

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 31 мая 2012 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 1 июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 33 от 10.05.2012 г. по признакам нарушения администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области (ул. Лескова, 57, с. Савкино, Баганский район, Новосибирская область, 632780) и муниципальным унитарным предприятием инженерно-коммунального сервиса «Уют» (МУП ИКС «Уют») (ул. Лескова, 57, с. Савкино, Баганский район, Новосибирская область, 632780) п. 7 ч. 1 ст. 15 и ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

ответчики:

администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области, представитель «....»

МУП ИКС «Уют», представитель «....»,

УСТАНОВИЛА:

20.03.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от Управления Федеральной службы безопасности по Новосибирской области поступили материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства при реализации районной программы «Реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры на территории Баганского района Новосибирской области на 2010-2013 гг.», предусматривающей модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области.

Согласно п 4.2.1 районной программы «Реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры на территории Баганского района Новосибирской области на 2010-2013 гг.» администрацией Баганского района Новосибирской

области, как заказчиком программы, планируется модернизация 9,3 км водопроводных сетей с использованием современных материалов труб (ПВХ), что позволит улучшить качество предоставляемых услуг, повысить надежность работы систем водоснабжения, снизить потери воды и расход электроэнергии в 2-4 раза.

21.04.2011 г. администрацией Баганского района Новосибирской области, в лице главы Баганского района Новосибирской области «...», и администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области, в лице главы Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области «...», заключено соглашение № 2 о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно п. 2.1.1. указанного соглашения администрация района обязуется передать администрации сельсовета финансовые средства Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в сумме 2 184 500 руб. (два миллиона сто восемьдесят четыре тысячи пятьсот рублей) для долевого финансирования работ по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области (L-2227м), путем перечисления денежных средств в доходную часть бюджета Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Пункт 2.2.1 указанного соглашения определяет, что администрация сельсовета обязуется отражать в доходной части бюджета средства Фонда, предусмотренные на финансирование Программы модернизации и развития ЖКХ, переданные администрацией района.

Пункт 2.2.2 указанного соглашения устанавливает, что администрация сельсовета обязуется выделять средства из бюджета сельсовета и привлекать средства других источников для софинансирования Программ модернизации и развития ЖКХ.

04.05.2011 г. между администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Уют» муниципального образования Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области заключено соглашение № 1 о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г.», средств местного бюджета.

Пункт 1.1. указанного соглашения устанавливает, что соглашение определяет порядок передачи администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в части модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области (L-2227 м) в соответствии с

решением Попечительского совета Фонда, утвержденного Протоколом № 5 от 25.03.2011 г., средств федерального бюджета в пределах лимитов, определенных Законом Новосибирской области от 25.11.2010 г. № 09-ЗС «Об областном бюджете Новосибирской области на 2011 г.», средств местного бюджета, определенных Решением сессии Совета депутатов Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области № 56 от 22.04.2011 г.

Согласно п. 2.1.1. указанного соглашения администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области обязуется передать МУП ИКС «Уют» финансовые средства Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в сумме 2 184 500 руб. (два миллиона сто восемьдесят четыре тысячи пятьсот рублей).

12.05.2011 г. между МУП ИКС «Уют» муниципального образования Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области, как «Заказчиком», и ООО «Мелиогазстрой», как «Подрядчиком», заключен договор подряда № 12/11.

Согласно п. 1 указанного договора «Подрядчик» принимает на себя строительство, модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области согласно проекту, утвержденному администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области в 2011 г.

Пунктом 2 договора подряда от 12.05.2011 г. № 12/11 установлено, что «Подрядчик» обязуется в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией осуществить модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области в срок до 01.12.2011 г., обеспечить надлежащее качество строительно-монтажных работ, произвести индивидуальное испытание смонтированного им оборудования (водопроводная сеть из полиэтиленовых труб $D=110$ мм ГОСТ 18599-2001 протяженностью 2227 м) и совместно с «Заказчиком» ввести его в действие в целом.

Пункт 4 указанного договора определяет, что стоимость поручаемых «Подрядчику» работ, определенная на основании договорной цены, согласованной «Подрядчиком», по подлежащему сдаче заказчику предприятию, зданию, сооружению или его очереди составляет 3 456 550 руб. (три миллиона четыреста пятьдесят шесть тысяч пятьсот пятьдесят рублей).

14.07.2011 г. ООО «Мелиогазстрой» выставило в адрес МУП ИКС «Уют» счет-фактуру № 20 на сумму 3 456 550,40 руб. (три миллиона четыреста пятьдесят шесть тысяч пятьсот пятьдесят рублей сорок копеек) и счет на оплату № 31 от 21.06.2011 г. на сумму 2 397 547,60 руб. (два миллиона триста девяносто семь тысяч пятьсот сорок семь рублей шестьдесят копеек).

Актом № 02 от 14.07.2011 г. приемки законченного строительством объекта работы по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области были приняты приемочной комиссией на сумму 3 456 550 руб. (три миллиона четыреста пятьдесят шесть тысяч пятьсот пятьдесят рублей).

В материалы проверки были представлены следующие платежные поручения, свидетельствующие о перечислении администрацией Савкинского сельсовета

Баганского района Новосибирской области на расчетный счет МУП ИКС «Уют» денежных средств в качестве оплаты по соглашению № 1 от 04.05.2011 г.:

1) № 1542675 от 26.05.2011 г. на сумму 526 936 руб. (пятьсот двадцать шесть тысяч девятьсот тридцать шесть рублей);

2) № 1908789 от 29.07.2011 г. на сумму 1 561 154 руб. (один миллион пятьсот шестьдесят одна тысяча сто пятьдесят четыре рубля);

ИТОГО на сумму 2 088 090 руб. (два миллиона восемьдесят восемь тысяч девятьсот рублей).

В материалы проверки были представлены следующие платежные поручения, свидетельствующие о перечислении МУП ИКС «Уют» на расчетный счет ООО «Мелиогазстрой» денежных средств в качестве оплаты по договору подряда от 12.05.2011 г. № 12/11:

1) № 58 от 30.05.2011 г. на сумму 526 936 руб. (пятьсот двадцать шесть тысяч девятьсот тридцать шесть рублей);

2) № 70 от 28.06.2011 г. на сумму 221 900 руб. (двести двадцать одна тысяча девятьсот рублей);

3) № 71 от 30.06.2011 г. на сумму 166 819,37 руб. (сто шестьдесят шесть тысяч восемьсот девятнадцать рублей тридцать семь копеек);

4) № 84 от 28.07.2011 г. на сумму 1 598 064,00 руб. (один миллион пятьсот девять тысяч восемьсот шестьдесят четыре рубля).

ИТОГО на сумму 2 513 719,37 руб. (два миллиона пятьсот тринадцать тысяч семьсот девятнадцать рублей тридцать семь копеек).

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, организация в границах поселения водоснабжения населения.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Устава муниципального образования Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области Савкинский сельсовет

состоит из объединенных общей территорией следующих сельских населенных пунктов: село Савкино, село Кавказское, поселок Зеленый луг, поселок Бронзовка, село Троицкое.

Таким образом, модернизация наружных сетей водоснабжения в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области является муниципальными нуждами сельского поселения Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения в границах поселения не относится к вопросам местного значения муниципального района. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Таким образом, администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области была уполномочена администрацией Баганского района Новосибирской области на выделение средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области для финансирования работ по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственной или муниципальной преференцией является предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании актов органов местного самоуправления исключительно в целях, перечисленных в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в порядке, установленном ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается совершение действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности представление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, администрация Савкинского сельсовета Баганского района

Новосибирской области своими действиями, путем перечисления бюджетных средств на счет МУП ИКС «Уют», предоставив последнему право заключения договора на выполнение работ по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области без проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», предоставило муниципальную преференцию в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате предоставленной муниципальной преференции иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при выполнении муниципального заказа, в чем выражаются признаки нарушения п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» размещение государственного (муниципального) заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Финансирование модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области осуществлялось из бюджета Баганского района Новосибирской области, в том числе за счет средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области, которые были перечислены в бюджет Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

Орган местного самоуправления вправе создавать орган, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков. Указанный уполномоченный орган осуществляет функции по размещению заказов для заказчиков, определенный решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков.

Поскольку организация водоснабжения в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения поселения, стоимость модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области превышает предельный размер расчетов наличными денежными средствами в РФ между юридическими лицами по одной сделке, установленный Центральным банком РФ (сто тысяч рублей), следовательно, администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области должна была провести размещение муниципального заказа на модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области путем проведения торгов.

Администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение муниципального заказа на модернизацию водопроводных сетей с. Кавказское Баганского района путем проведения торгов не производила.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, заключение соглашения № 1 от 04.05.2011 г. о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г.», средств местного бюджета администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Уют» содержит признаки нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. при заключении указанного соглашения без проведения торгов, иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения муниципального заказа на модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Уют» возбуждено дело № 33 по признакам нарушения п. 7 ч. 1 ст. 15 и ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области представила следующие объяснения.

Администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области руководствовалась ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Порядком реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, утв. постановлением администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 25.04.2011 г. № 21.

На заседании Комиссии представители администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Уют» поддержали доводы, изложенные в объяснениях администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области по существу дела, а также сообщили, что решение сессии Совета депутатов Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области о выделении денежных средств на модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области не определяло конкретного получателя муниципальной преференции.

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, организация в границах поселения водоснабжения населения.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Устава муниципального образования Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области Савкинский сельсовет состоит из объединенных общей территорией следующих сельских населенных пунктов: село Савкино, село Кавказское, поселок Зеленый луг, поселок Бронзовка, село Троицкое.

Таким образом, модернизация наружных сетей водоснабжения в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области является муниципальными нуждами сельского поселения Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения в границах поселения не относится к вопросам местного значения муниципального района. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Таким образом, администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области была уполномочена администрацией Баганского района Новосибирской области на выделение средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области для финансирования работ по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственной или муниципальной преференцией является предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя, исключительно в целях, перечисленных в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в порядке, установленном ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, объяснения администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области по существу дела, указывающие на осуществление действий в соответствии с ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Порядком реализации бюджетных

инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, утв. постановлением администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 25.04.2011 г. № 21, являются необоснованными по причине несоблюдения администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области при перечислении денежных средств МУП ИКС «Уют» в рамках соглашения № 1 от 04.05.2011 г. о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г.», средств местного бюджета установленных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» целей предоставления муниципальной преференции. Также, в нарушение требований п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение сессии Совета депутатов Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области о выделении денежных средств на модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области не определяло конкретного получателя муниципальной преференции, Порядок реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности утвержден постановлением администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области, не являющимся нормативным правовым актом органа местного самоуправления о бюджете.

Кроме того, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов РФ (ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается совершение действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области своими действиями, путем перечисления бюджетных средств на счет МУП ИКС «Уют», предоставив последнему право заключения договора на выполнение работ по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области без проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», предоставило муниципальную преференцию в нарушение порядка,

установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате предоставленной муниципальной преференции иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при выполнении муниципального заказа, нарушила п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» размещение государственного (муниципального) заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Финансирование модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области осуществлялось из бюджета Баганского района Новосибирской области, в том числе за счет средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области, которые были перечислены в бюджет Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

Орган местного самоуправления вправе создавать орган, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков. Указанный уполномоченный орган осуществляет функции по размещению заказов для заказчиков, определенный решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков.

Поскольку организация водоснабжения в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения поселения, стоимость модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области превышает предельный размер расчетов наличными денежными средствами в РФ между юридическими лицами по одной сделке, установленный Центральным банком РФ (сто тысяч рублей), следовательно, администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области должна была провести размещение муниципального заказа на модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области путем проведения торгов.

Администрация Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение муниципального заказа на модернизацию водопроводных сетей с. Кавказское Баганского района путем проведения торгов не производила.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, заключение соглашения № 1 от 04.05.2011 г. о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г.», средств местного бюджета администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Уют» является нарушением ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. при заключении указанного соглашения без проведения торгов, иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения муниципального заказа на модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Савкинского сельсовета Баганского района

Новосибирской области нарушившей п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении администрацией Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области муниципальной преференции, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем перечисления бюджетных средств на счет МУП ИКС «Уют», предоставив последнему право заключения договора на выполнение работ по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области без проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд». В результате предоставленной муниципальной преференции иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при выполнении муниципального заказа.

2. Признать администрацию Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области и муниципальное унитарное предприятие инженерно-коммунального сервиса «Уют» (МУП ИКС «Уют») нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении соглашения № 1 от 04.05.2011 г. о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г.», средств местного бюджета, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, т.к. при заключении указанного соглашения без проведения торгов, иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения муниципального заказа на модернизацию водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области.

3. Учитывая, что согласно акту № 2 от 14.07.2011 г. приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией работы по модернизации водопроводных сетей в с. Кавказское Баганского района Новосибирской области выполнены в полном объеме, предписание администрации Савкинского сельсовета Баганского района Новосибирской области и муниципальному унитарному предприятию инженерно-коммунального сервиса «Уют» (МУП ИКС «Уют») не выдавать.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

М.А. Сидельников