

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 27

О НАЗНАЧЕНИИ НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № 045/04/9.21-9/2020

11 марта 2020 года
г. Курган

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 10, вынесенный 10.02.2020 года государственным инспектором отдела контроля антимонопольного и рекламного законодательства Курганского УФАС России <...>, и материалы дела № 045/04/9.21-9/2020 об административном правонарушении, возбужденное в отношении юридического лица АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386, ОГРН 1064501181106, адрес местонахождения: 640026, г. Курган, ул. К. Мяготина, д. 90А), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Курган» - <...>

УСТАНОВИЛА:

Курганским УФАС России по результатам проведения плановой проверки (акт проверки №18 от 12.11.2019 года), в нарушение пункта 15 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, выявлено нарушение АО «Газпром газораспределение Курган» Правил подключения (технологического присоединения) в части немотивированного отказа в выдаче технических условий на подключение к сетям газораспределения жилого дома <...>, расположенного по адресу: г.Курган, <...> исх. 1496 от 10.06.2019 года).

09.09.2019 года <...> от АО «Газпром газораспределение Курган» получен письменный отказ в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям природного газа частного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курган, СНТ «Зенит», уч.26.

Письмо АО «Газпром газораспределение Курган» исх. 1496 от 10.06.2019 года содержит следующую информацию: «В ответ на Ваше обращение, о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям природного газа частного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курган, СНТ <...>. сообщаем, что Общество готово выдать Вам технические условия после ввода в эксплуатацию объекта: «Сеть газораспределения для газоснабжения жилых домов ПК «Тюльпан Газ», расположенных в СНТ «Тюльпан» п. ТЭЦ г. Кургана».

Описанные в протоколе об административном правонарушении № 9 от 10.02.2020 года обстоятельства совершения АО «Газпром газораспределение Курган» административного правонарушения достаточны для определения иной

квалификации противоправного деяния. При этом составы административных правонарушений, предусмотренные частью 1 статьи 9.21 и частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ имеют единый родовый объект посягательства.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КОАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В силу КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения - совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Как установлено из материалов дела № 045/04/9.21-9/2020 АО «Газпром газораспределение Курган» привлекалось к административной ответственности за однородное административное правонарушение по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (постановление №137 о назначении наказания по делу об административном правонарушении №045/04/9.21-12/2019 от 25.11.2019 года, дата вступления в законную силу 25.12.2019 г.).

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Курган» направив 10.06.2019 года письменный отказ в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям природного газа жилого дома <...>, то есть до даты привлечения к административной ответственности за однородное правонарушение.

Согласно статьи 4.6. КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На момент вынесения данного постановления АО «Газпром газораспределение Курган» не привлекалось по части 1 ст. 9.21 КоАП РФ наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Из разъяснений, данных в пункте 8 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», абзаце 2 пункта 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переqualифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовый объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции

должностных лиц или несудебных органов.

По смыслу пункта 5 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ окончательная квалификация вменяемого лица, привлекаемому к административной ответственности, административного правонарушения определяется судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении по существу, в выносимом им постановлении. Условием, подлежащим обязательному соблюдению при переквалификации совершенного деяния, является условие о подведомственности дела об административном правонарушении с учетом новой квалификации органу, должностное лицо которого рассматривает дело и осуществляет переквалификацию. Каких-либо иных ограничений на осуществление переквалификации совершенного административного правонарушения на стадии рассмотрения дела об этом административном правонарушении, помимо вышеизложенных, КоАП РФ не предусматривает.

Действия АО «Газпром газораспределение Курган» подлежат квалификации по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В силу части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям:

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно реестра субъектов естественной монополии, утвержденного ФАС России, АО «Газпром газораспределение Курган» является субъектом естественной монополии. В действиях АО «Газпром газораспределение Курган», выразившихся в немотивированном отказе на заявление <...> о выдаче технических условий, усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ ввиду следующего.

Согласно п.14 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в

инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с п. 15 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения исполнитель должен представить заявителю мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Представленный заявителю ответ АО «Газпром газораспределение Курган» не может являться мотивированным, поскольку не содержит оснований для отказа в выдаче технических условий, предусмотренных п.14 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ.

В действиях АО «Газпром газораспределение Курган», выразившихся в немотивированном отказе <...> в выдаче технических условий на подключение жилого дома к газу содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У АО «Газпром газораспределение Курган» имелась возможность соблюсти требования п.15 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и направить в адрес <...> мотивированный отказ, однако, допустило нарушение действующего законодательства.

Место совершения административного правонарушения: г. Курган.

Время совершения административного правонарушения: 09.09.2019 года.

Субъектом правонарушения является юридическое лицо – Акционерное общество «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386, ОГРН 1064501181106, адрес местонахождения: 640026, г. Курган, ул. К. Мяготина, д. 90А).

Объектом правонарушения являются общие и специальные правила порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, составляют действия АО «Газпром газораспределение Курган», выразившиеся в немотивированном отказе <...> в выдаче технических условий на подключение к газу частного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курган, СНТ «Зенит».

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент составления протокола об административном правонарушении не истек (истекает 09.09.2020 года).

Обстоятельством смягчающим административную ответственность юридического лица является признание вины в совершенном правонарушении.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность не имеется.

18.02.2020 года защитником представлены письменные пояснения, в которых заявлено ходатайство о замене административного наказания в виде штрафа предупреждением, руководствуясь статьей 4.1.1, ч.2 статьи 3.4, КоАП РФ, либо в соответствии с пунктами 3.2 и 3.3 части 3 статьи 4.1. КоАП РФ назначить штраф в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, поскольку считают, что совершенное правонарушение совершено впервые, ранее к административной ответственности антимонопольным органом не привлекалось, у АО «Газпром газораспределение Курган» затруднительное финансовое положение.

В ходе рассмотрения административного дела (25.02.2020 года) защитником заявлено ходатайство об освобождении Общества от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного деяния и ограничится устным замечанием, в связи с тем, что в сентябре 2019 года после пуска в эксплуатацию сети газораспределения ПК «Тюльпан Газ» <...> получил технические условия и договор о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения, претензий не имеет.

Санкция части 1 статьи 9.21 РФ предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами, следовательно, установление административного наказания и определение его размера в каждом конкретном случае должно основываться на принципах справедливости наказания, его соразмерности совершенному правонарушению (ст. 3.1 КоАП РФ).

Оценив доказательства на основании статьи 26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и

правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения АО «Газпром газораспределение Курган» к административной ответственности в виде административного штрафа.

При определении суммы (размера) административного штрафа Должностным лицом учтено финансово - материальное положение лица, привлекаемого к административной ответственности. Проанализирован представленный АО «Газпром газораспределение Курган» отчет о финансовых результатах за 12 месяцев 2019 года.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области находит виновность АО «Газпром газораспределение Курган» доказанной, в связи с чем АО «Газпром газораспределение Курган» подлежит административной ответственности по факту нарушения пунктов 14, 15 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Учитывая характер правонарушения, при наличии смягчающих обстоятельств - признание вины в совершенном правонарушении, установленных статьей 4.2. КоАП РФ, в отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных статьей 4.3 КоАП РФ, руководствуясь статьями ст.9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать юридическое лицо АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН

4501126386, ОГРН 1064501181106, адрес местонахождения: 640026, г. Курган, ул. К. Мяготина, д. 90А) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к юридическому лицу АО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386, ОГРН 1064501181106, адрес местонахождения: 640026, г. Курган, ул. К. Мяготина, д. 90А) меру административной ответственности в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение Наименование получателя платежа:

ИНН 4501099573 КПП 450101001 УФК по Курганской области (Курганское УФАС России) р/с 40101810000000010002 в ГРКЦ ГУ Банка России по Курганской области г. Курган БИК 043735001.

Начисление платежа:

КБК 161 116 02010 01 6000 140; ОКТМО 37 701 000

Наименование платежа: Административный штраф по постановлению № 27 от 11.03.2020 года за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель <...>