Заключение № РНП-63-2-15/7

25.02.2015 г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: … (далее – Комиссия),

рассмотрев заявление Филиала ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск о включении сведений об ООО «Клинби» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в связи с уклонением ООО «Клинби» от заключения договора по результатам открытого запроса предложений на оказание услуг по уборке производственных и служебных помещений в арендуемых филиалом ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск зданиях и сооружениях, а также прилегающих к ним территорий (Закупка № 31401660629),

в присутствии …,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило заявление Филиала ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск о внесении сведений об ООО «Клинби» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 775 от 16.02.2015 г.).

Данное заявление Филиала ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «Клинби» уклоняется от заключения договора по результатам открытого запроса предложений на оказание услуг по уборке производственных и служебных помещений в арендуемых филиалом ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск зданиях и сооружениях, а также прилегающих к ним территорий (Закупка № 31401660629) (далее – Запрос предложений, Закупка).

Выслушав доводы сторон, изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «РН-Информ» от 25.08.2014 г. (далее – Положение о закупке) была размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу http://zakupki.gov.ru/ 28.08.2014 г.

2. 01.11.2014 г. в единой информационной системе по адресу http://zakupki.gov.ru/ было размещено извещение № 31401660629 о проведении Запроса предложений.

Согласно указанному извещению, предметом Запроса предложений является оказание услуг по уборке производственных и служебных помещений в арендуемых Филиалом ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск зданиях и сооружениях, а также прилегающих к ним территорий.

Заказчиком выступило ООО «РН-Информ» (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена: 19 693 865,95 рублей.

Из протокола заседания закупочной комиссии по проведению Запроса предложений № В-НВК-262 от 26.12.2014 г. следует, что на участие в Запросе предложений подано три заявки – ООО «БПО-Отрадный», ООО «Клинби», ООО «Полином+».

По результатам рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, поступивших в адрес Заказчика, ООО «РН-Информ» принято решение о признании ООО «Клинби» победителем в Закупке по позициям №№ 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27, 28, 29 на следующих условиях:

- Цена заявки: 10 789 303,93 руб., с НДС;

- Объем закупки: 14 062,38 кв.м. (27 позиций);

- Сроки исполнения договора: с 01.01.2015 г. по 31.12.2017 г.

3. В соответствии с пунктом 11.1.1.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, Положением, иными ЛНД и условиями конкретной закупочной процедуры.

Согласно пункту 2.9.7 документации о запросе предложений на оказание услуг по уборке производственных и служебных помещений в арендуемых филиалом ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск зданиях и сооружениях, а также прилегающих к ним территорий (далее – Документация) организатор запроса предложений

незамедлительно в письменной форме уведомляет участника, представившего наилучшую заявку на участие в запросе предложений, о выборе его в качестве победителя.

Пунктом 2.10.1 Документации установлено, что победитель в течение срока, установленного в настоящей документации, должен представить заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в настоящей документации и его заявке на участие в запросе предложений с учетом результатов переторжки и преддоговорных переговоров, если проводились.

В соответствии с положениями Документации срок предоставления победителем подписанного текста договора – в течение 14 календарных дней после подведения итогов Закупки.

Заседание закупочной комиссии по проведению Запроса предложений состоялось 26.12.2014 г., что подтверждается протоколом от 26.12.2014 г. № В-НВК-262.

Согласно имеющимся в распоряжении Самарского УФАС России документам и сведениям, письмом от 12.01.2015 г. № МР-241 Филиалом ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск в адрес ООО «Клинби» был направлен запрос подтверждения готовности подписать договор на условиях представленной оферты.

Письмом от 13.01.2015 г. № 01 ООО «Клинби» направило в адрес Филиала ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения, а также предложение о рассмотрении возможности заключения договора по цене 18 794 070,96 (без НДС) из расчета стоимости на 34 позиции. Цена предложения из расчета на 27 позиций, по которым ООО «Клинби» было признано победителем, составила 10 789 303,93 (без НДС).

Частью 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются, в том числе организации.

В силу части 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Переход к упрощенной системе налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно в порядке, предусмотренном настоящей главой.

Согласно части 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, <u>не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость</u>, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьей 174.1 настоящего Кодекса.

Комиссией установлено, что ООО «Клинби» воспользовалось своим правом

перехода на упрощенную систему налогообложения, предусмотренным частью 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, с 1 января 2015 г. ООО «Клинби» освобождается от уплаты НДС в силу части 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что исполнение договора по результатам Закупки, а также оплата услуг по договору приходятся на 2015-2017 г.г. (в период, последующий переходу ООО «Клинби» на упрощенную систему налогообложения), у ООО «Клинби» отсутствует обязанность по уплате НДС по договору на оказание услуг по уборке производственных и служебных помещений в арендуемых Филиалом ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск зданиях и сооружениях, а также прилегающих к ним территорий.

Кроме того, в силу действующего законодательства у ООО «Клинби» отсутствует обязанность по снижению предложенной цены договора на сумму НДС в случае перехода на упрощенную систему налогообложения.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, в том числе уклонившихся от заключения договоров.

Комиссией в ходе проверки представленных Филиалом ООО «РН-Информ» в г. Новокуйбышевск сведений установлено, что ООО «Клинби» осуществляло взаимодействие с Заказчиком по согласованию условий заключения договора по результатам Закупки, а также имело намерение заключить данный договор, что подтверждается представленной в материалы заявления перепиской между ООО «Клинби» и ООО «РН-Информ».

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что имеющиеся в материалах дела документы и сведения не свидетельствуют об уклонении ООО «Клинби» от заключения договора по результатам Запроса предложений.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Клинби» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.

Члены Комиссии: …