

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт «Восход»  
(ФГБУ «НИИ «Восход»)

119607, Москва, ул. Удальцова, д. 85

2. ООО «ИТАР»

123007, Москва, пр-д 3-й Хорошевский, д. 1, стр. 1

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-5452/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

01.06.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ФГБУ «НИИ «Восход»

ООО «ИТАР»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ИТАР» (далее — Общество) от заключения договора с ФГБУ «НИИ «Восход» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей (реестровый № 31704792441) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

17.05.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ФГБУ «НИИ «Восход» (вх. № 22353/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «ИТАР» от заключения договора на поставку картриджей (реестровый № 31704792441).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей (реестровый № 31704792441).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 14.02.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата рассмотрения вторых частей заявок — 01.03.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 225 000,00 рублей, начальная (максимальная) цена единицы услуги — 1 416,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 11/2-2017 подведения итогов от 01.03.2017, Заказчиком принято решение присвоить второе место ООО «ИТАР».

Данный протокол опубликован Заказчиком в ЕИС 03.03.2017.

В соответствии с пояснениями Заказчика, победитель Аукциона признан уклонившимся от заключения договора по итогам проведения конкурентной процедуры. Согласно условиям Аукционной документации, в рассматриваемом случае Заказчик вправе направить проект договора для его подписания участнику, занявшему второе место.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 19.9.19 Положения о закупках, в случае, если победитель открытого аукциона в электронной форме признан уклонившимся от заключения договора, а также в случае отказа от заключения договора с победителем открытого аукциона в электронной форме по основанию, предусмотренному пунктом 27.5 либо отстранения такого победителя от участия в аукционе в соответствии с пунктом 17.6, Заказчик передает договор для заключения участнику открытого аукциона в электронной форме, заявке которого присвоен второй номер.

На заседании Комиссии установлено, что 15.03.2017 Заказчиком направлен в адрес Общества проект договора для его подписания.

Согласно пункту 19.9.4 Положения о закупках, в течение пяти дней со дня получения проекта договора участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора или предусмотренный пунктом 19.9.5 протокол разногласий.

В соответствии с разделом 10 Аукционной документации, в целях обеспечения своих обязательств по договору участник, с которым заключается договор (в соответствии с правилами раздела 26 Положения о закупках), ознакомиться с которым может любой участник на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на официальном сайте Заказчика ([www.voskhod.ru](http://www.voskhod.ru)), должен предоставить Заказчику на момент заключения договора обеспечение исполнения обязательств по договору в размере 30 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет – 1 267 500, 00 рублей.

Исполнение договора может обеспечиваться безотзывной банковской гарантией, выданной банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, или внесением денежных средств, в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном документацией о закупке, на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки самостоятельно.

Таким образом, с учетом изложенного установлено, что в течение пяти дней со дня получения проекта договора Общество должно направить оператору ЭТП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ООО «ИТАР», а также подписанный усиленной электронной подписью лица документ об обеспечении исполнения договора (безотзывная банковская гарантия или внесение денежных средств). В рассматриваемом случае указанные документы Общество должно направить в адрес Заказчика до 20.03.2017.

15.03.2017 ООО «ИТАР» направлен проект договора, подписанный электронной цифровой подписью.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в срок, предусмотренный пунктом 19.9.4 Положения о закупках, Обществом не представлен в адрес Заказчика подписанный усиленной электронной подписью Общества документ об обеспечении исполнения договора.

В соответствии с пояснениями ООО «ИТАР», ввиду отсутствия опыта по получению банковской гарантии, Общество не знало о сроках ее изготовления, а также о том, что данная гарантия предоставляется Заказчику совместно с подписанным проектом договора.

Таким образом, на момент подписания договора у Общества отсутствовала банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения договора.

При этом, Комиссия отмечает, что участник Аукциона самостоятельно выбирает способ предоставления обеспечения исполнения договора (согласно разделу 10 Аукционной документации).

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8

Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В этой связи хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Согласно пункту 19.9.17 Положения о закупках, участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник аукциона в срок, предусмотренный пунктами 19.9.4, 19.9.8 и 19.9.10 положения, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки проект договора или протокол разногласий, в случаях предусмотренных настоящим Разделом, либо не направил подписанный усиленной электронной подписью указанного лица проект договора по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке, указанного в пункте 19.8.7 положения протокола в случае, предусмотренном пунктом 19.9.10 положения, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что Заказчиком было установлено требование об обеспечении исполнения договора.

21.03.2017 Заказчиком составлен протокол отказа Заказчика от заключения договора с участником открытого аукциона в электронной форме (далее — протокол от 21.03.2017) в соответствии с которым ООО «ИТАР» признано уклонившимся от заключения договора ввиду непредоставления по состоянию на 21.03.2017 документа об обеспечении исполнения договора.

На заседании Комиссии установлено, что ООО «ИТАР» не направило в адрес Заказчика документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора, что в свою очередь в соответствии с пунктом 19.9.17 Положения о закупках влечет признание такого участника уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком правомерно принято решение о признании Общества уклонившимся от заключения договора по итогам проведения Аукциона.

На заседании Комиссии Общество сообщило, что 22.03.2017 направило в адрес Заказчика гарантийное письмо о возможном получении банковской гарантии 24.03.2017.

Вместе с тем, указанное письмо направлено Заказчику по истечении срока, отведенного Обществу для подписания проекта договора и направления документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, а также вынесения протокола от 21.03.2017, в соответствии с которым ООО «ИТАР» признано уклонившимся от заключения спорного договора.

В ходе рассмотрения Обращения Обществом не представлено подтверждение

получения банковской гарантии, а также факта перечисления денежных средств в обеспечение исполнения рассматриваемого договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая, что риски, связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, а также учитывая непредоставление Обществом документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «ИТАР» от заключения договора и наличии в действиях последнего признаков недобросовестности.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. В действиях ООО «ИТАР» установлен факт уклонения от заключения договора с ФГБУ «НИИ «Восход».
2. Рекомендовать включить ООО «ИТАР» (ИНН: 7734655853, адрес местонахождения: 123007, Москва, пр-д 3-й Хорошевский, д. 1, стр. 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.