

ул. Ставропольская 2,

г. Краснодар, 350033

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В производстве Краснодарское УФАС России находится рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 418/2014, возбужденного по заявлению ОАО «Тольяттиазот», на действия ОАО «Кубаньэнерго», выразившиеся в отказе от предоставления ОАО «Тольяттиазот» права по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению за свой счет, установленных приказом РЭК-ДЦиТ Краснодарского края от 23.04.2014 № 18/2014-э.

В ходе рассмотрения материалов дела № 418/2014 Комиссией установлено следующее.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила № 861).

Согласно п. 30.4 Правил № 861, в случае если заявитель выразит согласие осуществить расчеты за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в размере, установленном уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, сетевая организация не вправе отказать в заключении договора.

Исполнение указанных в индивидуальных технических условиях мероприятий либо их части может быть осуществлено как сетевой организацией, так и заявителем (по выбору заявителя).

В случае если мероприятия по технологическому присоединению по индивидуальному проекту либо их часть осуществляются заявителем, в договоре указываются конкретные мероприятия, выполняемые заявителем, при этом размер платы за технологическое присоединение для заявителя уменьшается на стоимость выполняемых им мероприятий, указанную в решении уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

На основании абзаца 12 п. 15 Правил технологического присоединения № 861, в случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствии с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

23.04.2014 приказом Региональной энергетической комиссии – Департамент цен и тарифов Краснодарского края издан приказ № 18/2014-э «Об установлении платы по индивидуальному проекту на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» для заявителя ЗАО Корпорация «Тольяттиазот».

ОАО «Кубаньэнерго» на основании абзаца 2 п. 15 Правил № 861 в адрес ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» направлен проект договора и технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям № 21200-14-00174724-4.

Письмом от 26.05.2014 № 51Т73/3498 ОАО «Тольяттиазот» в адрес ОАО «Кубаньэнерго» направлен мотивированный отказ от подписания договора, с требованием о предоставлении в адрес Заявителя новой редакции проекта договора об осуществлении технологического присоединения, в которой на основании п. 30.4 Правил № 861, исполнение мероприятий по технологическому присоединению предусмотренные п. 10.1 и 10.2 Технических условий (мероприятия Сетевой организации) возложить на ОАО «Тольяттиазот».

В удовлетворении требований, представленных ОАО «Тольяттиазот» в мотивированном отказе от 26.05.2014 № 51Т73/3498, ОАО «Кубаньэнерго» было отказано письмами от 22.07.2014 № КЭ/1200/756 и от 10.09.2014 № 301-52-2-

175/КЭ/005/4497 по следующим основаниям. Предложенная в технических условиях на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ОАО «Тольяттиазот» схема была разработана в соответствии с утвержденной в 2014 году «Схемой и программой перспективного развития электроэнергетики Краснодарского края на период до 2018 года» и инвестиционных планов ФКУ «Ространсмодернизация». В частности, в «Схеме и программе перспективного развития электроэнергетики Краснодарского края на период до 2018 года» было учтено строительство ВЛ-110 кВ «Тамань 220-Волна - Вышестеблиевская 220».

Решением протокола совещания у Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака от 18.07.2014 № АН-306пр «О рассмотрении корректировки схемы электроснабжения Крымского полуострова и энергосистемы ОЭС «Юга» был согласован для дальнейшей реализации перечень мероприятий, необходимых для надежного электроснабжения Крымского полуострова и ОЭС Юга, которым не предусмотрено строительство ПС 220/110 кВ Тамань.

В утвержденной приказом Минэнерго Российской Федерации от 01.08.2014 № 495 «Схеме и программе развития ЕЭС на 2014-2020 годы» предусмотрено сооружение новой ПС 500/220 кВ Вышестеблиевская(Тамань) без распределительного устройства 110 кВ.

Также из представленных пояснений ОАО «Кубаньэнерго» на заседании Комиссии по делу № 418/2014 следует, что в целях обеспечения электроэнергией объекта ОАО «Тольяттиазот», ранее выданные технические условия подлежат пересмотру в части схемы присоединения, и как следствие будет необходимо формирование нового пакета документов для повторной подачи в РЭК-ДЦиТ Краснодарского края для утверждения платы за технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго».

В свою очередь на заседании Комиссии по делу № 418/2014 ОАО «Тольяттиазот» представлен приказ Минэнерго Российской Федерации «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2015-2019 годы от 31.10.2014 № 807, в которой учтено строительство ПС 220 кВ Тамань с ВЛ 220 кВ (ПИР).

Согласно поясняющей однолинейной схеме присоединения перспективных электросетевых объектов 110 кВ к объектам 220 кВ, разработанной во исполнение совещания комиссии (штаб) по обеспечению безопасности электроснабжения (в части актуализации перспективных электрических нагрузок объектов, планируемых к технологическому присоединению на территории муниципального образования Темрюкский район), состоявшегося 06.11.2014, уровень напряжения ПС «Тамань» определено как ПС Тамань 220/110.

При этом в соответствии с требованиями Правил № 861, технические условия выдаваемые такой категории потребителей как ОАО «Тольяттиазот» подлежат согласованию с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления).

Так ОАО «Кубаньэнерго» без соответствующей заявки ОАО «Тольяттиазот» были разработаны новые технические условия на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ОАО «Тольяттиазот», в связи с вышеизложенной ситуацией и направлены на согласование ОАО «Системному оператору ЕЭС».

Письмом от 19.08.2014 № Р28-б2-VI-19-2276, ОАО «Системным оператором ЕЭС» было отказано в согласовании новой редакции технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта ОАО «Тольяттиазот», так как обстоятельства по изменению класса напряжения ПС «Тамань» не являются достаточным основанием для выдачи новых технических условий.

Также согласно разделу V Правил № 861, в случае если возникнет ситуация при которой, строительство объекта ПС «Тамань» будет осуществлено не по уровню напряжения 220/110 кВ, с учетом мероприятий, предусмотренных первоначальной редакцией выданных технических условий ОАО «Кубаньэнерго» в адрес ОАО «Тольяттиазот» № 21200-14-00174724-4, ОАО «Кубаньэнерго» обязано обратиться в адрес Вышестоящей сетевой организацией с соответствующе заявкой на технологическое присоединение, для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусматривающих сооружение объектов электросетевого хозяйства для преобразования уровня напряжения и подключения объекта ОАО «Тольяттиазот» по уровню напряжения указанному в заявке – 110 кВ.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО Темрюкский район, с долей 100%.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

С учетом вышеизложенного Краснодарским УФАС России в действиях (бездействии) ОАО «Кубаньэнерго», ущемляющих интересы ОАО «Тольяттиазот», установлены признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании невыгодных условий по Договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21200-14-00174724-4 и техническим условиям, являющихся неотъемлемой частью договора, путем отказа ОАО «Кубаньэнерго» возложить исполнение мероприятий, предусмотренных пп. 10.1 и 10.2 Технических условий на ОАО «Тольяттиазот», согласно п. 30.4 Правил № 861.

Краснодарское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

1. - в срок до 24.02.2015 направить в адрес ОАО «Тольяттиазот» новую редакцию технических условий и Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21200-14-00174724-4, в которых возложить исполнению мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных п. 10.1, 10.2 Технических условий на Заявителя;
- раздел III Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21200-14-00174724-4, изложить с учетом изменений внесенных в технические условия, в соответствии с требованиями, изложенными в п. 1 Предупреждения;
- в срок до 24.02.2015 направить в адрес ОАО «Тольяттиазот» заполненную и подписанную в 2-х экземплярах измененную редакцию проекта договора и технических условий об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21200-14-00174724-4.

2. В срок до 27.02.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>