

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЛАТРЕК» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (номер извещения 0131200001020005970)

(дело № 036/06/33-808/2020)

09.07.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 09.07.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 14.07.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Тельпов И.А. – член Комиссии, государственный инспектор,

при участии представителей бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10": <...>, <...>, <...>, <...>,

без участия представителей управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (о месте и времени рассмотрения уведомясь надлежащим образом),

при участии представителей ООО "ЛАТРЕК": <...>, <...>,

рассмотрев, посредством видеоконференцсвязи, жалобу ООО «ЛАТРЕК» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (номер извещения 0131200001020005970),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ЛАТРЕК» (далее – Заявитель) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» (далее – Заказчик) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (номер извещения 0131200001020005970) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, положения Аукционной документации не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно: 1). Заказчиком установлено в Аукционной документации требования к дополнительным характеристикам медицинских изделий таким образом, что техническое задание по позициям 2,3 составлено под конкретного производителя, а именно: NEXGEN, компании Meril, Индия. 2). По совокупности требуемых параметров в описании объекта закупки по позиции №4 «Стент для коронарных артерий металлический непокрытый» соответствует медицинское изделие – стент для коронарных артерий CS, компании NanoMed \ МедИнж, Россия.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к

следующим выводам.

Извещение №0131200001020005970 размещено: 19.06.2020 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка изделий медицинского назначения.

Начальная (максимальная) цена контракта - 977 686,80 рублей.

В рассмотрении объявлен перерыв до 09.07.2020 года 14:30 (МСК).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

На основании пункту 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе, Единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 (далее - постановление Правительства РФ №145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно пп. "б" п. 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п. 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" п. 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. "г" п. 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п. 13 Правил формирования КТРУ.

В силу п. 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Приложением 4 - частью 3 описание объекта закупки файлом «1.Приложение№1.xlsx» Заказчиком, по спорной позиции №3 установлено следующее:

№ п/п	КТРУ	Наименование КТРУ	Технические характеристики товара
2	32.50.13.190-01264	Стент для коронарных артерий металлический непокрытый	Описание по КТРУ Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширяться после высвобождения. Как правило, изготовлено высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять

		<p>собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Длина стента, Миллиметр: ≥ 18.1 и ≤ 19</p> <p>Номинальный диаметр стента, Миллиметр: ≥ 2.51 и ≤ 2.75</p> <p>Дополнительные характеристики: расчетное давление разрыва не более 16 атмосфер - параметр обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.</p>
--	--	---

В соответствии с информацией о позиции КТРУ № 32.50.13.190-01264 от 29.12.2017 «Стент для коронарных артерий металлический непокрытый» имеет описание: «Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширяться после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Длина стента (характеристика является обязательной для применения) ≥ 18.1 и ≤ 19 Миллиметр Номинальный диаметр стента (характеристика является обязательной для применения) ≥ 2.51 и ≤ 2.75 Миллиметр»».

Как следует из информации о позиции КТРУ № 32.50.13.190-01264 от 29.12.2017 указание дополнительных характеристик не запрещено, на основании чего, в соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ Заказчиком по позиции №2 установлена дополнительная характеристика с обоснованием её использования, а именно: «расчетное давление разрыва не более 16 атмосфер», со следующим обоснованием – «параметр обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона».

Приложением 4 - частью 3 описание объекта закупки файлом «1.Приложение№1.xlsx» Заказчиком, по спорной позиции №3 установлено следующее:

№ п/п	КТРУ	Наименование КТРУ	Технические характеристики товара
3	32.50.13.190-01254	Стент для коронарных артерий металлический непокрытый	Описание по КТРУ Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения

		<p>диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки).</p> <p>Длина стента, Миллиметр: ≥ 28.1 и ≤ 29</p> <p>Номинальный диаметр стента, Миллиметр: ≥ 2.51 и ≤ 2.75</p> <p>Дополнительные характеристики: расчетное давление разрыва не более 16 атмосфер - параметр обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.</p>
--	--	---

В соответствии с информацией о позиции КТРУ № 32.50.13.190-01254 от 29.12.2017 «Стент для коронарных артерий металлический непокрытый» имеет следующее описание «Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Длина стента (характеристика является обязательной для применения) ≥ 28.1 и ≤ 29 Миллиметр; Номинальный диаметр стента (характеристика является обязательной для применения) ≥ 2.51 и ≤ 2.75 Миллиметр».

Как следует из информации о позиции КТРУ № 32.50.13.190-01254 от 29.12.2017 указание дополнительных характеристик не запрещено, на основании чего, в соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ Заказчиком по позиции №3 установлена дополнительная характеристика с обоснованием её использования, а именно: «расчетное давление разрыва не более 16 атмосфер», со следующим обоснованием – «параметр обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона».

Приложением 4 - частью 3 описание объекта закупки файлом «1.Приложение№1.xlsx» Заказчиком, по спорной позиции №4 установлено следующее:

№ п/п	КТРУ	Наименование КТРУ	Технические характеристики товара
4	32.50.13.190-01227	Стент для коронарных артерий металлический непокрытый	<p>Описание по КТРУ Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Длина стента, Миллиметр: ≥ 13.1 и ≤ 14 Номинальный диаметр стента, Миллиметр: ≥ 2.76 и ≤ 3 Дополнительные характеристики: расчетное давление разрыва не более 16 атмосфер - параметр обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.</p>

В соответствии с информацией о позиции КТРУ № 32.50.13.190-01227 от 29.12.2017 «Стент для коронарных артерий металлический непокрытый» имеет следующее описание: «Стерильное нерассасывающееся трубчатое изделие (непокрытый металлический стент), предназначенное для имплантации в коронарную артерию или трансплантат из подкожной вены сердца для поддержания полостной проходимости сосуда и увеличения диаметра просвета обычно у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Изделие может быть введено и проведено к месту имплантации с помощью баллонного катетера, который вызывает расширение изделия при раздувании баллона, или оно может быть доставлено специальным инструментом и самостоятельно расширится после высвобождения. Как правило, изготовлено из высококачественной нержавеющей стали или кобальт-хрома (Co-Cr). Может представлять собой сплошную трубку, сетчатую структуру или иметь разветвленную конструкцию (например, в форме Y-образной трубки). Длина стента (характеристика является обязательной для применения) ≥ 13.1 и ≤ 14 Миллиметр; Номинальный диаметр

стента (характеристика является обязательной для применения) ≥ 2.76 и ≤ 3 Миллиметр».

Как следует из информации о позиции КТРУ № 32.50.13.190-01227 от 29.12.2017 указание дополнительных характеристик не запрещено, на основании чего, в соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ Заказчиком по позиции №4 установлена дополнительная характеристика с обоснованием её использования, а именно: «расчетное давление разрыва не более 16 атмосфер», со следующим обоснованием – «параметр обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона».

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в Аукционную документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в Аукционной документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, включение в описание объекта закупки дополнительных потребительских свойств обусловлено потребностью заказчика в конкретном товаре в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи по профилю медицинской деятельности и с учетом специфики работы учреждения. Как следует из возражений на жалобу от 08.07.2020 года №1/09-1720, предоставленных Заказчиком на рассмотрении Комиссии Воронежского УФАС России, под заявленные требования «Описания объекта закупки» подходят товары следующих производителей:

1. Система кобальт-хромового коронарного стента Ivascular ARCHITECT с принадлежностями. (Регистрационное удостоверение №РЗН 2015/2600 от 28.04.2015 года, источник информации: <https://ivascular.global/coronary/architect/#>);
2. Стенты коронарные, модели «RUNNER», CHALLENGER», производства «Синекемед» (Шеньчжень) Компании Лимитед, Китай. (Регистрационное удостоверение РУ ФСЗ 2012/11914 от 12.05.2012 года; источник информации: <http://medinvestglobal.ru/>).

Со стороны ООО «ЛАТРЕК» документов, свидетельствующих об однозначном соответствии всем требованиям, по позициям №2, №3 исключительно производству - NEXGEN, компании Meril, Индия, а также по позиции №4 исключительно «стент для коронарных артерий CS, компании НаноМед\МедИнж, Россия», а также доказательств наличия препятствий для участия в данном аукционе, предоставлено не было.

Предоставленный Заявителем, на рассмотрении Комиссии Воронежского УФАС России, файл «таблица № 1.xlsx» не содержит указания на источники, а также документального подтверждения предоставленных сведений.

Заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Ко всему вышеизложенному, Комиссия отмечает, что любой участник закупки мог предложить к поставке товар собственного производства либо купить такой товар у иных производителей. Выбор контрагентов, у которых участник закупки может приобретать товар, характеристики которого соответствуют требованиям Заказчика, документацией, регламентирующей порядок проведения торгов не ограничен. Отсутствие у потенциального участника закупки товара с требуемыми характеристиками не свидетельствует о том, что заказчик ограничил число участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС приходит к

выводу, что доводы Заявителя о нарушении Заказчиком положений Закона путем установления в документации требований к товарам (позиции №2, №3, №4), влекущих за собой ограничение количества участников закупки, являются недоказанными и, как следствие, необоснованными.

Таким образом, руководствуясь ст. ст. 99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «ЛАТРЕК» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (номер извещения 0131200001020005970) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
И.А. Тельпов