

Заказчик:

ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения»  
650993, Кемеровская область - Кузбасс,

г. Кемерово, ул. Арочная, 41  
agentstvo@kuzdrav.ru

Заявитель:

ООО «Римедика»

<...>

Заявитель:

ИП <...>

<...>

## РЕШЕНИЕ

«05» февраля 2024 года

Резолютивная часть решения оглашена «01» февраля 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «05» февраля 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС  
- России;

<...>  
Членов комиссии: - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>  
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в  
сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя заказчика ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере

здравоохранения», по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/50-118/2024, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000224000011 «Поставка медицинских изделий»,

установила:

30.01.2024г. и 31.01.2024г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Римедика» (вх. № 932-ЭП/24) и ИП <...> (вх. № 1051-ЭП/24) на действия аукционной комиссии заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000224000011 «Поставка медицинских изделий».

В процессе рассмотрения жалоб Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

17.01.2024г. заказчиком — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» было размещено на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000224000011 «Поставка медицинских изделий».

Начальная максимальная цена контракта – 5 000 000,00 рублей.

По мнению заявителей ООО «Римедика» и ИП <...>., аукционной комиссией неправомерно отклонены их заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, по п.1 ч.12 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с требованиями части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным

законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано извещение, описание объекта закупки и установлено, что заказчиком указаны следующие требования к участникам закупки:

«Преимущества

Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н — 15.0%

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ

Требования к участникам

1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

2 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3 Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Перечень документов содержится в прикрепленном файле «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке».

Пунктом 47 описания объекта закупки заказчиком установлен код вида медицинского изделия 228380 - Система стабิโลграфии».

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы требования к содержанию, составу заявки и установлено, что в пункте 1 инструкции по заполнению заявки указана следующая информация: «документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки): копия действующего регистрационного удостоверения на медицинское изделие, выданное уполномоченным органом».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 26.01.2024 на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 4 (четыре) заявки. 2 заявки соответствовали положениям извещения, 2 заявки с идентификационными № 115749497 (ИП <...>.), № 115749853 (ООО «Римедика») были отклонены по следующему основанию:

«Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Заявка участника отклонена в соответствии с п.1 ч.12 ст.48 Закона 44-ФЗ в связи с несоответствием информации, указанной в заявке, требованиям, установленным в извещении о проведении электронного запроса котировок, а именно: В составе заявки участника представлено два регистрационных удостоверения: 1) № ФСР 2010/07900 от 01.03.2016г. на «Устройство электронное «СТАБИЛОТРЕНАЖЕР по ТУ 9441-005-49290937-2009» вариант исполнения ST-150 с кодом вида 228380; 2) № РЗН 2016/3757 от 25.02.2016г. на «Опору страховочную «Стапель» по ТУ 9452-001-49290937-2012» (п. 44 описания объекта закупки), зарегистрированную как отдельное медицинское изделие с кодом вида 147070, данный код не соответствует требованиям извещения (п. 47 Описания объекта закупки)».

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы заявки участников № 115749497 (ИП <...>.), № 115749853 (ООО «Римедика») и установлено, что в составе заявок был указан код вида медицинского изделия 228380 и приложены два регистрационных удостоверения, а именно:

1. Регистрационное удостоверение № ФСР 2010/07900 от 01.03.2016г. на устройство электронное «СТАБИЛОТРЕНАЖЕР по ТУ 9441-005-49290937-2009» вариант исполнения ST-150 с кодом вида медицинского изделия 228380, производитель ООО «Мера-ТСП»;
2. Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/3757 от 25.02.2016г. на «Опору страховочную «Стапель» по ТУ 9452-001-49290937-2012» (п. 44 описания объекта закупки), зарегистрированную как отдельное медицинское изделие с кодом вида 147070, производитель ООО «Мера-ТСП».

Согласно выписке по регистрационному удостоверению № РЗН 2016/3757 от 25.02.2016 года, опора страховочная «Стапель» зарегистрирована в реестре под кодом НКМИ 147070 - (Опора страховочная «Стапель» по ТУ 9452-001-49290937-2012 в составе: 1. Опора страховочная (ЭК 3356.00.00.000) - 1 шт. 1.1. Основание (ЭК 3356.00.03.000) - 1 шт. 1.2. Опорное устройство (ЭК 3356.00.01.000) - 2 шт. 1.3. Поперечина (ЭК 3356.00.00.803) - 1 шт. 1.4. Труба длинная (ЭК 3356.00.00.004) - 1 шт. 1.5. Труба короткая (ЭК 3356.00.00.004-01) - 3 шт. 1.6. Крепежные элементы - не более 36 шт. 1.7. Пандус (ЭК 3356.00.00.806) - 1 шт. 1.8. Заглушка (ЭК 3356.00.00.804) - 1 шт. 1.9. Кронштейн под переносной компьютер (ЭК 3356.00.31.000) - 1 шт. 1.10. Кронштейн по проектор (ЭК 3356.00.30.000) - 1 шт.), что не соответствует заявкам участников (в заявке участники указали код НКМИ 228380 — Система стабилографии).

Также установлено, что вышеуказанная закупка осуществляется в рамках реализации постановления Коллегии администрации Кемеровской области от 15 октября 2013 года № 443 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Развитие здравоохранения Кузбасса на 2014-2024 годы» и региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Кемеровской области - Кузбассе на 2022-2030 годы» за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Кемеровской области - Кузбасса на оснащение медицинскими изделиями медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию.

Предоставление субсидии регламентируется соглашением о предоставлении в 2023-2025 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Кемеровской области - Кузбасса на оснащение медицинскими изделиями медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию № 056-09-2023-123 от «29» декабря 2022 г. (далее-Соглашение).

Правила предоставления субсидии предусмотрены в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 1640 от 26.12.2017 (прилагается).

Согласно п.4.3.1. Соглашения получатель субсидии обязуется выполнять обязательства, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Правилами предоставления субсидии и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 6.1.2.1.1. Соглашения, субъект (получатель субсидии) обязуется представлять в Министерство здравоохранения Российской Федерации информацию о плановом количестве единиц приобретаемых медицинских изделий, которыми планируется оснастить медицинские организации в

финансовом году, по форме согласно приложению № 5 к Соглашению в соответствии со стандартами оснащения, прилагаемыми к Порядку организации медицинской реабилитации взрослых, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 №788н (далее – Приказ).

Приказом утверждены стандарты оснащения различных отделений медицинской реабилитации: перечень медицинских изделий (далее-Перечень) с указанием допустимого кода номенклатурной классификации медицинских изделий (далее - НКМИ).

Исходя из типа структурных подразделений и потребностей организаций – получателей, в соответствии со стандартами оснащения, Минздравом Кузбасса сформированы Сведения о плановом количестве единиц приобретаемых медицинских изделий, которыми будут оснащаться медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющие структурные подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, в 2024 году. Сведения направлены на согласование в Министерство здравоохранения Российской Федерации (п. 6.1.2.1.1. Соглашения). Перечень медицинских изделий, приобретаемых в 2024 году, утвержден ФГАУ «НМИЦ ЛРС» Минздрава России 04.10.2023 года.

Закупка оборудования, не согласованного с Минздравом России, является нецелевым использованием средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

В целях реализации в 2024 году плана мероприятий региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Кемеровской области - Кузбассе на 2022-2030 годы», на основании перечня медицинских изделий, утвержденного Министерством здравоохранения Российской Федерации, Минздравом Кузбасса выдано поручение ГКУ АЗ СЗ на закупку медицинских изделий № 365 от 04.12.2023 года. На основании потребностей медицинских организаций, сформированных с учетом информации о свойствах и классификационных особенностях медицинских изделий, отнесенных к тому или иному коду НКМИ, в соответствии с наименованием медицинских изделий, утвержденных ФГАУ «НМИЦ ЛРС» Минздрава России 04.10.2023 года, в соответствии со стандартами оснащения, утвержденными Приказом № 788н, в поручении указан код НКМИ для каждого медицинского изделия (копия Поручения прилагается).

При формировании закупки Заказчик руководствовался поручением Минздрава Кузбасса, утвержденным перечнем и положениями Порядка организации медицинской реабилитации взрослых, утвержденных Приказом Минздрава России от 31.07.2020 года № 788н, данными государственного реестра медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, и номенклатурной классификацией медицинских изделий, размещенных на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в открытом доступе в сети Интернет по адресу [www.roszdravnadzor.gov.ru](http://www.roszdravnadzor.gov.ru).

Поскольку в составе заявки участники приложили копии действующих регистрационных удостоверений на товар с кодом НКМИ, отличным от кода НКМИ, указанного в заявках участников № 115749497 (ИП <...>), № 115749853 (ООО

«Римедика») заявки были отклонены правомерно.

Таким образом, в действиях комиссии заказчика отсутствуют нарушения требований части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000224000011 «Поставка медицинских изделий» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Римедика» на действия аукционной комиссии заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000224000011 «Поставка медицинских изделий» необоснованной.
3. Производство по делу № 042/06/50-118/2024 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>