

РЕШЕНИЕ

по делу № 013/10/18.1-727/2021

г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «13» января 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено «18» января 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

председатель Комиссии: <...> – Врио руководителя Управления Мордовского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Общества с ограниченной ответственностью «КУРС» (далее – ООО «КУРС», Заявитель) – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 9),

в присутствии представителей уполномоченного органа на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – Уполномоченный орган) – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия (далее – Мин ЖКХ РМ) – <...> (доверенность от 30.09.2021 № 0401-12/7432), <...> (доверенность от 30.09.2021 № 0401-12/7431),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «КУРС» (вх. № 6878 от 29.12.2021) на действия Уполномоченного органа – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики

Мордовия при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> № 010920000062100025),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «КУРС» (вх. № 6878 от 29.12.2021) на действия Уполномоченного органа – Мин ЖКХ РМ при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> № 010920000062100025).

Информация о поступлении жалобы на действия Уполномоченного органа размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru.

В связи с поступлением жалобы ООО «КУРС» (вх. № 6878 от 29.12.2021) Мордовским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в адрес Заявителя, Уполномоченного органа было направлено уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 30.12.2021 № 3045, рассмотрение жалобы назначено на 11 часов 30 минут 13 января 2022 года.

Как следует из жалобы Заявителя, на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 010920000062100025 о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

По мнению Заявителя, Уполномоченный орган при рассмотрении заявок на

участие в предварительном отборе неправомерно не рассмотрел заявку ООО «КУРС», в связи с тем, что ООО «КУРС» ранее включено в реестр квалифицированных подрядных организаций на период до 13.01.2022.

Заявитель считает, что данные действия Уполномоченного органа незаконны и нарушают его законные права и интересы, а также пункт 54 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615).

Мин ЖКХ РМ с доводом жалобы не согласилось, представило пояснения (вх. № 56 от 11.01.2022), в которых указывает, что на момент рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> № 010920000062100025) ООО «КУРС» уже состояло в реестре квалифицированных подрядных организаций по аналогичному предмету предварительного отбора на период с 28.12.2018 по 08.01.2022. Пролонгация, продление, наложение заявок по одному и тому же предмету предварительного отбора (двойные записи в ЕИС) не предусмотрены действующим законодательством и Положением № 615.

Уполномоченный орган считает, что двойное включение ООО «КУРС» в реестр квалифицированных подрядных организаций влечет нарушение пункта 40 Положения № 615, в связи с чем комиссией по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе было принято законное и обоснованное решение на основании пункта 40 Положения № 615 не рассматривать заявку ООО «КУРС», так как указанный участник по аналогичному предмету предварительного отбора уже включен в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства и пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

19.11.2021 Уполномоченный орган разместил в Единой информационной системе (ранее и далее – ЕИС) Извещение о проведении предварительного отбора №010920000062100025 и документацию.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 20.11.2021 0:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 09.12.2021 23:59 (МСК).

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: 20.12.2021.

ООО «КУРС» 09.12.2021 подана заявка на участие в предварительном отборе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 17.12.2021 № ПО-ПСА-2021-4 заявки ООО «КУРС» и ООО «Лифт-Строй Компания» на основании пункта 40 Положения № 615 не рассматривались, так как указанные участники ранее включены в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В силу части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

Согласно части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными,

муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 ЖК РФ утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения № 615 определено, что органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 36 Положения № 615 для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что основанием для оставления представленных ООО «КУРС» документов в составе поданной 09.12.2021 заявки без рассмотрения послужило то, что ООО «КУРС» 09.01.2019 уже включено в реестр по соответствующему предмету сроком до 10.01.2022 (реестровая запись № 00500803771720190000).

В соответствии с пунктом 40 Положения № 615 в рамках одного предмета предварительного отбора участник предварительного отбора вправе подать только одну заявку на участие в предварительном отборе, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и по ней не принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При этом пунктом 54 Положения № 615 определено, что в случае установления факта подачи одним участником предварительного отбора 2 и более заявок на участие в предварительном отборе при условии, что поданные ранее заявки на участие в предварительном отборе таким

участником не отозваны, все заявки на участие в предварительном отборе такого участника не рассматриваются.

Вместе с тем согласно абзацу 8 пункта 2 Положения № 615 предварительный отбор - это совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор, в частности Республики Мордовия.

Таким образом, на основании пунктов 40, 54 Положения № 615 могут быть оставлены без рассмотрения заявки, поданные в рамках одной процедуры предварительного отбора.

В рассматриваемом случае по результатам рассмотрения первичной заявки ООО «КУРС» включено в реестр 09.01.2019 до 10.01.2022 (реестровая запись № 00500803771720190000). Таким образом, процедура предыдущей закупки (торгов) является завершенной, поскольку заявка рассмотрена и решение по ней принято, а реестр квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации сформированным, следовательно, заявка, поданная ООО «КУРС» 09.12.2021, не является повторной.

Действующим законодательством не предусмотрено ограничений по количеству действующих реестровых записей в реестре квалифицированных подрядных организаций в рамках различных предварительных отборов по одному и тому же предмету.

При таких обстоятельствах у Уполномоченного органа не имелось оснований для оставления заявки общества без рассмотрения, поскольку в рамках предварительного отбора (извещение № 010920000062100025) ООО «КУРС» подана только одна заявка.

Кроме того, согласно пункту 6 Положения № 615 предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

В соответствии с пунктом 103 Положения № 615, правом участвовать в электронных аукционах наделяется участник, включенный по соответствующему предмету и в соответствующем субъекте Российской Федерации в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Подача заявки ООО «КУРС» на участие в предварительном отборе, несмотря на наличие действующей реестровой записи №

00500803771720190000, обусловлена тем, что установленный законом трехгодичный срок нахождения подрядной организации в реестре истекает 10.01.2022, а проведение следующего предварительного отбора органом по ведению реестра возможно будет организовано только через три месяца, ввиду чего может образоваться период отсутствия ООО «КУРС» в реестре и, как следствие, оно не сможет принять участие в проводимых аукционах.

Принимая во внимание, что законодательство не содержит ограничений по количеству действующих реестровых записей в реестре по одному предмету, следовательно, ООО «КУРС», подав заявку 09.12.2021 действовало с учетом предоставленных ему прав, в то время как Уполномоченный орган в отсутствие оснований оставил заявку ООО «КУРС» без рассмотрения, тем самым лишив заявителя возможности принять участие в электронных аукционах, проводимых региональным оператором на территории Республики Мордовия в период истечения срока нахождения ООО «КУРС» в реестре.

В соответствии с пунктом 54 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 Положения № 615, не допускается (пункт 28 Положения № 615).

Таким образом, учитывая, что пункт 40 Положения № 615 не поименован в пункте 53 Положения № 615, а иных оснований для отказа во включении общества в реестр протокол от 17.12.2021 № ПО-ПСД-2021-4 не содержит, Мин ЖКХ РМ в отсутствие правовых оснований оставило заявку общества без рассмотрения.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о том, что Уполномоченный орган при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе неправомерно не рассмотрел заявку ООО «КУРС», в связи с тем, что оно ранее включено в реестр квалифицированных подрядных организаций, является обоснованным.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КУРС» (вх. № 6878 от 29.12.2021) на действия Уполномоченного органа – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> № 010920000062100025) обоснованной.
2. Признать действия Уполномоченного органа – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия нарушением пункта 53 Положения № 615, выразившимся в не рассмотрении заявки ООО «КУРС» на основании пункта 40 Положения № 615 в связи с тем, что оно ранее включено в реестр квалифицированных подрядных организаций.
3. Выдать Уполномоченному органу – Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела № 013/10/18.1-727/2021 уполномоченному должностному лицу Мордовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.