Р Е Ш Е Н И Е
по делу №А3-3/12 о нарушении законодательства о защите конкуренции

Резолютивная часть решения оглашена «27» марта 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено «29» марта 2012 г.
г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:
заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,
члены:
заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,
специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Пономарева И.А.,
специалист 1 разряда отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Семикина К.С.,
специалист 1 разряда отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Филимонова А.Н.,

в присутствии представителей ОАО «ТКС»: <…>,
рассмотрев жалобу СОАО «ВСК» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов ОАО «Тамбовские коммунальные системы» при проведении открытого конкурса № 0664000000212000003 в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Тамбовские коммунальные системы» (далее – ОАО «ТКС») 15.03.2012 опубликовало на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещение № 0664000000212000003 о проведении открытого конкурса по отбору финансовой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (далее – открытый конкурс).
СОАО «ВСК» обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (исх. от 20.03.2012, вх. № 2865 от 20.03.2012), в которой сообщило, что ОАО «ТКС» ненадлежаще исполнило свою обязанность по организации доступа участников конкурса к месту подачи заявок и просило выдать организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений норм законодательства и присвоить порядковый номер «один» заявке СОАО «ВСК».
Заявитель указал, что охранники, осуществляющие пропускной режим в здании ОАО «ТКС», в котором, согласно конкурсной документации, организован прием заявок на участие в конкурсе, и сотрудники ОСАО «Ингосстрах» (конкуренты)

препятствовали представителю СОАО «ВСК» в проходе к месту подачи заявок, что привело к предоставлению преимущества конкурентам Заявителя на торгах в виде регистрации их заявки как ранее поступившей и, в конечном счете, может принести им победу в открытом конкурсе.
Организатор торгов не согласен с доводами СОАО «ВСК» и полагает, что обеспечил порядок подачи заявок в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и представил объяснения по существу жалобы.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на нее и материалов конкурса пришла к следующим выводам.
Организатор торгов – ОАО «ТКС» 15.03.2012 на официальном сайте в сети «Интернет» разместил извещение № 0664000000212000003 о проведении открытого конкурса по отбору финансовой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств.
Пунктом 13 информационной карты конкурса организатор торгов установил следующие порядок и место приема заявок на участие в конкурсе: «г. Тамбов, ул. Тулиновская, 5. В первый день приема заявок на участие в конкурсе (16.03.2012г.) конкурсные заявки принимаются в каб. «Секретариат» 3 этаж. Прием конкурсных заявок осуществляется в рабочие дни: с 9.00 до 12.00 и с 13.00 до 18.00. Дата и время начала приема заявок 26.03.2012г. в 9.00. Дата и время окончания приема заявок 16.04.2012г. в 9.00».
Указанный пункт является некорректным, так как содержит условие приёма заявок только в первый день и не содержит информации о приеме заявок в последующие дни. Однако согласно журналу регистрации заявок на участие в открытом конкурсе по отбору финансовых организаций для оказания финансовых услуг ОАО «Тамбовские коммунальные системы» одним из участников конкурса заявка была подана 19.03.2012. Данный факт свидетельствует о том, что приём заявок осуществлялся в первый и последующие дни по одному адресу. Препятствия участникам конкурса не были созданы указанным пунктом, следовательно, их права не были нарушены или ущемлены.
Прочие требования к порядку подачи заявок на участие в конкурсе установлены в разделе 3 конкурсной документации и соответствуют требованиям к конкурсной документации, изложенным в пункте 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.
Согласно части 10 статьи 25 Закона о размещении заказов, каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе и каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в конкурсе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией.
Согласно журналу регистрации заявок на участие в открытом конкурсе зафиксировано время поступления заявок. Участникам конкурса ОАО «ТКС» выданы расписки о получении конверта с заявкой на участие в конкурсе.
Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что в ОАО «ТКС» были соблюдены все условия, обеспечивающие прием заявок в соответствии с Законом о размещении заказов.
В ходе рассмотрения жалобы доводы СОАО «ВСК» о препятствиях в приеме заявок со стороны охранников, осуществлявших пропускной режим в здание, и предоставлении преимущества конкурентам документально не доказаны.

Согласно показаниям лица, ответственного за прием заявок на участие в конкурсе 16.03.2012, <…>, охранники действовали согласно своим должностным обязанностям и способствовали обеспечению порядка подачи заявок на участие в конкурсе.
Действия охранников и представителей других страховых организаций, которые якобы создавали препятствия представителям СОАО «ВСК» и совершали хулиганские поступки, следует обжаловать в правоохранительных органах, указанные вопросы не относятся к компетенции территориального антимонопольного органа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу СОАО «ВСК» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г.Тамбов, ул.Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии С.В. Мазаева

Члены комиссии Н.Н. Колодина

А.Н. Филимонова

И.А. Пономарева

К.С. Семикина

- reshenie_a3-3.12_na_sayt.doc