

19.01.2016 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Анализ-М» (далее – Заявитель, ООО «Анализ-М») от 12.01.2016 года исх. № 12-03/2016 (вх. № 100 от 13.01.2016 года) на действия государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной перинатальный центр» (далее – Заказчик), государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для КДО (закупка № 0366200035615007559) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- Нарваевой О.В. - представителя Уполномоченного учреждения, Аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия) (доверенность от 29.12.2015 года);
- Кирюхиной О.А. - представителя Заказчика (доверенность от 19.01.2016 года № 20);
- Азеевой Е.Е. - представителя Заказчика (доверенность от 19.01.2016 года № 19);
- Александровой Е.А. - представителя ООО «Анализ-М» (приказ № 1 от 17.05.2013 года),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Анализ-М» на действия Заказчика, Уполномоченного учреждения при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения Электронного аукциона.

Из жалобы следует, что Заявитель считает документацию об электронном аукционе (закупка № 0366200035615007559) несоответствующей требованиям части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона, части 1 статьи 17 Федерального

закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» в части установления в документации об электронном аукционе требований к товарам, ограничивающих круг участников закупки. При этом, свои доводы Заявитель обосновывает следующим.

В пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе для товаров «Гелевые карты для проведения реакции Кумбса», «Сенсор глюкозы и лактата» Заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемых товаров:

№ п/п	Наименование показателей	Требуемое значение
<b>1.</b>	<b>Гелевые карты для проведения реакции Кумбса</b>	
1.1.	Функциональные характеристики : для определения антирезусных антител (непрямая реакция Кумбса)	Наличие
1.2.	Гелевые карты на 96 исследований, шт.	Не менее 48
1.3.	Единичная гелевая карта на 6 микропробирок	Наличие
1.4.	Инструкция на русском языке	Наличие
<b>2.</b>	<b>Сенсор глюкозы и лактата</b>	
2.1.	Функциональная характеристика : для определения глюкозы и лактата	Наличие
2.2.	Совместим с анализатором глюкозы Super GL	наличие
2.3.	Количество измерений	Не менее 3000
2.4.	Срок хранения, лет	Не менее 1

По мнению представителя Заявителя, товары «Гелевые карты для проведения реакции Кумбса», «Сенсор глюкозы и лактата» с характеристиками, установленными Заказчиком в пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, отсутствуют в свободной продаже на территории Российской Федерации, вследствие чего поставка данного товара невозможна. Производители данных товаров реализуют свою продукцию только через дистрибьюторов.

Также представитель ООО «Анализ-М» считает, что дистрибьюторы реализуют указанные товары только конечному пользователю.

Заявитель указал, что обращался к официальному дистрибьютору с запросом о приобретении товара, однако получил устный отказ от поставки.

Заявитель полагает, что включение в предмет данной закупки поставки расходных материалов для КДО - гелевых карт для проведения реакции Кумбса, сенсора глюкозы и лактата наряду с другими товарами, доступными для закупки, ограничивает конкуренцию, так как не позволяет потенциальным поставщикам принять участие в рассматриваемой закупке в части поставки указанных товаров вместе с товарами, поставка которых является предметом данной закупки, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

В жалобе Заявитель просит Тульское УФАС России провести внеплановую

проверку данного электронного аукциона и возобновить указанную процедуру с выделением товаров, указанных пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, в отдельный лот.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя, считая, что документация об электронном аукционе полностью соответствует требованиям Закона, представили письменные возражения вх. № 214 от 19.01.2016 года, от 18.01.2016 года № 01-13/14 (вх. № 213 от 19.01.2016 года) на рассматриваемую жалобу.

При этом представители Заказчика пояснили следующее.

Требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам поставляемых товаров были сформулированы Заказчиком в соответствии с положениями статьи 33 Закона, с учетом потребностей Заказчика исходя из специфики деятельности Заказчика.

Возможность устанавливать параметры необходимого к поставке товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Так же представитель Заказчика пояснил, что для обоснования начальной максимальной цены контракта Заказчиком было сделано пять запросов потенциальным участникам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) о предоставлении ценовой информации, в том числе по товарам «Гелевые карты для проведения реакции Кумбса», «Сенсор глюкозы и лактата».

В адрес Заказчика поступили предложения от 3-х потенциальных участников определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников данной закупки.

Представители Заказчика указали, что закупаемый Заказчиком товар не является уникальным, он свободно обращается на рынке, а требованиям к поставляемым товарам, установленным в пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, отвечают товары как минимум двух производителей, а именно: гелевые карты для проведения реакции Кумбса производства Diagnostic Crifols, Испания; ДиаМед ГмбХ, Швейцария; сенсор глюкозы и лактата производства Dr/ Muller, Германия; Medtronic MiniMed, США.

При этом представители Заказчика пояснили, что в государственном учреждении здравоохранения «Тульский областной перинатальный центр» имеется оборудование: центрифуга MPW-223E, анализатор глюкозы и лактата Super GL с открытым типом систем, что позволяет при эксплуатации указанного оборудования использовать гелевые карты для проведения реакции Кумбса, сенсор глюкозы и лактата различных производителей.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения

Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 22.12.2015 года № 8685 объявлен аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для КДО, создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для КДО (далее – документация об электронном аукционе), утвержденная директором ГКУ ТО «ЦОЗ», размещены 23.12.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 479 137,43 рублей.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения

показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, Законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об электронном аукционе требований к товару, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций.

Более того, указание в документации об электронном аукционе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки прямо предусмотрено положениями Закона. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

Необходимо отметить, что Заказчик не имеет возможности устанавливать требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки, а, в свою очередь, положения Закона не обязывают Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации об электронном аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

В соответствии с требованиями статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, исходя из потребности Заказчика в приобретаемых товарах, в пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам приобретаемых товаров:

№ п/п	Наименование показателей	Требуемое значение
1.	Гелевые карты для проведения реакции Кумбса	
1.1.	Функциональные характеристики : для определения антирезусных антител (непрямая реакция Кумбса)	Наличие
1.2	Гелевые карты на 96 исследований, шт.	Не менее 48
1.3	Единичная гелевая карта на 6 микропробирок	Наличие
1.4	Инструкция на русском языке	Наличие
2.	Сенсор глюкозы и лактата	
2.1	Функциональная характеристика : для определения глюкозы и лактата	Наличие
2.2	Совместим с анализатором глюкозы Super GL	наличие
2.3	Количество измерений	Не менее 3000
2.4	Срок хранения, лет	Не менее 1

При этом в разделе 3 части II «Техническое задание» документации об электронном

аукционе отсутствует указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Учитывая, что предметом данного определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является право на заключение контракта не на изготовление, а на поставку расходных материалов для КДО, в частности, гелевых карт для проведения реакции Кумбса, сенсора глюкозы и лактата, то участником данной закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовый поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Заявителем на заседание Комиссии не представлено объективных доказательств того, что обращение товаров: гелевые карты для проведения реакции Кумбса, сенсор глюкозы и лактата с требуемыми значениями, установленными в пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, на соответствующем рынке невозможно или затруднено. Равно как не представлено доказательств того, что включение в предмет данной закупки поставки расходных материалов - гелевых карт для проведения реакции Кумбса, сенсора глюкозы и лактата наряду с другими товарами фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими.

Заявитель не предоставил в Тульское УФАС России как доказательств, подтверждающих факт обращения ООО «Анализ-М» к производителю или к официальным дилерам производителя, с целью приобретения товаров - «Гелевые карты для проведения реакции Кумбса», «Сенсор глюкозы и лактата», так и документального подтверждения того, что производителем или его официальными дилерами (согласно доводам жалобы) было отказано ООО «Анализ-М» в поставке вышеуказанных товаров.

Также, Заявителем на заседание Комиссии не представлено объективных доказательств и документально не подтвержден факт установления в пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе технических и функциональных характеристик и требуемых значений товара, необходимого к поставке, характерных исключительно для товаров «Гелевые карты для проведения реакции Кумбса», «Сенсор глюкозы и лактата» производимых одним производителем, равно как и не представлено документального подтверждения того, что отсутствуют другие марки гелевых карт для проведения реакции Кумбса, сенсора глюкозы и лактата, соответствующие установленным в пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе техническим и функциональным характеристикам необходимого к поставке товара.

Кроме того, Заявителем в материалы дела не представлено документов подтверждающих факт отсутствия товаров «Гелевые карты для проведения реакции Кумбса», «Сенсор глюкозы и лактата» с характеристиками указанными в пунктах 1, 2 раздела 3 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе в продаже на территории Российской Федерации.

Следовательно, довод жалобы о нарушении Заказчиком требований Закона в ходе заседания Комиссии не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом Комиссия

РЕШИЛА:

1. Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области не рассматривает доводы Заявителя о нарушении Заказчиком, Уполномоченным учреждением положений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», так как рассмотрение указанного вопроса не входит в полномочия Комиссии.

2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Анализ-М» от 12.01.2016 года исх. № 12-03/2016 (вх. № 100 от 13.01.2016 года) на действия государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной перинатальный центр», государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для КДО (закупка № 0366200035615007559) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.