

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 042/05/7-1277/2021

«08» июня 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя
Комиссии:

<...> заместителя руководителя управления;

-

Членов Комиссии:

<...> начальника отдела рекламы и

>- недобросовестной конкуренции;

главного специалиста-эксперта отдела

<...> рекламы и

>-

недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/7-1277/2021, возбужденное в отношении <...> (далее – <...>, адрес: <...>) по признакам нарушения пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление <...> (исх. от 11.05.2021, вх. от 11.05.2021 № 3104э) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе».

Из заявления следует, что заявителем установлено размещение рекламы на стекле входной двери Студии аппаратной косметологии LBS-Luxury beauty studio по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, 7, следующего содержания:

«Luxury beauty studio Студия аппаратной косметологии Лазерная эпиляция Лазерное фотоомоложение RF – лифтинг лица и тела Карбоновый пилинг Удаление татуажа и татуировок Прессотерапия Миостимуляция LPG коррекция и моделирование фигуры Лечение купероза Лечение акне Удаление пигментных пятен Кавитация по телу Маникюрный сервис <...>...».

Из ответа ПАО «Мегафон» (исх. от 27.05.2021 № 5/2-LASB-Исх-00307/21) следует, что абонентский номер <...>, указанный в рекламе, выделен на основании договора на оказание услуг связи от 08.04.2019 № <...> <...>.

Сведения о наличии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной <...>, Студии аппаратной косметологии LBS-Luxury beauty studio по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, 7, в Едином реестре лицензий по состоянию на 08.06.2021 отсутствуют.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии с частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

07.07.2021 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/7-1277/2021 в отношении <...> и назначено к рассмотрению на 26.08.2021 в 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю по иным обстоятельствам» имеется в материалах дела).

26.08.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для привлечения к рассмотрению дела заявителя в качестве лица, участвующего в деле, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 26.08.2021 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было

отложено на 29.09.2021 в 10 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте.

29.09.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 29.09.2021 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было отложено на 17.11.2021 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте.

17.11.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 17.11.2021 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было отложено на 16.12.2021 в 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

09.12.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ от ООО «ПЕНАТЭС» - управляющей компании по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, д. 7 (исх. от 02.12.2021 № 390), из которого следует, что собственником нежилых помещений, расположенных по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, д. 7, помещение 47, 48 является <...> (далее – <...>).

16.12.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 16.12.2021 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было отложено на 26.01.2022 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

26.01.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 в отсутствие лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить для привлечения к рассмотрению дела <...> (адрес: <...>) в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 26.01.2022 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было отложено на 01.03.2022 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...>, <...> заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявлению по электронной почте.

28.02.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения <...> (исх. от 28.02.2022), из которых следует, что до июня 2020 деятельность в помещении по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, 7-48, осуществлял <...>. С момента приобретения <...> данного помещения указанная в рекламе деятельность была прекращена. В настоящее время входная дверь заменена, реклама отсутствует, какая – либо деятельность не осуществляется.

01.03.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Определением от 01.03.2022 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было отложено на 04.04.2022 в 08 часов 30 минут Копия данного определения была направлена в адрес <...>, <...> заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявлению по электронной почте.

04.04.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Определением от 04.04.2022 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было отложено на 12.05.2022 в 08 часов 30 минут Копия данного определения была направлена в адрес <...>, <...> заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявлению по электронной почте.

12.05.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Определением от 12.05.2022 рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 было отложено на 08.06.2022 в 08 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...>, <...> заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте.

08.06.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/05/7-1277/2021 в отсутствие лиц, участвующих в деле.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление <...> (исх. от 11.05.2021, вх. от 11.05.2021 № 3104э) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе».

Из заявления следует, что заявителем 29.04.2020 установлено размещение рекламы на стекле входной двери Студии аппаратной косметологии LBS-Luxury beauty studio по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, 7, следующего содержания:

«Luxury beauty studio Студия аппаратной косметологии Лазерная эпиляция Лазерное фотоомоложение RF – лифтинг лица и тела Карбоновый пилинг Удаление татуажа и татуировок Прессотерапия Миостимуляция LPG коррекция и моделирование фигуры Лечение купероза Лечение акне Удаление пигментных пятен Кавитация по телу Маникюрный сервис <...>...».

Из ответа ПАО «Мегафон» (исх. от 27.05.2021 № 5/2-LASB-Исх-00307/21) следует, что абонентский номер <...>, указанный в рекламе, выделен на основании договора на оказание услуг связи от 08.04.2019 № <...> <...>.

Из ответа Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кузбасса (исх. от 08.06.2021 № 01-04/237) следует, что работы (услуги) по косметологии, медицинскому массажу включены в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.10.2017 № 804н утверждена Номенклатура медицинских услуг, в которую включены под кодом А14.01.013 медицинская услуга «Проведение эпиляции», «Лазерная шлифовка кожи» (код А17-30.009), «Удаление татуировки» (код А16.01.021), «Прессотерапия» (код А17.30.009), «Массаж лица медицинский» (код А21.01.002).

Порядок оказания медицинской помощи населению по профилю «косметология» утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18.04.2012 № 381н (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка, медицинская помощь по профилю «косметология» включает комплекс лечебно – диагностических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение или восстановление структурной целостности и функциональной активности покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхностных мышц).

Проведение неинвазивных процедур (депиляция, дарсонвализация, косметологическая чистка лица, криомассаж, криоорошение, медицинский массаж лица, шеи и области декольте ручной, пилинг аппаратный кожи, пилинг поверхностный), а также осуществление инвазивных процедур (введение инъекционных тканевых наполнителей, инъекции препаратов токсина ботулизма, инъекционная коррекция рубцовой ткани, мезотерапия, биоревитализация, пилинг срединный, инъекционное введение лекарственных препаратов) кожи, пилинга поверхностного в манипуляционной, пилинга срединного) предусмотрено в косметологическом кабинете (пункты 6, 7 приложения № 1 к Порядку).

Осуществление процедур с использованием аппаратных методов лечения (дарсонвализация, лечение широкополосным импульсным светом, лазерное воздействие на покровные ткани, магнитотерапия, микротоковая терапия, радиочастотное воздействие, фонофорез, электростимуляция, электрофорез, ультрафиолетовое облучение тканей) предусмотрено в кабинете аппаратных

методов лечения в косметологии (пункт 4 приложения № 4 к Порядку).

Проведение процедур массажа (медицинский массаж лица, шеи и области декольте ручной, медицинский массаж тела ручной, массаж вакуумный, механотерапия (массаж автоматизированный), медицинский лимфодренажный массаж) предусмотрено в кабинете для проведения медицинского массажа лица и тела (пункт 3 приложения № 16 к Порядку).

Таким образом, вышеуказанные услуги подлежат лицензированию в составе работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность по косметологии, медицинскому массажу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291.

Сведения о наличии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной <...>, Студии аппаратной косметологии LBS-Luxury beauty studio по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, 7, в Едином реестре лицензий по состоянию на 08.06.2021 отсутствуют.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии с частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В нарушение данной правовой нормы по адресу г. Кемерово, ул. Весенняя, 7, размещена реклама медицинских услуг с отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности, а также с отсутствием предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 данного закона возложена на рекламодателя.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В данном случае рекламодателем является <...>.

Из статьи 1 ФЗ «О рекламе» следует, что целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Кемеровским УФАС России было рассмотрено поступившее 11.05.2021 заявление физического лица о наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбуждено дело о нарушении законодательства о рекламе. Материалами дела также подтверждено отсутствие в настоящее время спорной рекламы.

Вместе с тем, в адрес Кемеровского УФАС России поступила адресная справка отдела адресно – справочной работы Управления по вопросам миграции по Кемеровской области, в соответствии с которой представить информацию о месте регистрации Романова Александра Евгеньевича не представляется возможным в связи с тем, что недостаточно данных для однозначного определения указанного лица.

Таким образом, Комиссии Кемеровского УФАС России не представляется возможным однозначно идентифицировать рекламодателя спорной рекламы, так как иными сведениями, которые могли бы позволить достоверно установить адрес регистрации физического лица – рекламодателя спорной рекламы Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь абзацем «е» пункта 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 042/05/7-1277/2021 в отношении <...> (адрес: <...>) прекратить в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе.