

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №018/01/14.8-133/2023 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

20 февраля 2023 года г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – руководитель Удмуртского УФАС России – (ФИО) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике «О возбуждении дела №018/01/14.8-133/2023 и о создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» №11/23 от 10.02.2023 по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Ижевск» статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

09.01.2023 в Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «Городской газовый сервис» (исх. б/н от 28.12.2022, вх. №54/23 от 09.01.2023) с жалобой на действия АО «Газпром газораспределение Ижевск».

По мнению Заявителя, действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» являются актом недобросовестной конкуренции, поскольку, пользуясь своим доминирующим положением на рынке газоснабжения, общество принуждает потребителей продолжать с ним договорные отношения по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования по завышенной цене. Пользуясь своей возможностью прекратить подачу газа в многоквартирные дома по формальным основаниям, общество лишает потребителей права свободного выбора специализированной организации. Отказываясь расторгать договоры с ЖКС «Электрон» (МКД по адресу: г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31) и с ТСЖ «Барышникова, 31» (МКД по адресу: г. Ижевск, ул. Барышникова, 31) (далее – Заказчики), АО «Газпром газораспределение Ижевск» причиняет убытки и наносит ущерб деловой репутации Заявителя, которое выражается в невозможности полноценно исполнять договорные обязательства перед Заказчиками.

По результатам рассмотрения заявления и предоставленных документов и сведений Удмуртским УФАС России, установлено следующее.

04.03.2008 между ЖКС «Электрон» и РОАО «Удмуртгаз» заключен договор №2-708-04/2008 на оказание слуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, 80 газовых плит (Приложение №1 к договору).

14.06.2022 между ЖКС «Электрон» и ООО «Городской газовый сервис» заключен договор №2-0906/2022 на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в количестве 80 шт. (Приложение №1 к договору).

16.08.2022 между ООО «Городской газовый сервис» и АО «Газпром газораспределение Ижевск» заключено соглашение №2-2295-01/2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объекте по адресу: г.Ижевск, ул. 50 лет Пионерии,

31, заказчик ЖКС «Электрон», 80 газовых плит (Приложение №1 к соглашению).

Таким образом, количество внутридомового газового оборудования, подлежащего обслуживанию и ремонту в договорах №2-708-04/2008 и №2-2295-01/2022 совпадают.

ЖКС «Электрон» уведомил (б/н, б/д) АО «Газпром газораспределение Ижевск» о расторжении договора в одностороннем порядке. В ответ на уведомление (исх. №01-09/2337 от 14.10.2022) АО «Газпром газораспределение Ижевск» указывает, что уведомление о расторжении договора получено 25.08.2022 (вх. №4050). Из содержания указанного ответа также следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» не признает односторонний отказ от исполнения договора и считает, что договор №2-708-04/2008 от 04.03.2008 является действующим и подлежит исполнению на прежних условиях.

02.04.2008 между ТСЖ «Барышникова, 31» и РОАО «Удмуртгаз» заключен договор № 2-810-04/2008 на оказание слуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.

09.06.2022 между ТСЖ «Барышникова, 31» и ООО «Городской газовый сервис» заключен договор №2-2505/2022 на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

16.08.2022 между ООО «Городской газовый сервис» и АО «Газпром газораспределение Ижевск» заключено соглашение №2-2295-01/2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объекте по адресу: г.Ижевск, ул. им. Барышникова, 31, заказчик ТСЖ «Барышникова, 31», в количестве 142 газовых плиты (Приложение №1 к соглашению).

ТСЖ «Барышникова, 31» уведомило (б/н, б/д) АО «Газпром газораспределение Ижевск» о расторжении договора в одностороннем порядке. В ответ на уведомление (исх. №01-09/1653 от 21.07.2022) АО «Газпром газораспределение Ижевск» указывает, что уведомление о расторжении договора получено 23.06.2022. Из содержания указанного ответа также следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» не признает односторонний отказ от исполнения договора и считает, что договор №2-810-04/2008 от 02.04.2008 является действующим и подлежит исполнению на прежних условиях.

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее- ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к предоставлению коммунальных услуг. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

Частью 1 статьи 36 ЖК РФ, пунктом 5 Правил № 491 определен состав общего имущества. Внутридомовые инженерные системы газоснабжения являются общим

имуществом, ответственность за содержание и эксплуатацию которых несет управляющая компания. В соответствии с пунктом 21 раздела 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (далее - Правила № 290) к работам, выполняемым в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, относятся, в частности, организация проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов.

Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее - Правила №410). Правила №410 устанавливают порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 410 техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключаемого между заказчиком и исполнителем.

Договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, является комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг (абз. 9 п. 2 Правил № 410).

Пункты 38 и 65 Правил №410 прямо предусматривают применение к договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее- ГК РФ), в т.ч. и в части регулирования иных оснований одностороннего расторжения договора заказчиком.

Абзац 11 статьи 12 ГК РФ называет в качестве одного из средств защиты гражданских прав прекращение или изменение правоотношения. Указанное средство защиты используется в случаях, когда правоотношения прекращаются или изменяются по одностороннему заявлению одной из его сторон при существенном нарушении договора другой стороной или по иным основаниям, предусмотренным законом или договором. При этом прекращение или изменение правоотношения возможно как по заявлению одной из его сторон, так и по решению суда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В соответствии с правилами статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Согласно пункту 1 статьи 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В силу части 2 статьи 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Нормой статьи 717 ГК РФ установлено, что, если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

Согласно статье 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

В соответствии с пунктом 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» при применении статьи 310 ГК РФ следует учитывать, что общими положениями о договоре могут быть установлены иные правила о возможности предоставления договором права на отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий.

В публичных договорах, заключенных с АО «Газпром газораспределение Ижевск», отсутствует условие, регулирующее право на отказ от исполнения обязательства, вместе с тем, в п. 6.4 установлено, что «во всем остальном, что не предусмотрено настоящим договором, стороны руководствуются действующим законодательством РФ».

При таких обстоятельствах, а также с учетом разъяснений, данных Пленумом

Верховного Суда Российской Федерации в пунктах 11 и 13 постановления от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении», Управление приходит к выводу о том, что односторонний отказ ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» от исполнения договоров, содержащих условия подряда и возмездного оказания услуг, является безусловным правом заказчика.

В судебной практике признано соответствующим действующему гражданскому законодательству односторонний отказ заказчика от договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного с одной специализированной организацией, при условии возмещения последней понесенных при исполнении договора фактических затрат и заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования с другой специализированной организацией. Отказ от договора признается правомерным, в частности, если заказчик при этом действовал разумно и добросовестно, исполнил возложенную на него обязанность по обеспечению технического обслуживания внутренних газопроводов и газоиспользующего оборудования в многоквартирном доме (определения Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2020 №309-ЭС20-13438 и от 15.03.2021 № 307-ЭС21-897, постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу № А39-12663/2021).

Материалами дела подтверждается, что ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» (далее – Заказчики) в июне 2022 года заключили договоры № 2-0906/2022 от 14.06.2022 и № 1-2505/202231 от 09.06.2022 о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования с иной специализированной организацией – ООО «Городской газовой сервис».

Таким образом, действуя разумно и добросовестно Заказчики исполнили возложенную на них обязанность по обеспечению технического обслуживания внутренних газопроводов и газоиспользующего оборудования многоквартирных домов путем заключения нового договора с иной специализированной организацией.

Установлено, что ООО «Городской газовой сервис» на основании этих договоров заключил с АО «Газпром газораспределение Ижевск» соглашение №2-2295-01/2022 от 16.08.2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объектах по адресам г.Ижевск, ул. им. Барышникова, 31, ул. 50 лет Пионерии, 31.

Таким образом, Управление приходит к выводу о том, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» с 16.08.2022 должно было знать о том, что договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» исполняется иной специализированной организацией - ООО «Городской газовой сервис».

На основании ст. 717 ГК РФ и п. 65 Правил №410 Заказчики уведомили АО «Газпром газораспределение Ижевск» о расторжении договоров в одностороннем порядке в связи с повышением тарифа по обслуживанию.

АО «Газпром газораспределение Ижевск» в ответах (исх. №01-09/2337 от 14.10.2022,

исх. №01-09/1653 от 21.07.2022) выразило несогласие по факту расторжения договоров.

Рассмотрев данные ответы Управление установило, что общество, ссылаясь на п. 61 Правил №410, указало, что расторжение договора в одностороннем порядке возможно только по основаниям, предусмотренным данным пунктом, а именно:

б) расторжения договора поставки газа в порядке, предусмотренном Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. N 549, - если заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в отношении внутридомового газового оборудования домовладения выступает собственник домовладения;

д) прекращения обязанности управляющей организации (товарищества или кооператива) по содержанию внутридомового газового оборудования многоквартирного дома - если заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома выступает управляющая организация (товарищество, кооператив).

При этом АО «Газпром газораспределение Ижевск», ссылаясь на то, что договоры заключены на неопределенный срок (п.5.1 договора) и судебную практику, полностью исключило право Заказчиков на отказ от исполнения договора, предусмотренное статьями 717, 782 ГК РФ, что противоречит законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Более того, АО «Газпром газораспределение Ижевск» в рассматриваемых ответах не заявило о возмещении ему, как исполнителю по договорам, фактически понесенных им расходов или убытков, причиненных прекращением договоров подряда, из чего следует, что у исполнителя отсутствовало правовое основание считать договоры действующими.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- ФЗ «О защите конкуренции») недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам–конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, для признания действий недобросовестной конкуренцией они должны одновременно выполнять несколько условий, а именно:

- совершаться хозяйствующими субъектами-конкурентами (группой лиц);
- быть направленными на получение преимуществ в предпринимательской деятельности;
- противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового

оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

- причинить или быть способными причинить убытки другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, либо нанести ущерб его деловой репутации (причинение вреда).

Согласно статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Управлением установлено, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» и ООО «Городской газовый сервис» являются хозяйствующими субъектами-конкурентами, поскольку являются специализированными организациями, зарегистрированными в Реестре уведомлений специализированных организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию газового оборудования, техническому диагностированию газового оборудования: ООО «Городской газовый сервис» зарегистрировано 14.10.2021 за реестровым номером 16959; АО «Газпром газораспределение Ижевск» зарегистрировано 02.10.2018 за реестровым номером 15597.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» по отказу от признания договоров подряда расторгнутыми на основании уведомлений ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31», направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, поскольку, считая, что договоры являются действующими, исполнитель может продолжать беспрепятственно оказывать услуги и получать доход. При этом исполнитель вправе приостановить подачу газа на основании пп. «а» п. 80 Правил №410 в случае отказа заказчика 2 и более раза в допуске специализированной организации для проведения работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, что может повлечь за собой отключение потребителей (жителей многоквартирных домов) от подачи газа.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, поскольку препятствуют свободе экономической деятельности хозяйствующих субъектов, здоровой конкуренции и эффективному функционированию рынка по обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, направлены на монополизирование данного рынка.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» могут причинить убытки ООО «Городской газовый сервис», либо нанести ущерб его деловой репутации (причинение вреда), поскольку непризнание факта расторжения договоров могут привести к неисполнению обязательств ООО «Городской газовый сервис» перед Заказчиками по договорам на обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, приводит к невозможности получения дохода от оказания услуг.

Таким образом, указанные действия общества направленные на исключение конкуренции, противоречат действующему законодательству, обычаям делового оборота, требованиям разумности, добросовестности и справедливости, и способны причинить убытки ООО «Городской газовой сервис», что содержит в себе признаки нарушения статьи 14.8 ФЗ « О защите конкуренции».

По мнению Заявителя, действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» являются актом недобросовестной конкуренции, поскольку, пользуясь своим доминирующим положением на рынке газоснабжения, общество принуждает потребителей продолжать с ним договорные отношения по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования по завышенной цене. Пользуясь своей возможностью прекратить подачу газа в многоквартирные дома по формальным основаниям, общество лишает потребителей права свободного выбора специализированной организации. Отказываясь расторгать договоры с ЖКС «Электрон» (МКД по адресу: г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31) и с ТСЖ «Барышникова, 31» (МКД по адресу: г. Ижевск, ул. Барышникова, 31) (далее – Заказчики), АО «Газпром газораспределение Ижевск» причиняет убытки и наносит ущерб деловой репутации Заявителя, которое выражается в невозможности полноценно исполнять договорные обязательства перед Заказчиками.

По результатам рассмотрения заявления и предоставленных документов и сведений Удмуртским УФАС России, установлено следующее.

04.03.2008 между ЖКС «Электрон» и РОАО «Удмуртгаз» заключен договор №2-708-04/2008 на оказание слуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, 80 газовых плит (Приложение №1 к договору).

14.06.2022 между ЖКС «Электрон» и ООО «Городской газовой сервис» заключен договор №2-0906/2022 на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в количестве 80 шт. (Приложение №1 к договору).

16.08.2022 между ООО «Городской газовой сервис» и АО «Газпром газораспределение Ижевск» заключено соглашение №2-2295-01/2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объекте по адресу: г.Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31, заказчик ЖКС «Электрон», 80 газовых плит (Приложение №1 к соглашению).

Таким образом, количество внутридомового газового оборудования, подлежащего обслуживанию и ремонту в договорах №2-708-04/2008 и №2-2295-01/2022 совпадают.

ЖКС «Электрон» уведомил (б/н, б/д) АО «Газпром газораспределение Ижевск» о расторжении договора в одностороннем порядке. В ответ на уведомление (исх. №01-09/2337 от 14.10.2022) АО «Газпром газораспределение Ижевск» указывает, что уведомление о расторжении договора получено 25.08.2022 (вх. №4050). Из содержания указанного ответа также следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» не признает односторонний отказ от исполнения договора и считает, что договор №2-708-04/2008 от 04.03.2008 является действующим и подлежит исполнению на прежних условиях.

02.04.2008 между ТСЖ «Барышникова, 31» и РОАО «Удмуртгаз» заключен договор №

2-810-04/2008 на оказание слуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.

09.06.2022 между ТСЖ «Барышникова, 31» и ООО «Городской газовый сервис» заключен договор №2-2505/2022 на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

16.08.2022 между ООО «Городской газовый сервис» и АО «Газпром газораспределение Ижевск» заключено соглашение №2-2295-01/2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объекте по адресу: г.Ижевск, ул. им. Барышникова, 31, заказчик ТСЖ «Барышникова, 31», в количестве 142 газовых плиты (Приложение №1 к соглашению).

ТСЖ «Барышникова, 31» уведомило (б/н, б/д) АО «Газпром газораспределение Ижевск» о расторжении договора в одностороннем порядке. В ответ на уведомление (исх. №01-09/1653 от 21.07.2022) АО «Газпром газораспределение Ижевск» указывает, что уведомление о расторжении договора получено 23.06.2022. Из содержания указанного ответа также следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» не признает односторонний отказ от исполнения договора и считает, что договор №2-810-04/2008 от 02.04.2008 является действующим и подлежит исполнению на прежних условиях.

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее- ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к предоставлению коммунальных услуг. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

Частью 1 статьи 36 ЖК РФ, пунктом 5 Правил № 491 определен состав общего имущества. Внутридомовые инженерные системы газоснабжения являются общим имуществом, ответственность за содержание и эксплуатацию которых несет управляющая компания. В соответствии с пунктом 21 раздела 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (далее - Правила № 290) к работам, выполняемым в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, относятся, в частности, организация проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов.

Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее - Правила №410). Правила №410

устанавливают порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 410 техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключаемого между заказчиком и исполнителем.

Договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, является комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг (абз. 9 п. 2 Правил № 410).

Пункты 38 и 65 Правил №410 прямо предусматривают применение к договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее- ГК РФ), в т.ч. и в части регулирования иных оснований одностороннего расторжения договора заказчиком.

Абзац 11 статьи 12 ГК РФ называет в качестве одного из средств защиты гражданских прав прекращение или изменение правоотношения. Указанное средство защиты используется в случаях, когда правоотношения прекращаются или изменяются по одностороннему заявлению одной из его сторон при существенном нарушении договора другой стороной или по иным основаниям, предусмотренным законом или договором. При этом прекращение или изменение правоотношения возможно как по заявлению одной из его сторон, так и по решению суда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В соответствии с правилами статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Согласно пункту 1 статьи 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента

получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В силу части 2 статьи 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Нормой статьи 717 ГК РФ установлено, что, если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

Согласно статье 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

В соответствии с пунктом 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» при применении статьи 310 ГК РФ следует учитывать, что общими положениями о договоре могут быть установлены иные правила о возможности предоставления договором права на отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий.

В публичных договорах, заключенных с АО «Газпром газораспределение Ижевск», отсутствует условие, регулирующее право на отказ от исполнения обязательства, вместе с тем, в п. 6.4 установлено, что «во всем остальном, что не предусмотрено настоящим договором, стороны руководствуются действующим законодательством РФ».

При таких обстоятельствах, а также с учетом разъяснений, данных Пленумом Верховного Суда Российской Федерации в пунктах 11 и 13 постановления от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении», Управление приходит к выводу о том, что односторонний отказ ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» от исполнения договоров, содержащих условия подряда и возмездного оказания услуг, является безусловным правом заказчика.

В судебной практике признано соответствующим действующему гражданскому законодательству односторонний отказ заказчика от договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного с одной специализированной организацией, при условии возмещения последней понесенных при исполнении договора фактических затрат и заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования с

другой специализированной организацией. Отказ от договора признается правомерным, в частности, если заказчик при этом действовал разумно и добросовестно, исполнил возложенную на него обязанность по обеспечению технического обслуживания внутренних газопроводов и газоиспользующего оборудования в многоквартирном доме (определения Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2020 №309-ЭС20-13438 и от 15.03.2021 № 307-ЭС21-897, постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу № А39-12663/2021).

Материалами дела подтверждается, что ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» (далее – Заказчики) в июне 2022 года заключили договоры № 2-0906/2022 от 14.06.2022 и № 1-2505/202231 от 09.06.2022 о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования с иной специализированной организацией – ООО «Городской газовой сервис».

Таким образом, действуя разумно и добросовестно Заказчики исполнили возложенную на них обязанность по обеспечению технического обслуживания внутренних газопроводов и газоиспользующего оборудования многоквартирных домов путем заключения нового договора с иной специализированной организацией.

Установлено, что ООО «Городской газовой сервис» на основании этих договоров заключил с АО «Газпром газораспределение Ижевск» соглашение №2-2295-01/2022 от 16.08.2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объектах по адресам г.Ижевск, ул. им. Барышникова, 31, ул. 50 лет Пионерии, 31.

Таким образом, Управление пришло к выводу о том, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» с 16.08.2022 должно было знать о том, что договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» исполняется иной специализированной организацией - ООО «Городской газовой сервис».

На основании ст. 717 ГК РФ и п. 65 Правил №410 Заказчики уведомили АО «Газпром газораспределение Ижевск» о расторжении договоров в одностороннем порядке в связи с повышением тарифа по обслуживанию.

АО «Газпром газораспределение Ижевск» в ответах (исх. №01-09/2337 от 14.10.2022, исх. №01-09/1653 от 21.07.2022) выразило несогласие по факту расторжения договоров.

Рассмотрев данные ответы Управление установило, что общество, ссылаясь на п. 61 Правил №410, указало, что расторжение договора в одностороннем порядке возможно только по основаниям, предусмотренным данным пунктом, а именно:

б) расторжения договора поставки газа в порядке, предусмотренном Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. N 549, - если заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в отношении внутридомового газового оборудования домовладения выступает собственник домовладения;

д) прекращения обязанности управляющей организации (товарищества или

кооператива) по содержанию внутридомового газового оборудования многоквартирного дома - если заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома выступает управляющая организация (товарищество, кооператив).

При этом АО «Газпром газораспределение Ижевск», ссылаясь на то, что договоры заключены на неопределенный срок (п.5.1 договора) и судебную практику, полностью исключило право Заказчиков на отказ от исполнения договора, предусмотренное статьями 717, 782 ГК РФ, что противоречит законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Более того, АО «Газпром газораспределение Ижевск» в рассматриваемых ответах не заявило о возмещении ему, как исполнителю по договорам, фактически понесенных им расходов или убытков, причиненных прекращением договоров подряда, из чего следует, что у исполнителя отсутствовало правовое основание считать договоры действующими.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- ФЗ «О защите конкуренции») недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам–конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, для признания действий недобросовестной конкуренцией они должны одновременно выполнять несколько условий, а именно:

- совершаться хозяйствующими субъектами-конкурентами (группой лиц);
- быть направленными на получение преимуществ в предпринимательской деятельности;
- противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- причинить или быть способными причинить убытки другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, либо нанести ущерб его деловой репутации (причинение вреда).

Согласно статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Управлением установлено, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» и ООО «Городской газовый сервис» являются хозяйствующими субъектами-конкурентами, поскольку являются специализированными организациями, зарегистрированными в Реестре уведомлений специализированных организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию газового

оборудования, техническому диагностированию газового оборудования: ООО «Городской газовый сервис» зарегистрировано 14.10.2021 за реестровым номером 16959; АО «Газпром газораспределение Ижевск» зарегистрировано 02.10.2018 за реестровым номером 15597.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» по отказу от признания договоров подряда расторгнутыми на основании уведомлений ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31», направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, поскольку, считая, что договоры являются действующими, исполнитель может продолжать беспрепятственно оказывать услуги и получать доход. При этом исполнитель вправе приостановить подачу газа на основании пп. «а» п. 80 Правил №410 в случае отказа заказчика 2 и более раз в допуске специализированной организации для проведения работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, что может повлечь за собой отключение потребителей (жителей многоквартирных домов) от подачи газа.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, поскольку препятствуют свободе экономической деятельности хозяйствующих субъектов, здоровой конкуренции и эффективному функционированию рынка по обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, направлены на монополизирование данного рынка.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» могут причинить убытки ООО «Городской газовый сервис», либо нанести ущерб его деловой репутации (причинение вреда), поскольку непризнание факта расторжения договоров могут привести к неисполнению обязательств ООО «Городской газовый сервис» перед Заказчиками по договорам на обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, приводит к невозможности получения дохода от оказания услуг.

Таким образом, указанные действия общества направленные на исключение конкуренции, противоречат действующему законодательству, обычаям делового оборота, требованиям разумности, добропорядочности и справедливости, и способны причинить убытки ООО «Городской газовый сервис», что содержит в себе признаки нарушения статьи 14.8 ФЗ « О защите конкуренции».

В силу требований частей 1, 2 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» АО «Газпром газораспределение Ижевск» было выдано предупреждение (исх. № ЕК/271/23 от 23.01.2023) о необходимости устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- повторно рассмотреть уведомления ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» о расторжении договоров №2-708-04/2008 от 04.03.2008, № 2-810-04/2008 от 02.04.2008 в одностороннем порядке с учетом требований действующего законодательства РФ и выводов управления, изложенных в настоящем предупреждении о том, что

основания для одностороннего расторжения, указанные в п. 61 Правил № 410 не являются исчерпывающими и не влекут за собой исключение возможности на отказ Заказчика от исполнения смешанного договора подряда и возмездного оказания услуг, право на которое предусмотрено статьями 717, 782 ГК РФ;

- по итогам повторного рассмотрения уведомлений дать письменные ответы ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31»

- дать письменный ответ ООО «Городской газовой сервис» об отказе в препятствовании исполнять обязательства по договорам № 2-0906/2022 от 14.06.2022 и № 1-2505/202231 от 09.06.2022, заключенным с ЖКС «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31».

Срок исполнения предупреждения – 10 дней с момента получения предупреждения.

Предупреждение поступило в адрес АО «Газпром газораспределение Ижевск» 30.01.2023. Таким образом, срок исполнения предупреждения исчисляется с 30.01.2023 по 08.02.2023. В указанный срок предупреждение не было исполнено.

02.02.2023 в Удмуртское УФАС России из АО «Газпром газораспределение Ижевск» поступил ответ на предупреждение (вх. №788/23 от 02.02.23), из содержания которого следует, что общество не согласно с выданным предупреждением и не намерено его исполнять.

03.02.2023 в Удмуртское УФАС России от ЖКС «Электрон» поступило заявление (вх. №788/23) с вышеизложенными доводами о нарушении АО «Газпром газораспределение Ижевск» законодательства о защите конкуренции.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

10.02.2023 издан приказ о возбуждении дела №018/01/14.8-133/2023 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», п. 3.79 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела №018/01/14.8-133/2023 на **14 марта 2023 года в 11 часов 00 минут** в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей:

- ООО «Городской газовой сервис» (ИНН 1832161354, ОГРН 1211800014271, г.Ижевск, прю им. Дерябина, д.3, оф. 326);

- ЖКС «Электрон» (ИНН 1831045235, ОГРН 1021801170203, г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика по делу: АО «Газпром газораспределение Ижевск» (ОГРН:1021801142142, ИНН: 1826000260; адрес: ул. Коммунаров, 359, г. Ижевск, 426008);

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: ТСЖ «Барышникова, 31» (ИНН 1834035683, ОГРН 1051801828100, г.Ижевск, ул. Барышникова, 31).

5. Ответчику по делу – АО «Газпром газораспределение Ижевск» в срок **до 09 марта 2023 года** представить в Удмуртское УФАС России письменные пояснения по существу дела.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

Явка лиц, привлеченных к рассмотрению дела, их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью. Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер). При направлении документов и информации просьба ссылаться на исходящий номер и дату настоящего определения. Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул.Ухтомского, 24, каб. 313, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-52 с (ФИО)

Председатель Комиссии (ФИО)