

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена "15" марта 2011 года
В полном объеме решение изготовлено "29" марта 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
- Данильченко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

в присутствии представителей ООО «Областная электросетевая компания» (далее — ООО «ОЭСК») <...> (доверенность от 14.01.2011 № 32), ОАО «Челябобкоммунэнерго» <...> (доверенность от 20.01.2011 № Д/62), рассмотрев дело № 97-04/10 по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении ООО «ОЭСК»,

УСТАНОВИЛА:

С 02.08.2010 по 01.11.2010 инспекция Челябинского УФАС России на основании приказа от 02.08.2010 № 314 проводила плановую проверку в отношении ООО «ОЭСК».

Окончательные результаты данной проверки оформлены в акте проверки от 02.11.2010 № 2. Согласно акту проверки от 02.11.2010 № 2 инспекция Челябинского УФАС России выявила в действиях ООО «ОЭСК» признаки нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции при заключении ООО «ОЭСК» с ООО «Транслизинг» договора финансовой аренды (лизинга) имущества от 19.06.2009 № 2189/ЛИ и договора финансовой аренды (лизинга) имущества от 29.06.2010 № 2704/ЛИ (далее - Договоры).

По Договорам ООО «Транслизинг» обязуется приобрести в собственность указанное ООО «ОЭСК» имущество у определенного им продавца и предоставить ООО «ОЭСК» это имущество за плату во временное владение и пользование, а ООО «ОЭСК» обязуется принять указанное имущество и своевременно вносить плату за пользование этим имуществом. Предметом лизинга по Договорам является комплект силового электрического оборудования.

Договор финансовой аренды (лизинга) имущества от 19.06.2009 № 2189/ЛИ вступил в силу с 19.06.2009 и действует до 15.05.2012.

Договор финансовой аренды (лизинга) имущества от 29.06.2010 № 2704/ЛИ вступил в силу с 29.06.2010 и действует до 25.05.2013.

Приказом от 23.11.2010 № 490 Челябинским УФАС России возбуждено в отношении ООО «ОЭСК» дело № 97-04/10 о нарушении антимонопольного законодательства по части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Согласно уставу основными видами деятельности ООО «ОЭСК» является оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям.

31.01.2011 ООО «ОЭСК» письмом исх. № 13-юр сообщило, что не проводило открытый конкурс или открытый аукцион в целях заключения Договоров с ООО «Транслизинг».

Представитель ООО «ОЭСК» <...> на заседаниях Комиссии 15.02.2011, 15.03.2011 пояснила, что ООО

«ОЭСК» не проводило открытый конкурс или открытый аукцион в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) в целях заключения Договоров с ООО «Транслизинг».

По Договорам ООО «ОЭСК» производит оплату за оказанные услуги ООО «Транслизинг» согласно графикам платежей, указанным в Договорах.

ООО «ОЭСК» обращалось в Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее — ГК ЕТО) с предложением о включении расходов ответчика по Договорам в тариф на передачу электрической энергии на 2011 год по статье «Арендная плата».

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к выводу о нарушении ООО «ОЭСК» части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

ООО «ОЭСК» является юридическим лицом, созданным для целей получения прибыли, основными видами деятельности которого согласно уставу данного предприятия является оказание услуг по передаче, распределению электрической энергии на территории Челябинской области, технологическому присоединению к электрическим сетям, осуществляющим иные виды деятельности, которые непосредственно связаны с предыдущими, а именно:

- диагностика, эксплуатация, ремонт электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства и технологическое управление ими;
- разработка долгосрочных прогнозов, перспективных и текущих планов развития электросетевого комплекса, целевых комплексных научно-технических, экономических и социальных программ;
- проектирование, инженерные изыскания, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, монтаж и наладка электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства;
- проектирование, инженерные изыскания, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, монтаж и наладка сетей технологической связи, средств измерений и учета, оборудования релейной защиты и противоаварийной автоматики и иного технологического оборудования, связанного с функционированием электросетевого хозяйства;
- эксплуатация взрывоопасных, химически и пожароопасных производственных объектов, связанных с функционированием электросетевого хозяйства;
- осуществление технологического контроля, проведение экспертизы промышленной безопасности и охраны труда на объектах электросетевого хозяйства;
- перевозка грузов и пассажиров автомобильным транспортом в технологических целях.

Услуги по технологическому присоединению являются обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии (постановление Федерального Арбитражного суда Уральского округа от 23.04.2009 № Ф09-2387/09-С1, определение ВАС РФ от 27.05.2009 № 6246/09), так как наличие отдельного рынка по оказанию услуг по технологическому присоединению невозможно как с технической точки зрения, поскольку технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии, так и с юридической, поскольку законодатель, реализуя принцип достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, фактически исключил такую возможность, установив императивное требование об обязательности заключения договора на технологическое присоединение сетевой организацией, которой подана заявка, и обусловив возможность заключения договора на передачу электрической энергии необходимостью заключения договора на технологическое присоединение.

В отчете о прибылях и убытках за 2009 год не содержится сведений о доходах и расходах ООО «ОЭСК» по иным видам деятельности, кроме естественно-монопольных — оказания услуг по технологическому присоединению и по передаче электрической энергии.

Учитывая, что оказание ООО «ОЭСК» услуг по технологическому присоединению является обязательной составной частью единого технологического процесса по предоставлению услуг по передаче электрической энергии, Комиссия пришла к выводу, что ООО «ОЭСК» является монокомпанией, которая занимается предпринимательской деятельностью только на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее — Закон о естественных монополиях) субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Следовательно, ООО «ОЭСК», как хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополий.

Частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции на субъектов естественных монополий, которым является ООО «ОЭСК», возлагается обязанность по осуществлению отбора финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг. В перечень видов финансовых услуг включены, в частности, услуги по договору лизинга.

Статья 18 Закона о защите конкуренции вступила в силу с 26.10.2006, договор финансовой аренды (лизинга) имущества от 19.06.2009 № 2189/ЛИ заключен 19.06.2009, а договор финансовой аренды (лизинга) имущества от 29.06.2010 № 2704/ЛИ заключен 29.06.2010.

По Договорам ООО «Транслизинг» обязуется приобрести в собственность указанное ООО «ОЭСК» имущество у определенного им продавца и предоставить ООО «ОЭСК» это имущество за плату во временное владение и пользование, а ООО «ОЭСК» обязуется принять указанное имущество и своевременно вносить плату за пользование этим имуществом. Предметом лизинга по Договорам является комплект силового электрического оборудования.

Законом о размещении заказов установлен порядок проведения конкурсов и аукционов, который предусматривает специальные требования к формированию конкурсных и аукционных комиссий и их работе, извещению о проведении открытого конкурса и аукциона, к конкурсной и аукционной документации, протоколам вскрытия, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, а также к срокам их опубликования др.

Факт непроведения ООО «ОЭСК» открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказов при заключении Договоров с ООО «Транслизинг», ООО «ОЭСК» не отрицает.

Комиссией установлено и материалами данного дела подтверждено, что ООО «ОЭСК», являющееся субъектом естественной монополии, при заключении Договоров с ООО «Транслизинг» не соблюдало требования, установленные частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, поскольку Договоры были заключены без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

В целях эффективного и целевого расходования денежных средств и в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции ООО «ОЭСК» обязано было провести открытый конкурс или открытый аукцион по отбору финансовых организаций для последующего заключения договора финансовой аренды (лизинга).

На основании изложенного, Комиссия расценивает действия ООО «ОЭСК» по заключению

договора финансовой аренды (лизинга) имущества от 19.06.2009 № 2189/ЛИ и договора финансовой аренды (лизинга) имущества от 29.06.2010 № 2704/ЛИ с ООО «Транслизинг» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказов, как нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия ООО «Областная электросетевая компания» по заключению договора финансовой аренды (лизинга) имущества от 19.06.2009 № 2189/ЛИ и договора финансовой аренды (лизинга) имущества от 29.06.2010 № 2704/ЛИ с ООО «Транслизинг» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», нарушающими часть 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии А.А. Козлова

Члены Комиссии: Ю.М. Расторгуева

А.В. Данильченко

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Челябинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.