

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-619/20

27 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ГУП «ТЭК СПб» (далее – Организатор торгов) и АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.08.2020 вх. № 30808-ЭП/20) АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» на действия организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции тепловых сетей по адресу: Квартал 27А Озеро Долгое – от ЦТП по адресу пр.Авиаконструкторов, д.35, к.3, от ЦТП до УТ-7, УТ-8 и дома пр.Авиаконструкторов, 37 корп.1; от дома пр.Авиаконструкторов, д.31 к.1 до домов: пр.Авиаконструкторов, 29 корп.1, 2; от дома Комендантский пр., 36 корп.2 до домов: пр. Авиаконструкторов, 29 корп.3, Комендантский пр., 34 корп.1 лит.Б, В, 36 корп.3; ул.Шаврова, д. 15 (ПИР) (извещение № 32009284753), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 июня 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009284753 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции тепловых сетей по адресу: Квартал 27А Озеро Долгое – от ЦТП по адресу пр.Авиаконструкторов, д.35, к.3, от ЦТП до УТ-7, УТ-8 и дома пр.Авиаконструкторов, 37 корп.1; от дома пр.Авиаконструкторов, д.31 к.1 до домов: пр.Авиаконструкторов, 29 корп.1, 2; от дома Комендантский пр., 36 корп.2 до домов: пр. Авиаконструкторов, 29 корп.3, Комендантский пр., 34 корп.1 лит.Б, В, 36

корп.3; ул.Шаврова, д.15 (ПИР) (далее - Закупка), включая конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб» (далее – Положение о закупках), версия 26 от 13.03.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	20 029 333,33
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.06.2020 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.07.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	30.07.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190000, г. Санкт-Петербург, Малая Морская, 12, ОКАТО: 400000000000

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 13.08.2020 № 375 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» по причине предоставления недостоверных сведений в отношении договоров и актов выполненных работ, вместе с тем,

Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/25753/20 от 21.08.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки

при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «ТЭК СПб» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за

исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 13.08.2020 № 375, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» со следующим пояснением:

«В составе заявки АО «ПИИНИИ ВТ«Ленаэропроект» выявлены недостоверные сведения при проверке договоров и актов выполненных работ.

На основании п.13.1. Документации заявка участника АО «ПИИНИИ ВТ«Ленаэропроект» отклоняется».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 8.1.1 Документации участник должен подготовить заявку, включающую в т.ч. форму №11, содержащую сведения об опыте участника.

Следуя п. 13.1 Документации, по результатам рассмотрения заявок и проверки информации об участниках, проведенных Заказчиком, Комиссия вправе отклонить Заявку на участие в Конкурсе в т.ч. в случаях отсутствия документов, определенных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных или неполных сведений об Участнике и привлекаемых им соисполнителей (субподрядчиков) или о закупаемых товарах (работах, услугах), или выявления недостоверных сведений в представленной Участником закупки Заявке на участие в Конкурсе, несоответствия Участника, установленным Документацией требованиям к Участникам, несоответствия поставляемого товара, требованиям, установленным Документацией к товарам, работам, являющихся предметом закупки.

Представители Организатора торгов пояснили, что в представленной в составе заявки АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» форме №11 в пункте 1 указан договор от 01.08.2017 №3 на выполнение проектно-изыскательских работ по оснащению радиомаячной системой посадки с посадочным курсом 150, а также получение на разработанную документацию положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России», заключенный с ОГКП «Липецкий аэропорт» (ИНН 4813005972), при этом в столбце 6 Формы №11 (наличие/отсутствие неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по данному договору) Заявителем указано «Отсутствие».

Указанный договор является контрактом, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (реестровый номер <...>), информация же об исполнении данного контракта размещена в ЕИС.

Согласно информации, размещенной в карточке данного контракта в разделе «Исполнение (расторжение) контракта», в графе «Информация о начислении неустоек (штрафов, пеней)», со стороны ОГКП «Липецкий аэропорт» было выставлено требование №б/н от 01.02.2019 на сумму 2 424 239,05 руб. в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, таким образом, Заявитель при заполнении Формы №11 не указал на наличие претензии со стороны заказчика по контракту от 01.08.2017 №3, т.е. представленные Заявителем требования являлись недостоверными.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» также выявлено, что представленная в заявке АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» Форма №11 содержала недостоверные сведения, что являлось основанием для отклонения заявки общества в соответствии с п. 13.1 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 13.08.2020 № 375 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 18.08.2020 вх. № 30808-ЭП/20) АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» на действия организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции тепловых сетей по адресу: Квартал 27А Озеро Долгое – от ЦТП по адресу пр.Авиаконструкторов, д.35, к.3, от ЦТП до УТ-7, УТ-8 и дома пр.Авиаконструкторов, 37 корп.1; от дома пр.Авиаконструкторов, д.31 к.1 до домов: пр.Авиаконструкторов, 29 корп.1, 2; от дома Комендантский пр., 36 корп.2 до домов: пр. Авиаконструкторов, 29 корп.3, Комендантский пр., 34 корп.1 лит.Б, В, 36 корп.3; ул.Шаврова, д.15 (ПИР) (извещение № 32009284753), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях комиссии организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.08.2020 вх. № 30808-ЭП/20) АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» на действия организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» (ИНН 7830001028, ОГРН 1027810310274) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции тепловых сетей по адресу: Квартал 27А Озеро Долгое – от ЦТП по адресу пр.Авиаконструкторов, д.35, к.3, от ЦТП до УТ-7, УТ-8 и дома пр.Авиаконструкторов, 37 корп.1; от дома пр.Авиаконструкторов, д.31 к.1

до домов: пр.Авиаконструкторов, 29 корп.1, 2; от дома Комендантский пр., 36 корп.2 до домов: пр. Авиаконструкторов, 29 корп.3, Комендантский пр., 34 корп.1 лит.Б, В, 36 корп.3; ул.Шаврова, д.15 (ПИР) (извещение № 32009284753) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.