

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 25/05-АМЗ-2015

23 июня 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 25/05-АМЗ-2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

в отсутствие представителя ответчика – Администрации города Новочебоксарска, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения дела,

при участии в заседании:

«...»

заявителей:

«...»

рассмотрела дело № 25/05-АМЗ-2015 по признакам нарушения администрацией города Новочебоксарск Чувашской Республики (429951, г. Новочебоксарск, ул.Винокурова, д.14) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии администрации города Новочебоксарск Чувашской Республики по проведению торгов на право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания на территории Соборной площади (за перроном автостанции), которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке организации досуга, отдыха и спорта,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступили обращения общества с ограниченной ответственностью «Маленькая страна» (далее - ООО «Маленькая страна» (вх.№ 05-05/3000 от 22.04.2015) и общества с ограниченной ответственностью «Эсфирь» (далее - ООО «Эсфирь») (вх.№ 05-05/3079 от 24.04.2015) с заявлением о признаках нарушения автономным учреждением «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» (далее- АУ «ПКиО «Ельниковская роща», автономное учреждение) (429958, г.Новочебоксарск, ул.Советская, 46) при проведении публичного предложения о заключении договора на временное пользование 250 кв.м территории Соборной Площади комплекса аттракционов (извещение размещено на официальном сайте администрации

города Новочебоксарск Чувашской Республики 20.04.2015).

Из заявлений следует, что при наличии нескольких заявок на размещение комплекса аттракционов победителем публичного предложения определен ИП Быков С.В., который первым подал заявку. При проведении публичного предложения организатором не были обеспечены равные конкурентные возможности для участия заинтересованных лиц в запросе публичного предложения, нарушены права и законные интересы на осуществление предпринимательской деятельности.

ООО «Маленькая страна» в дополнение к указанному заявлению направлена жалоба от 27.05.2015 (вх. № 05-05/4102 от 28.05.2015) о необоснованном наделении администрацией г.Новочебоксарска функциями по организации услуг досуга и отдыха АУ «ПКиО «Ельниковская роща» и предоставления ИП Быкову С.В. необоснованных преимуществ для деятельности на указанном рынке. Данная жалоба приобщена к рассмотрению дела № 25/05-АМЗ-2015.

Заявители в заседании поддержали заявленные требования в полном объеме, указав, что организатор торгов, проведенных в форме публичного предложения, препятствует заявителям доступу на рынок услуг досуга и отдыха.

Администрация г.Новочебоксарска, надлежащим образом извещенная о времени и месте рассмотрения дела, явку представителей в заседание не обеспечила.

Из письменных пояснений администрации от 08.05.2015 № 99/15-3636 следует, что АУ «ПКиО «Ельниковская роща» образовано на основании постановления администрации г.Новочебоксарска от 01.11.2011 № 997 в целях создания условий для массового отдыха жителей г.Новочебоксарска и организации обустройства мест массового отдыха населения. Распоряжением администрации г.Новочебоксарска Чувашской Республики от 10.06.2014 № 1089 АУ «ПКиО «Ельниковская роща» в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок с кадастровым номером 21:02:010219:75 площадью 3117 кв.м., расположенный по адресу: г.Новочебоксарск, ул.Винокурова, д.55А для организации территории культуры и отдыха. Право на земельный участок зарегистрировано 13.08.2014, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации.

Постановлением администрации от 29.11.2012 №493 «Об утверждении схем размещения нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарск Чувашской Республики на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность, на которые не разграничена» утверждена схема нестационарных объектов в городе Новочебоксарск Чувашской Республики.

Согласно приложению № 2 к указанному постановлению в схему включен земельный участок площадью 250 кв.м на Соборной площади (за перроном автостанции) для размещения в период с 01 мая по 01 октября комплекса аттракционов (батуты, лабиринты, карусели, прокат детских транспортных игрушек).

Постановлением администрации от 22.08.2012 №367 «О размещении нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарск Чувашской Республики на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях,

помещениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» утвержден Порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта и объекта по оказанию услуг общественного питания, досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания и заключение договора на размещение нестационарного объекта (далее – Порядок) и Порядок расчета размера платы за размещение нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарске Чувашской Республики на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Пунктом 5.4 данного постановления установлено, что муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Новочебоксарска при размещении нестационарных объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, являющихся объектами муниципальной собственности и находящихся в оперативном управлении, необходимо руководствоваться порядками и типовыми формами, установленными настоящим постановлением.

20.04.2015 на официальном сайте администрации от имени АУ ПКИО «Ельниковская роща» размещено извещение о проведении публичного предложения о приеме заявок для заключения договоров на право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания по адресу: г.Новочебоксарск, Соборная площадь (за перроном автостанции) площадью 250 кв.м.

На данное извещение было подано три заявки ИП Быкова С.В. (20.04.2015 в 16:30), ООО «Маленькая страна» (21.04.2015 в 10:00) и ООО «Эсфирь» (21.04.2015 в 13:46). По результатам рассмотрения заявок согласно протоколу № 01 от 30 апреля 2015 принято решение о заключении договора с ИП Быковым С.В. как с первым подавшим заявку участником. С ИП Быковым С.В. заключен договор № 05/15 от 10 мая 2015 на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания сроком 1 месяц с 01.05.2015 по 30.05.2015.

Из письменных и устных пояснений представителя АУ ПКИО «Ельниковская роща» следует, что заключение договора с ИП Быковым С.В. на пользование муниципальным имуществом на срок, не превышающий 30 календарных дней, не противоречит пункту 11 части 1 и пункту 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. В части заключения договора с ИП Быковым С.В. как с первым подавшим заявку также нарушение антимонопольного законодательства не допущено. Представитель АУ ПКИО «Ельниковская роща» также считает, что нарушение антимонопольного законодательства в части наделения учреждения соответствующими полномочиями органа местного самоуправления не допущено, поскольку уставом учреждения и муниципальным заданием учреждение надделено полномочиями по осуществлению деятельности по предоставлению услуг социально-культурного, развлекательного характера.

В Чувашское УФАС России из Прокуратуры города Новочебоксарска Чувашской Республики поступили также материалы проверки (вх.№ 05-09/4811 от 22.06.2015), проведенной по обращению Филипповой Н.А. о незаконных действиях администрации города Новочебоксарска и АУ ПКИО «Ельниковская роща» при объявлении публичного предложения о приеме заявок для заключения договора на

право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания, незаконном наделении АУ ПКЮ «Ельниковская роща» полномочиями администрации г.Новочебоксарска, бездействии администрации по проведению аукциона, предусмотренного п.48 Порядка.

Кроме того, ООО «Маленькая страна» обратилось с дополнительным заявлением (вх. № 05-04 от 23.06.2015) о проведении проверки АУ ПКЮ «Ельниковская роща» в части продолжения договорных отношений с ИП Быковым С.В. по истечении срока действия договора и размещения батуты ИП Быкова С.В. на Соборной площади. ООО «Эсфирь» обратилось с ходатайством (вх.№ 05-04/4885 от 23.06.2015) об отложении рассмотрения дела и привлечения к участию в рассмотрении дела должностных лиц администрации и АУ ПКЮ «Ельниковская роща».

Указанные обращения Прокуратуры города Новочебоксарска Чувашской Республики, ООО «Маленькая страна» и ООО «Эсфирь» Комиссией приобщены к материалам дела № 25/05-АМЗ-2015 для их совместного рассмотрения.

В связи с изложенным Комиссия усматривает в действиях администрации г.Новочебоксарска Чувашской Республики признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики АУ ПКЮ «Ельниковская роща» функциями и правами органа местного самоуправления.

Кроме того, Комиссия усматривает в действиях администрации г.Новочебоксарска Чувашской Республики и АУ ПКЮ «Ельниковская роща» признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в части ограничения доступа на товарный рынок, устранения с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела.

В связи с изложенным, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, в целях полного и всестороннего рассмотрения обстоятельств по делу Комиссия считает необходимым рассмотрение дела отложить.

В соответствии с [частями 1, 1.1, 5](#) статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 25/05-АМЗ-2015.
2. Рассмотрение дела № 25/05-АМЗ-2015 отложить.
3. Назначить рассмотрение дела № 25/05-АМЗ-2015 **на 25 августа 2015 года в 09 часов 00 минут** (адрес: г.Чебоксары, Московский проспект, д.2).

4. Привлечь **Прокуратуру города Новочебоксарска Чувашской Республики** (428900 г.Новочебоксарск, ул.Солнечная, д.33 а) к участию в рассмотрении дела № 25/05-АМЗ-2015 в качестве заявителя.

5. Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики в срок до 20 июля 2015 представить следующую информацию:

1) письменное пояснение относительно бездействия по проведению торгов на право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга и отдыха;

2) письменное пояснение относительно наделения АУ ПКиО «Ельниковская роща» полномочиями органа местного самоуправления по проведению публичного предложения о приеме заявок для заключения договоров на право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания по адресу: г.Новочебоксарск, Соборная площадь (за перроном автостанции) площадью 250 кв.м для размещения комплексного аттракциона;

3) копии обращений хозяйствующих субъектов, ИП в Администрацию города Новочебоксарска с заявлением о заключении договоров на размещение нестационарных объектов досуга и отдыха на территории г.Новочебоксарска;

4) копии ответов администрации города Новочебоксарска на данные обращения;

5) копии заключенных договоров на размещение нестационарных объектов досуга и отдыха, в том числе на Соборной площади (за перроном автостанции);

6) копию постановления администрации города Новочебоксарска № 1265 от 14.07.2014;

7) копию договоров аренды, иных договоров о предоставлении АУ ПКиО «Ельниковская роща» земельных участков;

8) письма, поручения администрации города Новочебоксарска АУ ПКиО «Ельниковская роща» о проведении торгов на право размещения нестационарных объектов досуга и отдыха;

9) перечень мест размещения нестационарных объектов досуга и отдыха в г.Новочебоксарске, указанием хозяйствующих субъектов, которым предоставлено право на размещения нестационарных объектов досуга и отдыха по форме:

Место размещения	Кому предоставлено	Основание предоставления, № и дата договора

10) поручение администрации о размещении объявления о проводимом АУ ПКиО «Ельниковская роща» публичном предложении на официальном сайте администрации города Новочебоксарска;

6. Автономному учреждению «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» в срок до 20 июля 2015 представить следующую информацию:

- основание и порядок проведения публичного предложения;

- копии договоров, заключенных с ИП Быковым С.В.;

- переписка, поручения администрации города Новочебоксарска по проведению публичного предложения на право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга и отдыха, обеспечению порядка размещения указанных объектов.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 58-68-18.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»