

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Приоритет Тольятти» (далее – Заявитель) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор торгов, отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (р. Самара в подпоре Саратовского водохранилища) площадью 0,04397 кв. км, расположенного в границах: Железнодорожный район, г. о. Самара, Самарская область, на 1397 км. От устья реки Волга, на 7,4-7,6 км. От устья р. Самара, правый берег, для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов (извещение № 220520/2359392/01, <https://forgi.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от Заявителя – <...> (доверенность); от Организатора торгов – <...> (доверенность), от участника торгов <...> - <...>,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

05.11.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Приоритет Тольятти» на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам, содержащимся в жалобе Заявителя, Организатор торгов:

- не уведомил о дате, времени и месте проведения Аукциона;
- внес изменения в документацию с нарушением сроков, кроме того, о данных изменениях Заявитель не был уведомлен.
- не направил в адрес Заявителя уведомление о допуске ООО «Приоритет Тольятти» к участию в аукционе по почте заказным письмом.

Таким образом, Заявитель не был проинформирован о дате, времени и месте проведения аукциона на право заключения водопользования, в связи с чем не смог принять участие в аукционе.

Отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 06.11.2020г. № 13730/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

22.05.2020г. Организатором торгов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение и документация (далее – Аукционная документация) о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов.

Название водного объекта: Саратовское водохранилище (р. Самара в подпоре Саратовского водохранилища).

В силу пункта 14 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) использование водных объектов (водопользование) – использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц.

Согласно части 1 статьи 12 ВК РФ по договору водопользования одна сторона – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне – водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату.

Договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (часть 1

статьи 16 ВК РФ).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006г. № 74-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора).

- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, при проведении аукциона отделу водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ необходимо руководствоваться Правилами проведения аукциона.

Из материалов жалобы следует, что на основании Приказа Нижне-Волжского БВУ от 16.07.2020 № 305 отделом водных ресурсов по Самарской области был отменен открытый аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования на использование участка акватории Саратовского водохранилища (р. Самара в подпоре Саратовского водохранилища) площадью 0,04397 кв. км, расположенного в границах: Железнодорожный район, г. о. Самара, Самарская область, на 1397 км. От устья реки Волга, на 7,4-7,6 км. От устья р. Самара, правый берег, для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов, в связи с отказом Администрации г.о. Самара (Департамент городского хозяйства и экологии) в согласовании условий использования водного объекта.

Действия Организатора торгов по отмене рассматриваемого аукциона были обжалованы потенциальными участниками торгов в Самарское УФАС России.

По результатам рассмотрения данных жалоб, Комиссией Самарского УФАС России было принято решение о признании жалоб обоснованными, в связи с наличием в действиях отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ нарушений Правил проведения аукциона, Правила подготовки и заключения договора.

На основании данного решения, Комиссией Самарского УФАС России Организатору торгов выдано предписание от 10.08.2020г. о совершении действий, направленных на устранении допущенных нарушений при проведении Торгов, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Во исполнение указанного Предписания Самарского УФАС России Приказом Нижне-Волжского БВУ от 20.08.2020 №370 процедура проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования на использование участка акватории, была возобновлена.

21.08.2020г. отделом водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ информация о возобновлении проведения аукциона была размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по адресу: www.torgi.gov.ru – номер извещения 210820/2359392/01.

Согласно данному Извещению о проведении торгов, дата и время проведения аукциона 02 ноября 2020 года в 10.00 часов.

Место проведения аукциона: ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус»; корп. 3.3, 4 этаж, комната № 5, г. Самара, 443041.

Как следует из пояснений Организатора торгов, для заявителей, подавших заявки на участие в аукционе, был установлен срок до 26 октября 2020 г. для внесения задатка на счет Организатора аукциона.

В адрес заявителей, подавших заявки на участие в аукционе, Организатором торгов 21 августа 2020 г. посредством почтовой связи заказным письмом, а также по электронной почте было направлено уведомление (исх. №КГ-12/2946/1 от 21.08.2020) о возобновлении процедуры проведения аукциона, о дате и месте проведения аукциона, дате и месте вскрытия заявок, сведениях о необходимости и сроках внесения задатка с указанием нового номера извещения (210820/2359392/01) на сайте торгов, где размещается вся информация о проведении данного аукциона.

Кроме того, данное уведомление о возобновлении аукциона было размещено Организаторам торгов в сети Интернет на сайте <https://torgi.gov.ru> в документации по извещению №210820/2359392/01 в разделе Документы.

Согласно отчету об отслеживании почтового отправления №44309944495281, уведомление Организатора торгов, содержащее сведения о дате проведения аукциона, было получено ООО «Приоритет Тольятти» 26 августа 2020 г.

Из материалов жалобы следует, что 23 октября 2020 г. ООО «Приоритет Тольятти» был внесен задаток для участия в аукционе, что подтверждается платежным

поручением от 23.10.2020г. №336.

Таким образом, с учетом данных обстоятельств, ООО «Приоритет Тольятти» было уведомлено о возобновлении процедуры торгов, а также о дате и месте проведения аукциона, дате и месте вскрытия заявок, сведения о необходимости и сроках внесения задатка с указанием нового номера извещения.

С учетом изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях Организатора торгов нарушения порядка проведения торгов в части не уведомления о дате, времени и месте проведения аукциона. Довод Заявителя признается необоснованным.

Как следует из материалов жалобы и протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 29.10.2020 г. № 406, к участию в Аукционе были допущены 15 заявителей, в том числе ООО «Приоритет Тольятти».

В соответствии с пунктом 42 Правил проведения аукциона, Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятых решениях не позднее следующего дня после даты оформления этих решений протоколом рассмотрения заявок путем вручения под расписку соответствующего извещения либо направления такого извещения заказным письмом (с уведомлением о вручении).

Согласно доводам жалобы, ООО «Приоритет Тольятти» не получало уведомления о допуске либо об отказе в допуске к участию в аукционе. Более того, о результатах проведения аукциона Заявитель узнал только после его проведения.

Из пояснений Организатора торгов следует, что заявители, признанные участниками аукциона, были уведомлены о допуске к участию в Аукционе, о времени, дате и месте проведения аукциона письмом от 29.10.2020 № КЛ-12/3641 по электронной почте по адресу, указанному в заявках на участие в аукционе. Соответствующая информация была также размещена на сайте <https://torgi.gov.ru>.

При этом, пунктом 42 Правил проведения аукциона установлены способы уведомления заявителей о допуске к участию в аукционе.

Доказательств вручения под расписку соответствующего уведомления либо направления такого уведомления заказным письмом (с уведомлением о вручении), Организатором торгов не было представлено.

Таким образом, в нарушение пункта 42 Правил проведения аукциона участник аукциона не был уведомлен Организатором торгов о допуске к участию в аукционе надлежащим образом. В связи с чем, Заявитель был лишен возможности принять участие в аукционе, чем была нарушена процедура торгов, выразившаяся в ненадлежащем уведомлении участника аукциона.

Кроме того, из материалов жалобы следует, что 29.10.2020г. на сайте <https://torgi.gov.ru> в извещение были внесены изменения, а именно – изменено место проведения аукциона.

Согласно изменениям в извещение, место проведения аукциона: г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 123, литера Б, Бизнес Центр «Капитал-Хаус», 3 этаж, Конференц-зал.

В соответствии с пунктом 24 Правил проведения аукциона, Организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что место проведения торгов является существенным условием, определяющим порядок их организации и проведения.

Указанные действия Организатора торгов являются нарушением пункта 24 Порядка проведения аукциона.

При этом, пункт 42 Правил проведения аукциона не содержит положения, предусматривающие обязанность Организатора торгов по уведомлению заявителей о месте, дате и времени проведения аукциона. Указанная информация в соответствии с пунктом 15 Правил проведения аукциона указывается Организатором торгов в извещении о проведении аукциона.

Из пояснений Организатора торгов, а также представленных сведений следует, что в целях обеспечения допуска участников аукциона в конференц-зал, представитель Организатора торгов 02.11.2020 с 9.30 до 10.00 час. находился в холле корпуса 3.3 бизнес центра «Капитал-Хаус. Другой представитель Организатора торгов находился в холле корпуса бизнес центра «Капитал-Хаус» (ул. Льва Толстого, д. 123, литера Б). Представители ООО «Приоретет Тольятти» в здание бизнес центра «Капитал-Хаус» не проходили, к представителям Организатора торгов не обращались.

Вместе с тем, Заявителем не представлено доказательств невозможности участия в Аукционе по причине изменения места проведения торгов.

При этом, согласно журналу регистрации участников открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, 02 ноября 2020 г. в Аукционе приняли участие 13 участников из 15 допущенных.

В соответствии с пунктом 5 Правил при проведении аукциона не допускается:

- а) создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации;
- б) осуществление организатором аукциона координации деятельности

участников аукциона, в результате которой ограничивается либо может ограничиваться конкуренция между участниками аукциона или ущемляются их интересы;

в) необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Доводы Организатора торгов о том, что заинтересованные лица (участники торгов) имели возможность самостоятельно отслеживать всю информацию на сайте торгов противоречат принципам добросовестности и разумности. Размещение информации на сайте <https://torgi.gov.ru>, а также направление указанного уведомления участникам аукциона по электронной почте не освобождает Организатора торгов от обязанности, установленной пунктом 42 Правил проведения аукциона.

Таким образом, указанные действия Организатора торгов являются нарушением пунктов 24, 42 Правил проведения аукциона. Данные доводы признаются Комиссией Самарского УФАС России обоснованными.

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Приоритет Тольятти» обоснованной в части.
2. Признать в действиях отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ нарушение пунктов 24, 42 Правил проведения аукциона.
3. Выдать отделу водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении Аукциона нарушений.