

РЕШЕНИЕ № 5

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 26 апреля 2023 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 мая 2023 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	-	заместитель руководителя
Комиссии:		управления;
члены	-	начальник отдела
Комиссии:		антимонопольного контроля и
	-	анализа товарных рынков;
	-	ведущий специалист-эксперт
		отдела антимонопольного
		контроля и анализа товарных
		рынков,

рассмотрев дело № 027/01/10-1526/2022 по признакам нарушения общества с ограниченной ответственностью «» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступило заявление гр. Ю.Л. (вх. № 3/20039 от 18.08.2022) на бездействие ООО (далее –

Общество, Региональный оператор) по предоставлению пакетов или других емкостей для складирования твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), в соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 641» (далее - Правила №1156).

В целях рассмотрения указанного заявления Хабаровским УФАС России в адрес ООО были направлены запросы о предоставлении документов и о направлении определения сведений, в отношении обстоятельств указанных в заявлении гр. Ю.А.

Как следует из представленных Региональным оператором документов и сведений по соответствующим запросам антимонопольного органа (письма от 19.09.2022 № 6921/ХБДВ, от 28.10.2022 № 9599/ХБДВ, от 09.11.2022 № 10219/ХБДВ, № от 17.11.2022 10757/ХБДВ) порядок заключения договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами предусмотрен Правилами № 1156.

По информации ООО , региональный оператор в установленный действующим законодательством срок (10 рабочих дней) со дня утверждения Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края единого тарифа на услугу Регионального оператора, одновременно разместил адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и текст типового договора в печатных средствах массовой информации, установленных для официально опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Абзац 3 пункта 8 (17) Правил № 1156 устанавливает обязанность потребителя направить заявку и документы, соответствующие пунктам 8 (5) – 8 (7) указанных Правил, региональному оператору в течение 15 рабочих дней со дня размещения Региональным оператором предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно абзацу 4 пункта 8 (17) Правил № 1156 в случае, если потребитель не направил Региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8 (5) - 8 (7) Правил № 1156 в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й день после размещения Региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном

сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для заключения договора в письменной форме собственнику жилого помещения необходимо подать региональному оператору заявку о заключении договора, сведения о количестве расчетных единиц и копии документов в соответствии с пунктами 8 (5) – 8 (7) Правил № 1156.

От собственника жилого дома по ул. П, д... , г. Хабаровска заявка и документы, необходимые для заключения договора в письменной форме, а также протокол разногласий или мотивированный отказ от подписания проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в договор на услугу по обращению с ТКО, в части урегулирования разногласий по способу накопления ТКО, в адрес Регионального оператора не поступали.

Пунктом 10 Правил №1156 предусмотрено, что в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями следующими способами:

- а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

Вместе с тем, как следует из пояснений ООО , в настоящее время на территории городского округа «Город Хабаровск» для пакетного сбора накопления ТКО не оборудовано ни одного соответствующего санитарноэпидемиологическим нормам места накопления ТКО.

Погрузка ТКО при пакетном способе накопления ТКО в зоне деятельности Регионального оператора, в том числе из места накопления ТКО, расположенного по адресу г. Хабаровск, ул. П, д. гр. Ю.Л., производится путем погрузки выставляемых потребителями пакетов по ходу следования специализированной техники.

При этом, расходы на приобретение пакетов для предоставления населению, в тариф ООО не включены. Как следует из пояснений Регионального оператора, Хабаровским краевым судом в решении от 23.08.2022 исследовались обстоятельства, установленные частью 8 статьи 213 КАС РФ, суд в своем решении от 23.08.2022 сделал вывод о соответствии Постановления № 11/1 Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края нормативным правовым актом,

имеющим большую юридическую силу. Следовательно, при рассмотрении дела учитывались все аспекты тарифного дела, влияющие на законность его формирования, в том числе соответствие порядка расчета размера тарифа Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правил № 1156 и иным нормативным правовым актом Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Регионального оператора, применение утвержденного для ООО тарифа на услугу по обращению с ТКО без учета расходов на приобретение пакетов является правомерным и не может считаться ущемлением интересов неограниченного круга лиц.

31.10.2022 в Хабаровское УФАС России поступило заявление гр. И.С. от 29.10.2022 (вх. № 23866-ЭП/22 от 31.10.2022) на бездействие ООО » по предоставлению пакетов или других емкостей для складирования ТКО, в соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156.

По результатам анализа представленных ООО документов и сведений, законодательства Российской Федерации, Хабаровским УФАС России установило следующее.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления) определены правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.6 Закон об отходах производства и потребления накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 641», утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами.

Пункт 1 Правил № 1156 устанавливает порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми

коммунальными отходами, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор).

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил (пункт 5 Правил 1156).

Пунктом 8(17) Правил № 1156 предусмотрено, что региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации.

Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.

Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами направляет региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8(5) - 8(7) настоящих Правил. Заявка потребителя рассматривается в порядке, предусмотренном пунктами 8(8) - 8(16) настоящих Правил.

В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8(5) - 8(7) настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается

заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Форма типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Договор) утверждена пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

Как установлено Хабаровским УФАС России, по результатам открытого конкурсного отбора, на основании Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) от 19.10.2021 (далее - Соглашение), заключенного между ООО и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, ООО наделено статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) с момента заключения указанного Соглашения, сроком на 10 лет (пункты 1.4 Соглашения).

Постановлением Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 07 апреля 2022 года №11/1 утверждены предельные единые тарифы на услугу по обращению ТКО на территории Хабаровского края (Зона деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) для ООО .

Региональный оператор в установленный действующим законодательством срок (10 рабочих дней) со дня утверждения Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края единого тарифа на услугу Регионального оператора, одновременно разместил адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и текст типового договора в печатных средствах массовой информации, установленных для официально опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Как следует из документов и сведений, имеющихся в материалах дела, гр. Ю.А. - собственник жилого дома по ул. П, д. , г. Хабаровска, с заявкой и документами, необходимыми для заключения договора в письменной форме, в адрес Регионального оператора не обращался.

В заявлении гр. И.С. - собственник жилых домов № по ул К, также отсутствуют сведения об обращении заявителя в адрес ООО с заявкой

и документами, необходимыми для заключения договора в письменной форме.

Таким образом, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами между гр. Ю.А. и ООО , а также договор между гр. И.С. и Региональным оператором считается заключенным на условиях типового договора (пункт 8 (17) Правил № 1156).

В соответствии с пунктом 3 типового Договора в договоре указывается нужный способ складирования ТКО - мусоропроводы и мусороприемные камеры, в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках, в пакеты или другие емкости (указываются какие), предоставленные региональным оператором, способ складирования крупногабаритных отходов - в бункеры, расположенные на контейнерных площадках, на специальных площадках складирования крупногабаритных отходов.

В пункте 10 Правил №1156 предусмотрены способы складирования твердых коммунальных отходов потребителями: в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы); в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках; в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

Как следует из заявления гр. Ю.А., ООО не оказало ему услугу «по обращению с ТКО», указанную в квитанции Регионального оператора за июль 2022 года, поскольку не предоставило заявителю пакеты или другие емкости, предусмотренные подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156.

Гр. И.С., являющийся собственником жилых домов, по адресу г. Хабаровск, ул. К, д. , указывает на то, что пакеты или другие емкости, предусмотренные подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156 Региональным оператором заявителю не предоставляются, с учетом того, что район ул. Казбекской не оборудован ни контейнерами, ни бункерами.

Письмом от 17.11.2022 исх. №10757/ХБДВ ООО проинформировало Хабаровское УФАС России о том, что с начала осуществления деятельности по обращению с ТКО по настоящее время не представляет пакеты для накопления ТКО населению в связи с тем, что расходы на приобретение данных пакетов, в тариф ООО не включены. По мнению Регионального оператора, применение утвержденного для ООО тарифа на услугу по обращению с ТКО без учета расходов на приобретение пакетов является правомерным и не может считаться ущемлением интересов неограниченного круга лиц.

Из пояснений ООО следует, что расходы на приобретение пакетов для предоставления населению, в тариф ООО не включены. По мнению Регионального оператора, применение утвержденного для ООО тарифа на услугу по обращению с ТКО без учета расходов на приобретение пакетов является правомерным и не может считаться ущемлением интересов неограниченного круга лиц.

Вместе с тем, Хабаровским УФАС России установлено, что в соответствии со статьей 6 Закона об отходах производства и потребления, утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Статьи 24.8 и 24.9 названного Федерального закона устанавливают, что единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами подлежит регулированию, которое осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования тарифов).

Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21.11.2016 года № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В пункте 17 Методических указаний установлено, что расходы на приобретение сырья и материалов, используемых для производственных нужд, и их хранение, определяются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов. Эта сумма рассчитывается как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования в составе

производственных расходов учитываются, в том числе расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение.

При этом, ни Основы ценообразования, ни Методические указания не содержат исчерпывающего и закрытого перечня сырья и материалов.

Правила №1156 регулируют, в том числе порядок накопления и сбора твердых коммунальных отходов. Пункт 10 указанных правил устанавливает, что одним из предусмотренных способов накопления твердых коммунальных отходов является их складирование потребителями в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

Территориальной схемой в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 № 477-пр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Хабаровского края», предусмотрено, что в ряде районов Хабаровского края применяется бесконтейнерная схема накопления твердых коммунальных отходов, в том числе пакетный сбор.

Таким образом, предоставление потребителям Региональным оператором пакетов, или иных емкостей для складирования ТКО является необходимым условием надлежащего осуществления накопления твердых коммунальных отходов, а также исполнением Региональным оператором возложенных на него обязанностей. Неисполнение ООО указанного условия может привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, у которых отсутствует возможность складирования ТКО в контейнеры, либо бункеры, расположенные на контейнерных площадках.

По мнению Хабаровского УФАС России, ООО имело возможность включить в состав расходов, направленных в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для утверждения единого тарифа для Регионального оператора, расходы на приобретение пакетов или иных емкостей для складирования ТКО, поскольку указанные расходы являются допустимыми и отвечают требованиям, предусмотренным подпунктом в) пункта 10 Правил №1156.

Указанная позиция подтверждена судебной практикой, в частности апелляционным определением Верховного суда от 26.02.2022 №45-АПА19-36 в котором суд указал на то, что «приобретение пакетов, их предоставление потребителям и их дальнейшее использование является необходимым условием надлежащего осуществления накопления ТКО».

При этом, ООО не лишено возможности использовать иные способы, либо источники для приобретения пакетов для сбора ТКО (например: прибыль, кредит, займы и т. д.).

Однако, ООО не использовало указанное право, тем самым совершив бездействие по исполнению своих публично-правовых обязанностей, в части исполнения подпункта в) пункта 10 Правил №1156.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В связи с рассмотрением заявлений гр. Ю.Л. и гр. И.С. на бездействие ООО по предоставлению пакетов или других емкостей для складирования твердых коммунальных отходов, Хабаровским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции на рынке услуг по обращению с ТКО на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края), по результатам которого установлено, что ООО имеет признаки доминирующего положения на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – постановление Пленума ВС РФ) определено, что Закон о защите конкуренции направлен в том числе на защиту прав и законных интересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категории участников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворения личных нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Права и законные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прямо затронуты, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на соответствующем рынке (статья 10 Закона), при совершении хозяйствующими субъектами актов недобросовестной конкуренции (пункт 9 статьи 4, статьи 14.1 - 14.8 Закона).

В тех случаях, когда Закон о защите конкуренции связывает применение его положений с наличием неопределенного круга потребителей (например, часть 1 статьи 10 Закона), судам необходимо исходить из

того, что возможность точного определения числа потребителей на определенный момент не имеет значения для целей применения антимонопольных запретов. В названных случаях необходимо оценивать потенциальную возможность нарушения в целом прав потребителей как участников рынка (отдельных групп потребителей) с учетом характера допущенных соответствующим субъектом нарушений, наступивших последствий или последствий, которые могут наступить в будущем.

Как следует из абзаца 2 пункта 11 постановления Пленума ВС РФ по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

В результате анализа имеющихся в распоряжении Хабаровского УФАС России документов и сведений, антимонопольным органом установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в бездействии ООО, выразившемся в непредставлении пакетов или других емкостей для складирования твердых коммунальных отходов, в соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156, которое могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного издан приказ Хабаровского УФАС России от 18 ноября 2022 года № 493/22 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением Хабаровского УФАС России от 01.12.2022 о назначении дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – определение от 01.12.2022) к рассмотрению, рассмотрение дела назначено на 16.12.2022 года.

Этим же определением у ООО запрошены документы и информация, необходимые для рассмотрения дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

По состоянию на 16.12.2022 документы и сведения, запрошенные

Хабаровским УФАС России у ООО определением от 01.12.2022 в антимонопольный орган не поступили.

16.12.2022 на заседании Комиссии гр. Ю.Л. и гр. И.С. поддержали доводы, изложенные в заявлениях, указав на то, что ООО не исполняет подпункт в) пункта 10 Правил № 1156.

Представитель ООО пояснила, что гр. И.С. с заявкой на заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в письменной форме в адрес регионального оператора не обращался. Обращение гр. И.С., направленное региональному оператору, содержало просьбу дать разъяснения относительно начисления платы за оказываемую ООО «Хабавтотранс ДВ» услугу.

Также, представители ООО пояснили, что согласно Правилам №1156 накопление ТКО, в том числе пакетным способом, производится только в специально оборудованных местах накопления ТКО (площадках и т.д.). Вместе с тем, возле дома по адресу г. Хабаровск ул. П д. , как и на всей территории деятельности регионального оператора, не имеется специально оборудованных мест накопления ТКО в пакетах.

Как пояснило ООО причина, по которой региональный оператор не предоставляет пакеты потребителям, это отсутствие на территории Хабаровского края (в понимании пункта 10 Правил №1156) пакетного сбора, поскольку законодательством не предусматривается накопление ТКО в пакетах вне оборудованных мест, а такие места в зоне деятельности регионального оператора отсутствуют. С целью оборудования в зоне деятельности регионального оператора специальных площадок для сбора ТКО, ООО неоднократно обращалось в администрацию г. Хабаровска для решения указанного вопроса. В связи с вышеизложенным, ООО считает, что сбор ТКО (пакетный сбор) который происходит, в частности на ул. П д. , г. Хабаровска, законодательством не предусмотрен.

Представители ООО пояснили, что согласно Основам ценообразования, у регионального оператора отсутствует обязанность заявлять в орган регулировавший расходы на приобретение пакетов для сбора ТКО, соответственно, данные расходы не подавались в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для формирования тарифа. Согласно судебной практике, ни в одном регионе суды не обязывали регионального включать расходы на приобретение пакетов для сбора ТКО. Также, представители ООО приобщили к материалам дела предписание ФАС России от 21.11.2019.

Также представители регионального оператора сообщили Комиссии и лицам, участвующим в рассмотрении дела, что постановлением

Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, которые определяют порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию указанного реестра. В соответствии с пунктом 2 указанных Правил, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований. Согласно пункту 3 Правил места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления.

Согласно пояснениям представленным представителями ООО , реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов. Дома, находящиеся в зоне деятельности регионального оператора, в которых согласно территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления на территории Хабаровского края предусмотрен пакетный сбор, не привязаны к контейнерным площадкам, указанным в реестре. При этом, дом по улице К отсутствует как в территориальной схеме обращения с отходами на территории Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 № 477-пр (далее — территориальная схема), так и в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Следовательно, по мнению представителя ООО «», для указанного дома не предусмотрен никакой способ накопления ТКО.

Как следует из пояснений ООО «», пакетный способ складирования ТКО, предусмотренный 10 Правил №1156, возможен как временная мера, при отсутствии на оборудованной площадке контейнера. При этом региональный оператор не является лицом, ответственным за оборудование таких площадок.

Гр. Ю.Л. проинформировал Комиссию и лиц, участвующих в деле о письме ФАС России от 11.08.2021, в котором подробно расписаны все действия регионального оператора, в том числе необходимость исполнения пункта 10 Правил №1156.

Гр. И.С. заявил ходатайство о привлечении к рассмотрению дела в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых

Комиссией обстоятельствах Министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, администрацию г. Хабаровска, Управление Роспотребнадзора по Хабаровскому краю, прокуратуру.

Согласно части 1 статьи 42.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе привлекать экспертов, переводчиков, а также лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах. Эксперты, переводчики, а также лица, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, не являются лицами, участвующими в деле.

В отношении ходатайства гр. И.С. о привлечении к рассмотрению дела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, администрации г. Хабаровска, Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю, прокуратуры Комиссией установлено следующее.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон об отходах производства и потребления, Закон об отходах - соответственно) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра", утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного

законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 12 вышеуказанных Правил, определено, что реестр ведется на бумажном носителе и в электронном виде уполномоченным органом. Сведения в реестр вносятся уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в него сведений о создании места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно статьи 13.4 Закона об отходах производства и потребления, накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.106 Положения о министерстве жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 06.05.2006 N 69-пр, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края обеспечивает реализацию полномочий края в области обращения с твердыми коммунальными отходами, за исключением функций регионального государственного контроля (надзора) и тарифного регулирования, в том числе:

- рассматривает и утверждает инвестиционные программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляет контроль за их реализацией;
- проводит конкурсный отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- заключает соглашение с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, выбранным по результатам конкурсного отбора;
- предварительно согласует условия проведения торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов;
- организует работу по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами;
- осуществляет контроль за исполнением Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 27 июля 2017 г. № 291-пр.

По результатам анализа положений вышеперечисленных нормативных правовых актов, Комиссия посчитала целесообразным привлечение к рассмотрению дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, администрации г. Хабаровска, администрацию муниципального района им. Лазо Хабаровского края, Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

Комиссия отказала в удовлетворении ходатайства о привлечении органа прокуратуры в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, поскольку указанный надзорный орган не является лицом, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

При рассмотрении дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, у Комиссии возникла необходимость в получении дополнительных документов и сведений с целью полного и всестороннего рассмотрения дела. 16.12.2022 определением об отложении рассмотрения дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение дела назначено на 31.01.2023.

Определением от 16.12.2023 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах к рассмотрению дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства привлечены администрация г. Хабаровска, администрация муниципального района имени Лазо, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, Управление Роспотребнадзора по Хабаровскому краю.

Письмом от 20.01.2023 исх. № 0827/ХБДВ ООО «» направило в адрес Хабаровского УФАС России документы и сведения, запрошенные определением от 16.12.2022.

Письмом от 29.12.2022 исх. № 08.2-13213 Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю направило в адрес Хабаровского УФАС России документы и сведения, запрошенные определением от 16.12.2022.

Письмом от 20.01.2023 исх. № 2.4-45-876 Министерство жилищнокоммунального хозяйства Хабаровского края направило в адрес Хабаровского УФАС России документы и сведения, запрошенные определением от 16.12.2022.

Письмом от 19.01.2023 исх. № 1-13/193 Администрация муниципального района им. Лазо Хабаровского края направила в адрес Хабаровского УФАС России документы и сведения, запрошенные определением от 16.12.2022.

Письмом от 17.01.2023 исх. № 1.1-48-53 Администрация города Хабаровска направила в адрес Хабаровского УФАС России документы и сведения, запрошенные определением от 16.12.2022.

В ответе от 17.01.2023 исх. № 1.1-48-53 и на заседании Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Администрации города Хабаровска, в числе прочего, пояснил следующее.

Сведения о пакетном сборе ТКО (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках) по ИЖС с адресами г. Хабаровск, ул. П и г. Хабаровск, ул. К содержатся в реестре городского округа «Город Хабаровск».

Пакеты являются необходимыми материалами, используемыми региональным оператором в регулируемой деятельности, а также имеется возможность включить расходы на приобретение пакетов или иных емкостей для складирования ТКО в единый тариф на услугу регионального оператора в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

В свою очередь, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края в своем ответе от 20.01.2023 исх. № 2.4-45-876 и на заседании Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пояснило следующее.

В соответствии с представленной информацией комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в тариф регионального оператора на 2022 год и 2023-2025 годы расходы на приобретение пакетов для накопления ТКО не включены, в связи с чем в зоне деятельности регионального оператора складирование ТКО в пакеты или другие емкости, представленные региональным оператором, согласно пп «в» п. 10 Правил № 1156, не осуществляется.

Согласно пункту 15 СанПиН допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной

застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках).

Таким образом, сбор и транспортирование ТКО пакетным способом допускается только на указанных выше территориях.

В настоящее время складирование ТКО потребителями осуществляется в пакеты, приобретенные ими самостоятельно.

В соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО городского округа «Город Хабаровск» у источников образования ТКО по ул. П и ул. К предусмотрен пакетный сбор.

Таким образом, сбор и транспортирование ТКО с указанных адресов должен осуществляться региональным оператором пакетным способом.

В ответе от 29.12.2022 исх. № 08.2-13213 Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю сообщило следующее.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.368-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно - противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее — СанПиН).

Пунктом 15 СанПиН предусмотрено, что хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию крупногабаритных отходов (твердых коммунальных отходов) (далее — КГО, ТКО), обеспечивает вывоз их по установленному им графику с 7 до 23 часов. Допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках).

В соответствии с пунктом 11 СанПиН срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течении 3-х суток: плюс 5°C и выше - не более 1 суток; плюс 4°C и ниже - не более 3 суток.

Санитарные правила и нормы СанПиН являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами

и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (пункт 1).

31.01.2022 в ходе рассмотрения дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия пришла к мнению, что для всестороннего и объективного рассмотрения дела необходимо привлечь Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах для получения дополнительных документов и сведений по рассматриваемому вопросу. 31.01.2023 определением об отложении рассмотрения дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела назначено на 06.03.2023.

Определением от 31.01.2023 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах к рассмотрению дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства привлечен Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края.

Письмом от 15.02.2023 № 3-2-5/722 комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края направил в адрес Хабаровского УФАС России документы и сведения, запрошенные определением от 31.01.2023.

В ответе от 15.02.2023 № 3-2-5/722 и на заседании Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представители комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, в числе прочего, пояснили следующее. Пунктом 90 Основ ценообразования установлено, что необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, включая расходы на лизинговые платежи в отношении контейнеров и бункеров, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному

исполнительным органом субъекта Российской Федерации и региональным оператором. Расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Организация, которой присвоен статус регионального оператора, оценивает ресурсы, материальное обеспечение и включает в заявление на установление тарифа необходимые затраты из перечня затрат по пункту 90 Основ ценообразования, которые необходимы для осуществления своей деятельности. Таким образом, расходы на приобретение контейнеров или других емкостей для складирования твердых коммунальных отходов носят заявительный характер.

При рассмотрении вопроса об установлении предельного единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2022 год и на 2023 — 2025 годы, оказываемые ООО «», расходы на приобретение контейнеров и бункеров не были включены в тарифную заявку общества, в связи с чем указанные затраты общества комитетом не рассматривались.

В части вопроса о включении комитетом расходов на приобретение пакетов при формировании единого тарифа на услуги регионального оператора отметили следующее. В соответствии с позицией ФАС России, выраженной в ответе на запрос комитета, в состав необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами расходы на приобретение пакетов для накопления твердых коммунальных отходов не поименованы.

В целях установления доминирующего положения ООО «» на рынке услуг по обращению с ТКО на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) Хабаровским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на данном товарном рынке.

Анализ проведен в соответствии с «Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим

субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

В ходе проведения анализа состояния конкуренции на рынке услуг по обращению с ТКО на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) установлено доминирующее положение ООО «».

Учитывая, что установлено доминирующее положение ООО «» на рынке услуг по обращению с ТКО на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) на ООО «» распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения материалов дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией в части доводов ООО «» установлено следующее.

1. Довод ООО «», что в зоне деятельности регионального оператора не имеется мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, обустроенных в соответствии законодательством, на которых отсутствуют контейнеры, бункеры не принимается Комиссией по следующим основаниям.

Как установлено Хабаровским УФАС России, по результатам открытого конкурсного отбора, на основании Соглашения, заключенного между ООО и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, ООО наделено статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) с момента заключения указанного Соглашения, сроком на 10 лет (пункты 1.4 Соглашения).

Согласно пункту 2.1. Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 27.07.2017 № 291-пр, основной целью Регионального оператора является осуществление деятельности в сфере обращения с ТКО в зоне деятельности Регионального оператора в соответствии с Территориальной схемой,

Подпрограммой, региональной программой и на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

Территориальной схемой в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 № 477-пр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Хабаровского края», предусмотрено, что в ряде районов Хабаровского края применяется бесконтейнерная схема накопления твердых коммунальных отходов, в том числе пакетный сбор.

Согласно пункту 1 статьи 24.7 Закона об отходах производства и потребления договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора.

Таким образом, учитывая наличие в территориальной схеме пакетного сбора твердых коммунальных отходов ООО «», являющейся профессиональным участником товарного рынка обращения с отходами, имеющий особый статус — регионального оператора обязан при выполнении своих публично-правовых обязанностей руководствоваться действующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

2. Довод ООО «», что Основами ценообразования учет в составе необходимой валовой выручки регионального оператора расходов по приобретению пакетов для сбора твердых коммунальных отходов не предусмотрен не принимается Комиссией по следующим основаниям.

Пунктом 90 Основ ценообразования установлено, что необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, включая расходы на лизинговые платежи в отношении контейнеров и бункеров, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности

по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному исполнительным органом субъекта Российской Федерации и региональным оператором. Расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

В пункте 17 Методических указаний установлено, что расходы на приобретение сырья и материалов, используемых для производственных нужд, и их хранение, определяются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов. Эта сумма рассчитывается как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования в составе производственных расходов учитываются, в том числе расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение.

При этом, ни Основы ценообразования, ни Методические указания не содержат исчерпывающего и закрытого перечня сырья и материалов.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «» имело возможность включить в состав расходов, направленных в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для утверждения единого тарифа для Регионального оператора, расходы на приобретение пакетов или иных емкостей для складирования ТКО, поскольку указанные расходы являются допустимыми и отвечают требованиям, предусмотренным подпунктом в) пункта 10 Правил №1156.

Указанная позиция подтверждена судебной практикой, в частности апелляционным определением Верховного суда от 26.02.2022 №45-АПА19-36 в котором суд указал на то, что «приобретение пакетов, их предоставление потребителям и их дальнейшее использование является необходимым условием надлежащего осуществления накопления ТКО».

При этом, ООО «» не лишено возможности использовать иные способы, либо источники для приобретения пакетов для сбора ТКО (например: прибыль, кредит, займы и т. д.).

3. Довод ООО «» о том, что наличие установленного пунктом 10 Правил №1156 способа накопления твердых коммунальных отходов с помощью пакетов, предоставляемых региональным оператором, не свидетельствует о наличии обязанности предоставлять пакеты,

поскольку в действующем законодательстве отсутствует корреспондирующая норма, возлагающая такую обязанность на регионального оператора не принимается Комиссией по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 5 Закона об отходах производства и потребления в полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами входит утверждение [правил](#) обращения с твердыми коммунальными отходами (Правила № 1156). С учетом изложенного, норма подпункта в) пункта 10 является прямой и подлежащей исполнению региональным оператором.

Комиссия всесторонне и в полном объеме изучив материалы дела в их совокупности приходит к выводу о том, что приобретение пакетов является неотъемлемой частью деятельности регионального оператора в силу Правил № 1156, данные расходы безусловны и объективно необходимы для регионального оператора, без приобретения пакетов невозможно обслуживание неопределенного круга потребителей в местах, в которых не осуществить иные предусмотренные способы накопления твердых коммунальных отходов, и где складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями с неизбежным использованием пакетов, которые в свою очередь, обязан приобретать региональный оператор и обеспечивать этими пакетами потребителей на соответствующей территории.

Таким образом, предоставление потребителям Региональным оператором пакетов, или иных емкостей для складирования ТКО является необходимым условием надлежащего осуществления накопления твердых коммунальных отходов, а также исполнением Региональным оператором возложенных на него обязанностей. Неисполнение ООО «» указанного условия может привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, у которых отсутствует возможность складирования ТКО в контейнеры, либо бункеры, расположенные на контейнерных площадках.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что в бездействии ООО «», выразившемся в непредставлении пакетов или других емкостей для складирования твердых коммунальных отходов, в соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156, которое могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей

усматривается нарушение ООО «» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 48.1. Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. Согласно части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Определением от 04.04.2023 (исх. от 04.04.2023 № ТТ/3265/23) рассмотрение дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 26.04.2023.

Во исполнение положений статьи 48.1. Закона о защите конкуренции Комиссией Хабаровского УФАС России в адрес ООО «» направлено заключение об обстоятельствах дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

26.04.2023 в адрес Хабаровского УФАС России поступило письмо ООО «» от 25.04.2023 № 8099/ХБДВ о представлении пояснений на заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представлять комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

ООО «» представило в Хабаровское УФАС России пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела (далее - Пояснения), из содержания которых следует:

1. В заключении указано, что территориальной схемой предусмотрено, что в ряде районов Хабаровского края применяется бесконтейнерная схема накопления твердых коммунальных отходов, в том числе пакетный сбор.

Между тем, ни в территориальной схеме, ни в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов администрации г. Хабаровска не определен пакетный способ накопления.

Согласно статье 1 Закона об отходах производства и потребления:

- накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;
- сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

В Территориальной схеме и в реестре для ряда источников образования ТКО определен пакетный способ сбора твердых коммунальных отходов (пакетный сбор), что в соответствии с действующим законодательством не равнозначно пакетному способу накопления твердых коммунальных отходов, разрешенному в местах (площадках) накопления ТКО пунктом 10 Правил № 1156.

Ни один действующий нормативный акт не содержит указание на возможность накопления твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления ТКО.

«Пакетный сбор», определенный для ряда потребителей реестром и территориальной схемой, должен соответствовать пункту 15 СанПиН, которым определена возможность сбора и удаления (вывоза) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках). При этом СанПиН также не предусматривает возможность бестарного накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, тот метод накопления, который применяется на территории г. Хабаровска и муниципального района имени Лазо, реализован вне правового поля, в связи с чем к нему не могут применяться правила, установленные для порядка накопления ТКО в предназначенных для этого местах.

2. В заключении комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю об обстоятельствах дела № 027/01/10-1526/2022 сделан вывод о том, что предоставление потребителям Региональным оператором пакетов или иных емкостей для складирования ТКО является необходимым условием надлежащего осуществления накопления ТКО.

Указанный вывод безоснователен, поскольку в действующем законодательстве РФ отсутствуют нормы, позволяющие складировать (накапливать) ТКО в пакетах без оборудования контейнерной площадки.

Кроме того, УФАС по Хабаровскому краю указывает на то, что Территориальной схемой предусмотрено, что в ряде районов Хабаровского края примеряется бесконтейнерная схема накопления ТКО, в том числе пакетный сбор.

Между тем, в действующем законодательстве отсутствуют понятия "бесконтейнерная схема накопления ТКО" и "пакетный сбор".

Таким образом, в заключении подменяются понятия, установленные законом, вследствие чего искажается смысл норм, подлежащих применению в рассматриваемых правоотношениях.

3. В Заключении сделан вывод о том, что региональным оператором неправомерно не включены расходы на приобретение пакетов для предоставления населению в тариф, поскольку ни Основы ценообразования, ни Методические рекомендации не содержат исчерпывающего и закрытого перечня сырья и материалов.

Между тем, ввиду несоответствия действующему законодательству РФ применяемого на территории Хабаровского края способа накопления ТКО в пакетах без оборудования мест (площадок) накопления ТКО, а также неопределенности правовых оснований реализации применяемого в зоне деятельности регионального оператора "пакетного сбора", включение расходов на приобретение и выдачу пакетов населению в тариф может быть расценено как необоснованное увеличение расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки регионального оператора.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения, региональный оператор обязуется обеспечить сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Хабаровского края в Зоне деятельности № 1 в соответствии с требованиями Федерального закона № 89-ФЗ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Хабаровского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, Региональной программой Хабаровского края «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Хабаровского края», утвержденной распоряжением Правительства Хабаровского края от 14.11.2018 № 736-рп, и Территориальной схемой.

В соответствии с условиями Соглашения при расчете предельного

единого тарифа на услугу регионального оператора учитывался размер необходимой валовой выручки регионального оператора, рассчитанной исходя из данных Территориальной схемы.

При этом к «пакетному сбору», указанному в Территориальной схеме напротив ряда источников накопления ТКО в столбце «Место (площадка) накопления ТКО», по смыслу вышеизложенного законодательства должны применяться правила, установленные СанПиН для сбора и вывоза ТКО, а не положения пункта 10 Правил № 1156, определяющего правила накопления ТКО.

Таким образом, у регионального оператора отсутствуют правовые основания для включения расходов на приобретение и выдачу пакетов потребителям в тариф на услугу по обращению с ТКО, поскольку указанный в Территориальной схеме и Реестре «пакетный сбор» не подпадает под правовое регулирование Правил № 1156, а пункт 15 СанПиН не содержит нормы, обязывающей регионального оператора выдавать пакеты потребителям.

4. По мнению Хабаровского УФАС России, ООО «» имело возможность включить в состав расходов, направленных в комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для утверждения единого тарифа для Регионального оператора, расходы на приобретение пакетов или иных емкостей для складирования ТКО, поскольку указанные расходы являются допустимыми и отвечают требованиям, предусмотренным подпунктом в) пункта 10 Правил №1156.

При этом комиссией игнорированы пояснения Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, о том, что пунктом 90 Основ ценообразования предусмотрена возможность включения в необходимую валовую выручку регионального оператора расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, включая расходы на лизинговые платежи в отношении контейнеров и бункеров, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов.

Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в пояснениях также указано, что расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки (далее - НВВ) регионального оператора на очередной период регулирования. Организация, которой присвоен статус регионального оператора, оценивает ресурсы, материальное обеспечение и включает в заявление на установление тарифа необходимые затраты из перечня затрат по пункту 90 Основ

ценообразования, которые необходимы для осуществления своей деятельности.

При этом расходы на приобретение пакетов в вышеуказанном нормативном правовом акте не поименованы, о чем в материалах дела имеется позиция ФАС России, изложенная в письме от 11.07.2022 г. № ВК/65758/22. Комиссией проигнорирован данный документ, оценка ему в заключении не дана.

Более того, в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 (далее – Постановление № 881) расчет прогнозной необходимой валовой выручки осуществляется при осуществлении конкурсной процедуры отбора регионального оператора.

Согласно пункту 10 Постановления № 881 организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе, которая в соответствии с пунктом 12 Постановления № 881 содержит в том числе:

- информацию о порядке расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов;
- информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимой величине.

Прогнозная необходимая валовая выручка регионального оператора, заявленная на конкурсе, расходы на приобретение и выдачу пакетов потребителям не включала.

5. В заключении указано, что региональный оператор не лишен возможности использовать иные способы либо источники для приобретения пакетов для сбора ТКО (например: прибыль, кредит, займы и т. д.), при этом не использовал указанное право, тем самым совершив бездействие по исполнению своих публично-правовых обязанностей в части исполнения подпункта в) пункта 10 Правил №1156.

Между тем, в период формирования действующего тарифа регионального оператора на услугу по обращению с ТКО ООО «»

обращалось в кредитные организации (ПАО «Сбербанк», ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк», ПАО «Промсвязьбанк») для предоставления кредита на пополнение оборотных средств, заявки были отклонены.

При этом комиссией не учтено, что на 2022 год НВВ регионального оператора сложился в размере 1 437 889,05 тыс. руб., что превышает прогнозную НВВ, содержащуюся в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов победителя такого конкурсного отбора на соответствующий год на 82 553,35 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 84 Методических указаний НВВ регионального оператора на год *i* не может превышать прогнозную необходимую валовую выручку регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, содержащуюся в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов победителя такого конкурсного отбора на соответствующий год.

Таким образом, на 2022 год НВВ регионального оператора в зоне деятельности №1 установлена, в соответствии с конкурсной документацией, в размере 1 355 335,7 тыс. руб.

Кроме того, постановление Правительства РФ от 05.09.2019 № 1164 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее — постановление Правительства № 1164) устанавливает прямой запрет на включение в состав экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности (в том числе в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами) расходов потребителей коммунальных услуг на платежные услуги, оказываемые банками и иными организациями в соответствии с законодательством, при внесении такими потребителями платы за коммунальные услуги.

Между тем региональный оператор, в целях снижения бремени расходов потребителей на коммунальную услугу по обращению с ТКО, взял на себя социально-значимую функцию в виде оплаты комиссии за перечисление платежей, подлежащих оплате потребителями, несмотря на то, что величина расходов на оплату вышеуказанной комиссии сопоставима с размером расчетной предпринимательской прибыли, включенной в НВВ на основании Основ ценообразования и учтенной в тарифе.

Кроме того, законодательством РФ не предусмотрен порядок расходования прибыли, полученной хозяйствующим субъектом. Действующие нормативные правовые акты не возлагают на регионального оператора обязанность по выполнению социально-значимых функций за счет прибыли, покрывая соответствующие расходы,

не поименованные в Основных принципах ценообразования.

6. Комиссия при вынесении заключения не учла, что исходя из:

- количества лицевого счетов потребителей, проживающих в индивидуальных жилых домах в зоне деятельности регионального оператора (принимая во внимание, что для подавляющего большинства указанных жилых домов установлен "пакетный сбор");
- источников образования ТКО на территории г. Хабаровска с пакетным сбором (согласно Реестру).

Расходы только на приобретение пакетов (без затрат на организацию системы их предоставления населению) составят от 27 до 46 млн. в год.

При включении указанных расходов в единый предельный тариф регионального оператора увеличение тарифа (без учета затрат на организацию выдачи пакетов потребителям) составит:

- в 2022 – от 2% (16,5 руб.) до 3,4% (28 руб. за м. куб.);
- в 2023 – от 2% (16,5 руб.) до 3,4% (28 руб. за м. куб.).

Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 "Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" установлены:

1) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации (далее - индексы по субъектам Российской Федерации) на декабрь 2022 г. в размере 9 процентов;

2) индексы по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины индексов по субъектам Российской Федерации (далее - отклонение по субъекту Российской Федерации) с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г. в размере 0 процентов.

В соответствии с указанным нормативным правовым актом в 2022 году утвержден тариф на 2023 год, рост которого по отношению к размеру тарифа на 2022 год составил 7,8%.

Таким образом, включение минимальной суммы расходов только на приобретение пакетов в тариф повлекло бы за собой увеличение тарифа на величину, превышающую предельно допустимые отклонения,

предусмотренные действующим законодательством.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 22.11.2022 № 110 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2023 год» утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2023 год в размере 0 процентов.

По результатам анализа действующего законодательства, документов и сведений, представленных ООО «» и материалов дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в их совокупности Комиссией установлено следующее.

Доводы ООО «» изложенные в пояснениях на заключение об обстоятельствах дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства уже частично исследовались Комиссией Хабаровского УФАС России в рамках рассмотрения дела.

Довод ООО «» о том, что Комиссией Хабаровского УФАС в Заключении сделан вывод о том, что региональным оператором неправомерно не включены расходы на приобретение пакетов для предоставлении населению в тариф, поскольку ни Основы ценообразования, ни Методические рекомендации не содержат исчерпывающего и закрытого перечня сырья и материалов не принимается Комиссией в виду следующих обстоятельств.

Комиссия Хабаровского УФАС России неоднократно указывала, что ООО «» имело возможность включить в состав расходов, направленных в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для утверждения единого тарифа для Регионального оператора, расходы на приобретение пакетов или иных емкостей для складирования ТКО, поскольку указанные расходы являются допустимыми и отвечают требованиям, предусмотренным подпунктом в) пункта 10 Правил №1156 (стр. 8, 19, 23, 26, 27 настоящего решения).

Довод ООО «» о том, что Комиссией Хабаровского УФАС России игнорированы пояснения Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, о том, что пунктом 90 Основ ценообразования предусмотрена возможность включения в необходимую валовую

выручку регионального оператора расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, включая расходы на лизинговые платежи в отношении контейнеров и бункеров, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов. При этом расходы на приобретение пакетов в вышеуказанном нормативном правовом акте не поименованы, о чем в материалах дела имеется позиция ФАС России, изложенная в письме от 11.07.2022 г. № ВК/65758/22. Комиссией проигнорирован данный документ, оценка ему в заключении не дана.

Данный довод ООО «» не принимается Комиссией в виду следующих обстоятельств.

Комиссия Хабаровского УФАС России уже рассматривались указанные обстоятельства, а именно пункт м17 Методических указаний установлено, что расходы на приобретение сырья и материалов, используемых для производственных нужд, и их хранение, определяются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов. Эта сумма рассчитывается как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования в составе производственных расходов учитываются, в том числе расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение.

При этом, ни Основы ценообразования, ни Методические указания не содержат исчерпывающего и закрытого перечня сырья и материалов.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «» имело возможность включить в состав расходов, направленных в Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края для утверждения единого тарифа для Регионального оператора, расходы на приобретение пакетов или иных емкостей для складирования ТКО, поскольку указанные расходы являются допустимыми и отвечают требованиям, предусмотренным подпунктом в) пункта 10 Правил №1156.

В месте с тем в указанном письме ФАС России от 11.07.2022 № ВК/65758/22, в изложении своей позиции ФАС России указал, что в составе необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с ТКО расходы на приобретение пакетов для накопления ТКО не поименованы.

Указанная позиция подтверждена судебной практикой, в частности апелляционным определением Верховного суда от 26.02.2022 №45-АПА19-36 в котором суд указал на то, что «приобретение пакетов, их

предоставление потребителям и их дальнейшее использование является необходимым условием надлежащего осуществления накопления ТКО».

При этом, ООО «» не лишено возможности использовать иные способы, либо источники для приобретения пакетов для сбора ТКО (например: прибыль, кредит, займы и т. д.).

Довод ООО о том, что законодательством не предусмотрен порядок расходования прибыли, полученной хозяйствующим субъектом не принимается Комиссией в силу следующего.

Учитывая, что ООО (как указано в пункте 5 Пояснений) уже возложил на себя социально-значимой функции в виде оплаты комиссии за перечисление платежей, подлежащих оплате потребителями, даже при условии, наличия прямого запрета, в постановлении Правительства № 1164, на включение в состав экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности (в том числе в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами) расходов потребителей коммунальных услуг на платежные услуги, оказываемые банками и иными организациями в соответствии с законодательством, при внесении такими потребителями платы за коммунальные услуги, то, соответственно, исполнение подпункта в) пункта 10 Правил, возложенного законодателем на регионального оператора, потенциально несет социально-значимую функцию не меньшей важности, и, при условии, отсутствия прямого запрета, на включение в состав экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности, расходов на приобретение пакетов или иных емкостей, как уже указывалось ранее, норма подпункта в) пункта 10 Правил № 1156 является прямой и подлежащей исполнению ООО

Вместе с тем, пункт 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) устанавливает, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно абзацу 3 часть 1 статьи 2 ГК РФ, гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном [законом](#) порядке, если [иное](#) не предусмотрено настоящим Кодексом.

В соответствии с вышеизложенными нормами, расходы на исполнение О О О подпункта в) пункта 10 Правил, в свою очередь являются их предпринимательскими рисками, которые возможно было предвидеть и О О О как профессиональный участник рынка должен был заранее учитывать соответствующие обстоятельства, при условии, что исполнение подпункта в) пункта 10 Правил, возложенного законодателем на регионального оператора, несет социально-значимую функции и прямо предусмотрено законом.

Исходя из вышеуказанных положений законодательного регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, доминирующее положение хозяйствующего субъекта, отобранного в рамках конкурсного производства на конкретную зону деятельности, определенную органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, фактически презюмируется в соответствующей зоне деятельности, что налагает на него безусловную необходимость исполнения требований антимонопольного законодательства, в том числе с целью недопущения причинение вреда иным участникам рынка (гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка). Таким образом, с учетом указанного обстоятельства, нарушение антимонопольного законодательства, установленное Комиссией, может совершаться только хозяйствующим субъектом, функционирующим в условиях неразвитой конкуренции. Напротив, в случае нахождения рассматриваемого товарного рынка в условиях конкуренции подобное поведение было бы экономически нецелесообразным и фактически невозможным, ввиду того, что исполнение обязанности региональным оператором по предоставлению пакетов и иных емкостей являлось бы конкурентным преимуществом одного из региональных операторов, влекущем в том числе отток потребителей к соответствующему хозяйствующему субъекту.

Согласно пункту 15 СанПиН допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках).

Вывоз ТКО пакетным способом допускается только на территории Зоны

деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края (где в соответствии с территориальной схемой накопления ТКО предусмотрен пакетный сбор)).

В настоящее время, как указывает Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, и заявители, складирование ТКО потребителями осуществляется в пакеты, приобретенные ими самостоятельно.

В соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО городского округа «Город Хабаровск» у источников образования ТКО по ул. П и ул. К, а также по иным адресам предусмотрен пакетный сбор.

Таким образом, вывоз ТКО с указанных адресов должен осуществляться региональным оператором пакетным сбором, предусмотренным территориальной схемой.

Данная позиция Хабаровского УФАС России, соответствует позиции Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, изложенной в ответе от 20.01.2023 исх. № 2.4-45-876 и на заседании Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В абзаце двадцать седьмом статьи 1 Закона об отходах определено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с частью 7 статьи 24.6 Закона об отходах зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей.

В соответствии с частью 1 статьи 24.6 Закона об отходах сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной

программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно абзацу пятидесятому статьи 5 и пункту 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии пунктом 73 Постановления № 881 победителем конкурсного отбора признается участник конкурсного отбора, чьей заявке присвоен первый номер. В случае если в результате сопоставления заявок установлено, что лучшие значения критериев конкурсного отбора предложены несколькими участниками конкурсного отбора, указанные заявки ранжируются в порядке возрастания по дате и времени регистрации заявки. Победителем конкурсного отбора становится участник, направивший заявку раньше.

В соответствии с пунктом 2.1 Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 27.07.2017 № 291-пр, основной целью Регионального оператора является осуществление деятельности в сфере обращения с ТКО в зоне деятельности Регионального оператора в соответствии с Территориальной схемой, Подпрограммой, региональной программой и на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

По результатам открытого конкурсного отбора, на основании Соглашения, заключенного между ООО и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, ООО «» наделено статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края) с момента заключения указанного Соглашения, сроком на 10 лет (пункты 1.4 Соглашения).

Исходя из вышеуказанных положений законодательного регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, доминирующее положение хозяйствующего субъекта, отобранного в рамках конкурсного производства на определенную зону деятельности, определенную органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, фактически презюмируется в соответствующей зоне деятельности, что налагает на него безусловную необходимость

исполнения требований антимонопольного законодательства, в том числе с целью недопущения причинение вреда иным участникам рынка (гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка). Таким образом, с учетом указанного обстоятельства, нарушение антимонопольного законодательства, установленное Комиссией, может совершаться только хозяйствующим субъектом, функционирующим в условиях неразвитой конкуренции. Напротив, в случае нахождения рассматриваемого товарного рынка в условиях конкуренции подобное поведение было бы экономически нецелесообразным и фактически невозможным, ввиду того, что исполнение обязанности региональным оператором по предоставлению пакетов иных емкостей являлось бы конкурентным преимуществом одного из региональных операторов, влекущим в том числе отток потребителей к соответствующему хозяйствующему субъекту.

По результатам рассмотрения доводов, изложенных ООО «» в письме от 25.04.2023, Комиссия констатирует, что указанные доводы ООО «» не опровергают выводы Комиссии о том, что в действиях ООО «» по непредставлению пакетов или других емкостей для складирования твердых коммунальных отходов, в соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156, которое могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей усматривается нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Названные выше действия указывают на пренебрежительное отношение ООО «» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях ООО «» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В соответствии с пунктом 10 постановления Пленума ВС РФ закон о защите конкуренции направлен в том числе на защиту прав и законных интересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категории участников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворения личных нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Права и законные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прямо затронуты, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на соответствующем рынке (статья 10 Закона), при совершении хозяйствующими субъектами актов недобросовестной конкуренции (пункт 9 статьи 4, статьи 14.1 - 14.8 Закона).

В тех случаях, когда Закон о защите конкуренции связывает применение

его положений с наличием неопределенного круга потребителей (например, часть 1 статьи 10 Закона), судам необходимо исходить из того, что возможность точного определения числа потребителей на определенный момент не имеет значения для целей применения антимонопольных запретов. В названных случаях необходимо оценивать потенциальную возможность нарушения в целом прав потребителей как участников рынка (отдельных групп потребителей) с учетом характера допущенных соответствующим субъектом нарушений, наступивших последствий или последствий, которые могут наступить в будущем.

Согласно абзацу 2 пункта 11 постановления Пленума ВС РФ по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

В ходе рассмотрения дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «» не были представлены доказательства того, что его действия могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции. Комиссией обстоятельств, свидетельствующих о допустимости вышеуказанных действий ООО » также установлено не было.

Таким образом, Комиссией по рассмотрению дел № 027/01/10-1526/2023, о нарушении антимонопольного законодательства установлено наличие вины ООО в совершении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, установленного настоящим решением.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что в бездействии ООО, выразившемся в непредставлении пакетов или других емкостей для складирования твердых коммунальных отходов, в соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156, которое могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей усматривается нарушение ООО «» части 1 статьи 10 Закона о защите

конкуренции.

Оценив в совокупности обстоятельства дела № 027/01/10-1526/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ООО «» предписания, предусмотренного статьей 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе, об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства (подпункт е)); о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства (подпункт ж)).

Учитывая изложенное, Комиссией установлена необходимость выдачи ООО «» предписания, целью которого будет являться пресечение монополистической деятельности ООО «».

Комиссия констатирует, что выдача соответствующего предписания обусловлена в том числе обстоятельством, установленным в ходе рассмотрения дела, а именно: ООО «» не предоставляет пакеты или иные емкости для складирования твердых коммунальных отходов, в соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил № 1156. В рассматриваемом случае, основной целью предписания является недопущение хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, причинения вреда гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить доминирующее положение ООО «» на товарном рынке

услуг по обращению с ТКО на территории Зоны деятельности №1 (городской округ «город Хабаровск», муниципальный район им. Лазо Хабаровского края).

2. Признать ООО «» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать ООО «» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства