

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 160-Т-15

«07» июля 2015 года

город Липецк

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Черкашина Людмила Александровна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 160-Т-15, возбужденного в отношении должностного лица – **бухгалтера, сотрудника контрактной службы государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж» <...>**,

УСТАНОВИЛ:

22.06.2015 в Липецкое УФАС России из Прокуратуры Чаплыгинского района поступило постановление от 16.06.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении, совершённом должностным лицом —сотрудником контрактной службы государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж» <...>, выразившимся в нарушении законодательства о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

Указанное постановление вынесено по результатам проведения проверки соблюдения законодательства о контрактной системе. При проведении проверки установлены нарушения ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Суть нарушения заключается в том, что <...> - должностное лицо государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж» в 2014 году не обеспечило осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, установленном Законом о контрактной системе.

Таким образом, как установил заместитель прокурора Чаплыгинского района Лазарев Д.А., в действиях <...> усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении направлено для рассмотрения по существу в Липецкое УФАС России.

В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011, территориальный орган ФАС осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере государственного оборонного заказа).

Определением от 24.06.2015 по делу № 160-Т-15 назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении.

Определением от 02.07.2015 по делу № 160-Т-15 рассмотрение дела было отложено на 07.07.2015 в 12 час. 10 минут.

Рассмотрение дела № 160-Т-15 об административном правонарушении осуществляется 07.07.2015 в 12 час. 10 мин. по адресу: г. Липецк, пл. Плеханова д. 1.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> размещен отчет заказчика - государственное областное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Чаплыгинский аграрный колледж» об объеме закупок за 2014 год у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с пунктом 8 данного отчета доля закупок, которые государственное областное бюджетное профессиональное образовательное учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж» осуществило у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну и за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 статьи 30 Федерального закона, **составила 5,82 %**.

В силу ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов

предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.

Частью 1.1 указанной нормы установлено, что при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

За нарушение требований ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе частью 11 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей (осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

При рассмотрении дела проведен анализ плана-графика государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж», размещенного на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>, установлено, что в нем на 2014 год предусмотрено осуществление ряда закупок. Также данный план-график устанавливает конкретные закупки, которые планируется в 2014 году осуществлять у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций – всего 2 закупки. При этом, один электронный аукцион для данной категории участников признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки, и один состоялся – заключен контракт на сумму 128,3 тысяч рублей.

В силу ч. 1 ст. 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Таким образом, принятие решения об осуществлении конкретной закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций должно осуществляться на основании утвержденного плана-графика.

Было установлено, что план-график подписан <...> – директором государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж».

Согласно приказу директора государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж» от 30.12.2013 № 262 создана контрактная служба по осуществлению закупок, в составе которой бухгалтер <...>.

Приказом указанного руководителя от 30.12.2013 № 263 утверждено Положение (регламент) о контрактной службе ГОБПОУ «Чаплыгинский аграрный колледж».

В ходе анализа функций и полномочий контрактной службы, содержащихся в данном Положении, установлено, что контрактная служба, членом которой является <...> при определении поставщиков не принимает решений об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Так, контрактная служба при определении поставщиков выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляет подготовку извещений об осуществлении закупки, *обеспечивает осуществление* закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (пункт 13 Положения).

Исходя из вышеизложенного следует, что контрактная служба обеспечивает осуществление закупок на основании утвержденного плана-графика. Как было установлено ранее, осуществление обеих закупок для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, запланированных в плане-графике на 2014 год, было обеспечено контрактной службой.

Также было установлено, что приказы об осуществлении закупок принимаются директором ГОБПОУ «Чаплыгинский аграрный колледж».

<...> в 2014 году не принимала решений об осуществлении закупок и в том числе для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, <...> не является должностным лицом государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж», ответственным за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере, предусмотренном ст. 30 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах, исходя из материалов дела, в действиях сотрудника контрактной службы государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж» <...> отсутствует состав административного правонарушения,

предусмотренный частью 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с изложенным, отсутствуют правовые основания для привлечения <...> к административной ответственности по части 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 24.5, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении № 160-Т-15, возбужденному в отношении должностного лица – бухгалтера, сотрудника контрактной службы государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чаплыгинский аграрный колледж» <...>, прекратить в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.