 участников, понижение составило 69,37 %;
- победителем Аукциона признан участник с предложенной минимальной ценой контракта 1 001 440,95 российских рублей.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят протокол подведения итогов электронного аукциона №209 от 31.08.2016 «Выполнение работ по обеспечению инвалидов Республики Крым в 2016 году экзопротезами молочной железы и бандажами на верхнюю конечность» (далее — Протокол), победителем Аукциона признан ИП Багрецова Е. П.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 31.08.2016 16:10.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта

контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее:

«... По результатам проведенной процедуры аукциона 31.08.2016 года победителем признано ИП Багрецова Е.П., ИНН: 910216941403, адрес (место нахождения): 295006, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Красногвардейская, д. 7-3. (снижение на 69,37% от НМЦК).

Протокол подведения итогов электронного аукциона №209 от 31.08.2016.

Победителю 07.09.2016 направлен проект государственного контракта, срок для подписания которого установлен до 12.09.2016 года 23:59 ч.

ИП Багрецова Е.П. 12.09.2016 не разместила в ЕИС проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, не исполнила требования, предусмотренные статьей 37 Федерального закона №44-ФЗ (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В срок, предусмотренный ст.70 Федерального закона №44-ФЗ, победитель электронного ИП Багрецова Е.П. не исполнила требования, предусмотренные частью 3 статьи 70 №44-ФЗ.

Таким образом, в связи с тем, что победителем электронного аукциона ИП Багрецовой Е.П. не исполнены требования части 3 статьи 70 №44-ФЗ, такой победитель признан уклонившимся от заключения контракта.

Заказчиком опубликован протокол о признании победителя электронного аукциона на выполнение по обеспечению инвалидов Республики Крым в 2016 году экзопротезами молочной железы и бандажами на верхнюю конечность уклонившимся от заключения контракта и об отказе о заключении государственного контракта от 14.09.2016 №237. ...» (цитаты из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Аукционной комиссией Заказчика принят протокол от 14.09.2016 №237 о признании победителя электронного аукциона на выполнение по обеспечению инвалидов Республики Крым в 2016 году экзопротезами молочной железы и бандажами на верхнюю конечность уклонившимся от заключения контракта и об отказе о заключении государственного контракта (далее – Протокол об уклонении).

На заседании Комиссии представители Заказчика уведомили о направлении в адрес ИП Багрецовой Е. П., письмом от 14.09.2016 за исх. №13-12/8213-2370,

протокола о признании ИП Багрецовой Е. П. уклонившимся от заключения государственного контракта, а также о том, что участник Аукциона, занявший второе место по результатам Аукциона - ООО «АА Сервис», отказался от подписания контракта на «Выполнение работ по обеспечению инвалидов Республики Крым в 2016 году экзопротезами молочной железы и бандажами на верхнюю конечность» (Протокол отказа от заключения контракта от 14.09.2016 №0275100000116000169-4).

В результате вышеуказанного, Заказчиком принят Протокол от 19.09.2016 №241 о признании электронного аукциона несостоявшимся.

Заказчик письмом от 20.09.2016 № 10-11/8210-2413 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ИП Багрецовой Е. П. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/2293-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 22.09.2016 №06/6884, направленным ИП Багрецовой Е.П. в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ИП Багрецовой Е. П. не предоставлено никаких пояснений и причин по не заключению контракта, проявлено полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировано участие в рассмотрении дела №06/2293-16-РНП по включению информации о ней в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона,

участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ИП Багрецова Е.П., победившая в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта и надлежаще внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную государственным учреждением - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Крым в отношении ИП Багрецовой Е. П. (ИНН: 910216941403, адрес (место нахождения): 295006, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Красногвардейская, д. 7-3) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Выполнение работ по обеспечению инвалидов Республики Крым в 2016 году экзопротезами молочной железы и бандажами на верхнюю конечность» (номер извещения 0275100000116000169) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ИП Багрецовой Е. П. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.