РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/11-460

14 декабря 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе: <…>

при участии представителей заказчика - Государственного учреждения — Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования РФ - <Т…> (по доверенности от 21.02.2011), <М…> (по доверенности от 13.12.2011),

при участии представителя заявителя - Управление Федеральной почтовой связи Мурманской области — филиал ФГУП «Почта России» - <К…> (по доверенности),

рассмотрев жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Мурманской области — филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» на действия государственного заказчика — Государственное учреждение — Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства «на право заключить государственный контракт на оказание услуг по доставке периодических изданий в первом полугодии 2012 года» (далее – открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 09 декабря 2011 года обратился участник размещения заказа Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Мурманской области — филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...>) на действия Государственного учреждения — Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее — Заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого

предпринимательства **«на право заключить государственный контракт на оказание услуг по доставке периодических изданий в первом полугодии 2012 года».**

Из существа поступившей жалобы следует, что филиал ФГУП «Почта России» намерено принять участие в открытом аукционе в электронной форме, однако, не может реализовать свое право на участие в размещаемом заказе по основаниям, изложенным в жалобе.

Филиал ФГУП «Почта России» ссылается, что отделением Фонда социального страхования РФ размещен заказ на оказание услуг по доставке периодических изданий, с указанием классификатора основной экономической деятельности 64120000 — услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи). Заявитель полагает, что отделение Фонда социального страхования, указывая в извещении о проведении Запроса котировок классификатор 64120000, ущемляет права национального почтового оператора на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Также заявитель полагает, что его право на участие в торгах ограничивается тем, что размещение рассматриваемого заказа осуществлялось исключительно для субъектов малого предпринимательства.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, изучив возражения Заказчика, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о необоснованности жалобы филиала ФГУП «Почта России».

05.12.2011 Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме.

В извещении о проведении Запроса котировок указано, что заказ размещается исключительно у субъектов малого предпринимательства.

Заказчик: Государственное учреждение — Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Начальная (максимальная) цена: 271 236,16 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 14 декабря 2011 года.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе - 15 декабря 2011 года.

Дата проведения открытого аукциона - 19 декабря 2011 года.

Согласно части 3 статьи 10 Закона о размещении заказов, решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Часть 1 статьи 8 Закона о размещении заказов определяет понятие участника размещения заказа, под которым может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Участие в размещаемом заказе, как следует из части 2 статьи 8 Закона о размещении заказов, может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о размещении заказов и иными федеральными законами.

Статьей 15 Закона о размещении заказов установлены особенности участия в процедуре размещения заказов субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов, заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

Размещение открытого аукциона в электронной форме исключительно у субъектов малого предпринимательства, обусловлено необходимостью государственного заказчика соблюсти требования части 1 статьи 15 Закона о размещении заказов и достичь минимально необходимый объем поставок от общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, установленном Перечнем.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме Заказчиком, во исполнение положений статьи 15 Закона о размещении заказов, установлено требование к участникам размещения заказа, согласно которому участниками размещения заказа могут быть только субъекты малого предпринимательства. Участник размещения заказа должен соответствовать требованиям пункта 1 части 1 статьи 4, пункта 2 части 1 статьи 4, пункта 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части требований к субъектам малого предпринимательства.

Для решения вопроса о правомерности размещения Отделением Фонда социального страхования РФ заказа у субъектов малого предпринимательства, необходимо определить, входит ли в Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказа на которые осуществляются у субъектов малого предпринимательства утвержденный Постановлением Правительства РФ от 04 ноября 2006 года № 642, предмет открытого аукциона в электронной форме.

Предметом проводимого открытого аукциона в электронной форме является оказание услуг по доставке периодических изданий в первом полугодии 2012 года.

Установлено, что в данный перечень входят услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи). Данному виду услуг соответствует код 6412000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что заказ на доставку периодических изданий в первом полугодии 2012 года размещается у субъектов малого предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 15 Закона о размещении заказов, а также Перечня товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказа на которые осуществляются у субъектов малого предпринимательства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 04 ноября 2006 года № 642.

Возможность участия ФГУП «Почта России» в открытом аукционе в электронной форме ограничена не соотнесением Заказчиком предмета государственного контракта с кодом ОКДП, а нормами части 2 статьи 8, ч.3 ст.10 и ст. 15 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Мурманской области — филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» не обоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 14 декабря 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 14 декабря 2011 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.