

ООО «СпецПромСтрой»

«.....»

ГКУ «Управление капитального
строительства Брянской области»

«.....»

Управление государственных закупок
Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«...»

Решение по делу № 032/06/67-528/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

4» мая 2021 года

г. Брянск

«миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по
нтролю закупок в составе:

«местителя председателя комиссии: «.....»

«енов Комиссии: «.....»

«присутствии:

«..» – представителя заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской
«ласти», действующего на основании доверенности № 2510 от 24.05.2021 года;

«.....» - представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок
«рянской области, действующего на основании доверенности № 1 от 12.01.2021 года;

.....». представителя ООО «СпецПромСтрой», действующего на основании доверенности б/н от 21.05.2021 года;

.....» представителя ООО «СпецПромСтрой», действующего на основании Приказа 5 от 11.01.2018 года;

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «СпецПромСтрой» на действия Единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку вентиляционных установок (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000221002144 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

04.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на закупку вентиляционных установок (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000221002144, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 18 186 285,32 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0127200000221002144-1 от 12.05.2021 года заявки под аукционными номерами №3,4,5, допущены к участию в электронном аукционе, участникам закупки с индикаторными номерами заявок № 6,7,8,10 отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000221002144 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «СпецПромСтрой» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, необоснованно отказавшей в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки № 8 по основанию, указанному в протоколе «п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе; и п.22 информационной таблицы в документации об аукционе электронной

рме- в заявке участника не соответствуют технические характеристики товара. В п. 20 Привод воздушной заслонки Тип 1 в характеристике "Диапазон температуры еды" участником закупки указано "От -32 до +55". Согласно инструкции по исполнению первой части заявки: "Участником закупки в заявке устанавливаются конкретные характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в Приложении №2 к документации об аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (при наличии) исключая употребление слов/знаков: - «до», «не шире» - участником предоставляется значение больше указанного, за исключением случаев, когда указанное значение сопровождается словом включительно, либо используется при указании диапазона; - «и», «не уже» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное за исключением случаев, когда указанное значение используется при указании диапазона". Таким образом, участник закупки должен был предоставить диапазон значений (включая крайние значения) исключая употребление слов "от" и "до". Аналогично по позициям: 1.21, 1.22, 1.26, 1.27,1.29, 1.30, 2.20,2.21,2.22,2.26,2.27,2.29,2.30,3.10,3.11,3.12,3.14,3.15, - что не соответствует требованиям документации заказчика».

По рассмотрению жалобы в адрес Брянского УФАС России от заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» поступили письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе (вх. № 4053 от 20.05.2021 года).

Послушав представителей заявителя, заказчика, уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» нарушены положения п.2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, согласно которых документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 5 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, поскольку инструкция по заполнению первой части заявки сформирована заказчиком таким образом, что не содержит указания на порядок предоставления сведений в отношении показателей товаров, потребность в которых выражена в диапазоне и сопровождается словами «От -до», отраженных в техническом задании документации об аукционе.

Так, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0127200000221002144-1 от 12.05.2021 года на участие в электронном аукционе было подано 7 (семь) заявок. Заявки участников закупки с идентификационными номерами 1,5 комиссией уполномоченного органа были допущены к участию в электронном аукционе, участникам закупки с идентификационными номерами заявок 6,7,8,10 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим основаниям «п. 4 ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: и п.22 информационной таблицы в документации об аукционе электронной форме- в заявке участника не соответствуют

технические характеристики товара. В п. 1.20 Привод воздушной заслонки Тип 1 в характеристике "Диапазон температуры среды" участником закупки указано "От -32 до 5". Согласно инструкции по заполнению первой части заявки: "Участником закупки в заявке устанавливаются конкретные характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в Приложении №2 к документации об аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (при наличии) исключая употребление слов/знаков: - «до», «не шире» - участником предоставляется значение меньше указанного, за исключением случаев, когда указанное значение сопровождается словом включительно, либо используется при указании диапазона; - «от», «не уже» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное за исключением случаев, когда указанное значение используется при указании диапазона". Таким образом, участник закупки должен был предоставить диапазон значений (включая крайние значения) исключая употребление слов "от" и "до". Аналогично по позициям: 1.21, 1.22, 1.26, 1.27, 1.29, 1.30, 2.0, 2.21, 2.22, 2.26, 2.27, 2.29, 2.30, 3.10, 3.11, 3.12, 3.14, 3.15, - что не соответствует требованиям документации заказчика».

соответствии с п. 23 информационной таблицы документации об аукционе «заявка на участие в электронном аукционе заполняется в соответствии с приложением №1 к аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки»».

при рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что при указание характеристики товара выражена в диапазоне и сопровождается словами «От -до», участнику закупки следовало руководствоваться пунктом 10 приложением №1 к аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки».

при принятии решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки единая комиссия руководствуется положениями документации об электронном аукционе «Техническое задание», а также разработанной заказчиком инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

однако, комиссией Брянского УФАС России при обзрении приложения №1 к аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки» установлено, что

инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит указания на порядок предоставления сведений в отношении показателей товаров, потребность в которых выражена в диапазоне и сопровождается словами «От -до», о чем того пункт 10 «Инструкции по заполнению заявки», являющейся приложением №1 аукционной документации не распространяется свое действие на характеристики товара, которые выражены в диапазонном значении, так согласно пункта 10 инструкции по заполнению заявки»:

участником закупки в заявке устанавливаются конкретные характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в Приложении №2 к документации об аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (при наличии) исключая употребление слов/знаков:

«не менее», «не меньше», «не ниже», « \geq » - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное;

«не более», «не больше», «не выше», « \leq » - участником предоставляется значение равное или менее указанного;

«до», «не шире» - участником предоставляется значение меньше указанного, за исключением случаев, когда указанное значение сопровождается словом *лючительно, либо используется при указании диапазона;*

«от», «не уже» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное за исключением случаев, когда указанное значение используется при указании диапазона;

- «или», «либо» - участником выбирается одно из значений;

«и/или» - участником предлагается одна или несколько характеристик товара, подлежащие указанию в заявке (на свой выбор);

знака «>» - участником предоставляется значение, превышающее указанное;

- знака «<» - участником предоставляется значение меньше указанного;

«эквивалент», «аналог», «в основном», «ориентировочно» (в том числе примененные в других грамматических, морфологических формах).

Таким образом пункт 10 «Инструкции по заполнению заявки» являющийся приложением 1 к аукционной документации не применяется при указании характеристики товара диапазоном значение.

Нарушенные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение заказчиком п.2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе повлекло за собой нарушение единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области требования ч.ч. 1, 3 ст. 67 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, поскольку единой комиссией необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки 8 по основанию «п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 -ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: и п.22 информационной таблицы в документации об аукционе электронной форме- в заявке участника не соответствуют технические характеристики товара. В п. 1.20 Привод воздушной заслонки Тип 1 в характеристике "Диапазон температуры среды" участником закупки указано "От -32 до 5". Согласно инструкции по заполнению первой части заявки: "Участником закупки в заявке устанавливаются конкретные характеристики и показатели товара,

удлежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в иложении №2 к документации об аукционе в электронной форме и указание на варный знак (при наличии) исключая употребление слов/знаков: - «до», «не шире» - астником предоставляется значение меньше указанного, за исключением случаев, да указанное значение сопровождается словом включительно, либо используется и указании диапазона; - «от», «не уже» - участником предоставляется значение вное или превышающее указанное за исключением случаев, когда указанное ачение используется при указании диапазона". Таким образом, участник закупки лжен был предоставить диапазон значений (включая крайние значения) исключая отребление слов "от" и "до". Аналогично по позициям: 1.21, 1.22, 1.26, 1.27,1.29, 1.30, 2.0,2.21,2.22,2.26,2.27,2.29,2.30,3.10,3.11,3.12,3.14,3.15, - что не соответствует требованиям документации заказчика».

огласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не пускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, едусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или едоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, едусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

огласно протокола протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0127200000221002144-1 от 12.05.2021 года на участие электронном аукционе ло подано 7 (семь) заявок.

огласно информации предоставленной оператором электронной площадки АО ЭТП» в адрес Брянского УФАС России (вх. 4133 от 24.05.2021 года) заявке заявителя ОО «СпецПромСтрой» был присвоен индикационный номер заявки 8.

огласно протокола №0127200000221002144-1 от 12.05.2021 года частнику закупки с ентификационными номерам заявки 8 было отказано в допуске к участию в ектронном аукционе по следующем основаниям «п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие формации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: и п.22 информационной таблицы в документации об аукционе электронной рме- в заявке участника не соответствуют технические характеристики товара. В п. 11 Компрессорный блок в характеристике "Ток" участником закупки указано "15.1". и требовании Заказчика "не более 15". в. п. 1.20 Привод воздушной заслонки Тип 1 в рактеристике "Диапазон температуры среды" участником закупки указано "От -32 до 5". Согласно инструкции по заполнению первой части заявки: "Участником закупки в явке устанавливаются конкретные характеристики и показатели товара, длежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в иложении №2 к документации об аукционе в электронной форме и указание на варный знак (при наличии) исключая употребление слов/знаков: - «до», «не шире» - астником предоставляется значение меньше указанного, за исключением случаев, да указанное значение сопровождается словом включительно, либо используется и указании диапазона; - «от», «не уже» - участником предоставляется значение вное или превышающее указанное за исключением случаев, когда указанное ачение используется при указании диапазона". Таким образом, участник закупки лжен был предоставить диапазон значений (включая крайние значения) исключая отребление слов "от" и "до". Аналогично по позициям: 1.21, 1.22, 1.26, 1.27,1.29, 1.30, 2.0,2.21,2.22,2.26,2.27,2.29,2.30,3.10,3.11,3.12,3.14,3.15, - что не соответствует требованиям документации заказчика».

огласно п. 22 документации об электронном аукционе за № 0127200000221002144 первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

огласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-025-2001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки).

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации. Характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат.

При обзоре первой части заявки заявителя с идентификационным номером заявки 8 установлено, что заявка участника закупки с идентификационным номером 8 содержит в полном объеме конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным заказчиком в техническом задании документации об аукционе, размещенным в приложении № 2 к документации «Техническое задание», относительно позиций выраженных в диапазоне.

Также, в заявке участника закупки с идентификационным номером №8 установлено, в том числе:

1.20	Привод воздушной заслонки Тип 1	Диапазон температуры среды	От -32 до +55	От -32 до +55	°С
------	------------------------------------	----------------------------	---------------	---------------	----

аналогично установлено по позициям: 1.21, 1.22, 1.26, 1.27,1.29, 1.30, 2.0,2.21,2.22,2.26,2.27,2.29,2.30,3.10,3.11,3.12,3.14,3.15.

Однако, при обзоре заявки участника закупки с идентификационным номером №8 комиссией Брянского УФАС установлено, что п. 2.11 «Компрессорный блок в характеристике» «Ток» участником закупки указано «15.1», при требовании Заказчика «более 15»

Следовательно, заявка участника закупки с идентификационным номером №8

содержит в полном объеме характеристики товара, соответствующие показателям, отраженным в приложении № 2 «Техническое задание» относительно «Диапазон температуры среды», однако характеристика «Ток» указана в не соответствии с требованием заказчика.

Исходя из того, что заявка участника закупки с идентификационным номером заявки №8 соответствуют требованиям документации об электронном аукционе за № 27200000221002144 относительно характеристик товара указанных в диапазоне, то оснований для отказа в допуске к участию в аукционе на закупку вентиляционных установок (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» № 0127200000221002144 по данному основанию единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не имелось.

Довод заявителя о том, что в п.1.21, 1.28, 2.28 Технического задания документации об электронном аукционе заказчиком допущена техническая ошибка при указании показателей товара: «Сигнал позиционирования» не рассматривается Комиссией Брянского УФАС России, поскольку в силу ч.4 ст. 105 Закона о контрактной системе обжалование положений документации о закупке возможно до окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, так согласно извещения о проведении электронного аукциона на закупку вентиляционных установок (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000221002144 дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определены заказчиком - 11.05.2021 09:00, однако жалоба ООО «СпецПромСтрой» поступила в адрес Брянского УФАС России 17.05.2021 года, т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Несомненно, в рамках проведения внеплановой проверки Комиссией Брянского УФАС России в действиях заказчика не выявлены нарушения требований п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе при установлении характеристик приобретаемого оборудования, поскольку в соответствии с данной нормой в описании объекта закупки называются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), следовательно, указываются характеристики товара, имеющие для заказчика существенное значение.

Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы заказчиком в адрес Брянского УФАС России представлены коммерческие предложения участников закупки, направленные в адрес ГКУ «УКС Брянской области» при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, которые свидетельствуют о согласии данных участников закупки поставить оборудование различных производителей, соответствующее всем характеристикам, отраженным в техническом задании документации об аукционе за № 27200000221002144.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ООО «СпецПромСтрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку вентиляционных установок (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000221002144 частично обоснованной в части обоснованного отказа в допуске к участию в аукционе по основанию относительно характеристик товара указанных в диапазонном значении.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Выдать заказчику, Управлению государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных нарушений требований п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в части составления ненадлежащей инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, что повлекло необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки с идентификационным номером яви №6,7,8,10.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского ДАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Исходящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Иместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»