

Решение по делу № 87
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«04» мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителя: ООО «Медком-МП», Департамента государственных закупок Брянской области, ГБУЗ «Брянская городская больница № 4»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Медком-МП» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен), установила:

14.04.2011 года в сети "Интернет" на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 4». Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» 14.04.2011 года.

Заявитель ООО «Медком-МП» считает, что государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» нарушены положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов). Включенные в документацию об открытом аукционе в электронной форме товары, подлежащие поставке, не связаны между собой ни функционально, ни технологически, что приводит к ограничению количества участников размещения заказа и ограничению конкуренции.

Представитель государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» не согласился с доводами жалобы и по существу вопроса пояснил следующее: государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» не нарушены положения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Закона о размещении заказов, поскольку государственный заказчик при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов руководствовался Приказом Минэкономразвития № 601 от 01.12.2010 года, которым утверждена номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков. Все указанные в документации об аукционе в электронной форме расходные материалы относятся к одной группе номенклатуры «Аппаратура медицинская».

Заслушав пояснения представителей заявителя, представителей государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в документацию об открытом аукционе в электронной форме включены товары (расходный материал), не связанные с собой ни функционально, ни технологически, а именно: позиции № 1-7 – бинт, марля медицинская, изготовлены из хлопка; позиции № 8-20 – перчатки, материал – латекс; позиции № 21-29 – шприцы, материал – пластмасса; позиции № 48-52 – лезвия для скальпеля, изготавливаются из стали; позиции № 71-86 – шовный материал, изготавливается из полипропилена; и другие. Каждая из указанных групп расходного материала изготавливается из различного сырья и имеет разное функциональное значение.

Включение в состав одного лота расходных материалов, производство которых осуществляется широким кругом производителей расходных материалов, ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в аукционе в электронной форме лицам, производящим отдельные виды расходных материалов (например, есть производители расходного материала, которые производят только перчатки, другие – шовный материал и т.д.).

Вышеуказанные действия повлекли за собой также нарушения положений ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Кроме того, государственные заказчики должны руководствоваться Приказом Минэкономразвития № 601 от 01.12.2010 года только в случае размещения заказа способом запроса котировок или при условии размещения заказа у единственного поставщика.

2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи, поскольку государственным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме предоставлена возможность поставки эквивалента, однако нет указания на его характеристики, а именно: мономер синтетическая нерассасывающаяся полипропиленовая с двумя силиконовыми иглами из высокопрочной стали марки

АISI302, SUS302 (или эквивалент), нить синтетическая из сырья Trisorb (или эквивалент). Таким образом, у участников размещения заказа не имелось возможности определить эквивалентность подлежащего поставке товара (расходного материала). На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Медком-МП» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» нарушения требований ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать государственному заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» предписание об устранении нарушений требований ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области и оператору электронной площадки Электронная площадка ЗАО «Сбербанк – АСТ» предписание об устранении нарушений требований ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 4».
5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«04» мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 04 мая 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Медком-МП» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. Государственному заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» устранить нарушение требований ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в содержание документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов с учетом положений ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 04.05.2011 года, а именно: - включить в содержание документации об открытом аукционе в электронной форме только те виды расходных материалов, позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке товара, соответствующего потребности заказчика и не влекущие ограничение количества участников размещения заказа; - при указании в документации об аукционе в электронной форме на товарные знаки товаров и их эквиваленты, включить также характеристики эквивалентов.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов в соответствии с положениями ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа, оператора электронной площадки информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов и о продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянская городская больница № 4», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов и о продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

III. Оператору электронной площадки Электронная площадка ЗАО «Сбербанк – АСТ» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянская городская больница № 4», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинских расходных материалов с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 16 мая 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 16 мая 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.