

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-68/15

11 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» (далее – Заказчик) и ЗАО «Северная Медицинская Компания» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «Северная Медицинская Компания» (вх.№4016 от 27.02.2015) на действия комиссии ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» по подведению итогов запроса котировок по отбору организации на поставку средств дезинфекции (извещение №31501987107), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 февраля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31501987107 о проведении запроса котировок по отбору организации на поставку средств дезинфекции (Далее - Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» от 15.03.2012г. (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	165 075,00 руб.
	Дата публикации извещения (по местному	

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.02.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.02.2015 в 20:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.02.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	192131, г.Санкт-Петербург, ул.Седова, д.94, литера А

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в непризнании ЗАО «Северная Медицинская Компания» победителем процедуры запроса котировок.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что, согласно п.8.3 Протокола №3 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 19.02.2015г., котировочная заявка ЗАО «Северная Медицинская Компания» признана предложением с наиболее низкой ценой. Пунктом 8.5 указанного Протокола №3 от 19.02.2015г. Закупочная комиссия Заказчика приняла решение признать победителем запроса котировок компанию, заявка которой является второй по выгодыности.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-138 от 03.03.2015 года, частично представлены в заседание Комиссии для обозрения. Также в составе указанных документов Заказчиком представлен Договор на поставку средств дезинфекции № К-2 от 25.02.2015 г., заключенный с победителем запроса котировок № 31501987107.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Пунктом 6.4. Положения о закупках Заказчика установлены следующие условия проведения запроса котировок:

«6.4. Запрос котировок

Под запросом котировок понимается способ осуществления закупки без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на сайте. Учреждения извещения о проведении запроса котировок, и победителем признается участник закупок, предложивший наиболее низкую цену. Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, для которых есть функционирующий рынок, путем запроса котировок, если их производство, выполнение, оказание осуществляются не по его конкретным заявкам.

Существуют вполне определенные условия, при которых возможно применение запроса котировок:

- производство товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется не по конкретным заявкам заказчика;
- имеется функционирующий рынок на закупаемую продукцию;
- цена государственного или муниципального контракта на поставки товаров, работ, услуг не превышает 500 тыс. рублей.

Указанные условия должны соблюдаться в совокупности, т.е. для применения процедуры запроса котировок должны выполняться все три условия одновременно.

6.4.1. При запросе котировок Единая комиссия по результатам рассмотрения заявок участников процедуры закупки при выполнении требований, установленных в закупочной документации, определяет победителем участника процедуры закупки, предложившего лучшую цену на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

6.4.2. Проведение запроса котировок не регулируется статьями 447—449, 1057-1061 ГК РФ и не налагает на ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» соответствующего объема гражданско-правовых обязательств, в частности ответственности за отказ от закупки на любом этапе процедуры.

6.4.3. При выборе победителя Заказчик имеет право использовать единственный критерий – предлагаемую цену контракта».

В соответствии с Приложением №2 Извещения № 3 от 03.02.2015 г.

о закупке путем запроса котировок средств дезинфекции, опубликованным в составе Закупочной документации, Техническим заданием установлены следующие требования к характеристикам закупаемых Заказчиком средств дезинфекции:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, по ТЗ	Наличие функции или предлагаемая величина параметра
	1. Общие требования		
1.1	Сертификат соответствия	Наличие	
1.2	Свидетельство о государственной регистрации	Наличие	
1.3	Инструкция по применению дезинфицирующего средства	Наличие	
	2. Основные функциональные требования		
2.1	Дезинфицирующее средство «Аламинол»	Для дезинфекции и пред-стерилизационной очистке	
2.2	Дезинфицирующее средство «МД 520»	Для дезинфекции и очистки стоматологических оттисков, зубопротезных заготовок и др.	
	3. Основные технические требования		
3.1	Упаковка «Аламинол» - полиэтиленовые емкости	Объем 1 литр	370 штук
3.2	Упаковка «МД 520» - полиэтиленовые канистры	Объем 2,5 литра	30 штук

составе котировочной заявки, представленной Заявителем, сведения о предлагаемых к поставке средствах дезинфекции, свидетельствующие об их соответствии заявляемым Заказчиком требованиям, имелись в соответствующем объеме и виде.

Согласно Приложению №1 к Протоколу №3 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок №31501959337 Заявка ЗАО «Северная Медицинская Компания» признана несоответствующей по трем критериям: «качество», «количество», «состав заявки».

Заказчиком на заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России не были представлены документы, свидетельствующие о несоответствии Заявки ЗАО «Северная Медицинская Компания» установленным требованиям о составе котировочной заявки. В упомянутом Приложении №1 к Протоколу №3 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок №31501959337 сведения, конкретизирующие указанное несоответствие, также отсутствуют.

В отношении несоответствия Заявки ЗАО «Северная Медицинская Компания» критерию «количество» из содержания упомянутого Приложения №1 к Протоколу №3 следует, что Закупочная комиссия Заказчика, выявив данное несоответствие, руководствовалась потребностями клиники в год, а также сроком хранения раствора дезинфицирующего средства, предлагаемого к поставке.

Кроме этого, из указанного Приложения №1 к Протоколу №3 следует, что Закупочной комиссией Заказчика оценка котировочной заявки ЗАО «Северная Медицинская Компания» по критерию «качество» проводилась также на основании характеристики срока хранения рабочего раствора предлагаемого дезинфицирующего средства.

Вместе с тем, п.6 Статьи 3 Федерального Закона Российской Федерации №223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» гласит:

«6. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.»

5. Рассмотрев жалобу от 27.02.2015 №4016 ЗАО «Северная Медицинская Компания» на действия Закупочной комиссии ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» по подведению итогов запроса котировок по отбору организации на поставку средств дезинфекции (извещение №31501987107), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в действиях Закупочной комиссии Заказчика ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Северная Медицинская Компания» (вх.№4016 от 27.02.2015) на действия Закупочной комиссии ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» по подведению итогов запроса котировок по отбору организации на поставку средств дезинфекции (извещение №31501987107) обоснованной.

2. Признать в действия Закупочной комиссии Заказчика ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» при проведении запроса котировок по отбору организации на поставку средств дезинфекции (извещение №31501987107) нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в предъявлении к участнику закупки требований, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации о закупке.

3. Не выдавать ОАО «Поликлиника городская стоматологическая № 21» предписание об устранении нарушений в связи с наличием договора на поставку средств дезинфекции № К-2 от 25.02.2015 г., заключенного с победителем запроса котировок № 31501987107.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.