

ООО Ломбард «Пионер Плюс»

Советская ул., д.216, пом.Н72

г.Бийск, 659321

Пионеров ул., д.8

г.Барнаул, 656002

<...>

Дело №022/04/14.3-827/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №35

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

23 ноября 2022 года г. Барнаул

Руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, рассмотрев протокол и материалы дела №022/04/14.3-827/2022 об административном правонарушении, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью Ломбард «Пионер Плюс» (ОГРН 1212200026323, адрес места нахождения юридического лица 659321, г.Бийск, ул. Советская, д.216, пом. Н72), по факту нарушения п.п. 1, 2, 3 ч.3 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

УСТАНОВИЛ:

законный представитель ООО Ломбард «Пионер Плюс», а так же представитель по доверенности на рассмотрение дела об административном правонарушении не явились, о дате времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии со статьей 29.7 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя, представителя привлекаемого к административной ответственности лица – ООО Ломбард «Пионер Плюс».

Согласно протоколу об административном правонарушении №30 от 09.11.2022г. в действиях ООО Ломбард «Пионер Плюс» допущено нарушение п.п. 1, 2, 3 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», что указывает на событие и состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП

РФ),

Данное обстоятельство выражается в следующем.

В Алтайское краевое УФАС России поступила информация из Сибирского Главного управления Банка России (вхд. №226360 от 17.06.2022) о признаках нарушения ООО Ломбард «Пионер Плюс» (адрес: г.Бийск, ул.Советская, д.216, пом. Н72; ИНН 2204094748) законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно представленным материалам по адресам:

- г.Бийск, ул.Советская, д.216, помещение Н72 над входом в ломбард размещена вывеска «ЛОМБАРД», с торца дома размещена рекламная конструкция с рекламой следующего содержания: «ЛОМБАРД ЗАЙМЫ Также имеется в продаже: техника, меховые изделия, ювелирные изделия НУЖНЫ ВАМ ДЕНЬГИ ВСЕГДА ПОД РУКОЙ! Информация о наших предложениях: 1. Займы под залог золота под 3% в месяц, возможность с частичным погашением (самая низкая ставка в городе). 2. Займы без залога (с поручителем и без поручителя) до 50 т.р. от 10 до 15%. Займ предоставляется от 18 до 75 лет). 3. Займы под залог недвижимости от 3-х% до 8%. 4. Займы под залог автомобиля под ПТС, или с постановкой на нашу стоянку от 5% до 10% в месяц, быстрое оформление, низкий %. 5. Займы под залог техники, меховых изделий под 10% в месяц, возможность с частичным погашением...6. Акция займ без % (с поручителем) до 10000 т.р.»;

- г.Барнаул, ул.Пионеров, д.8 расположено обособленное подразделение ООО Ломбард «Пионер Плюс». Над входом размещена вывеска «ПИОНЕР ЛОМБАРД». На фасаде здания перед входом в помещение размещена рекламная конструкция с рекламой следующего содержания: «Деньги без залога 8-913-222-4533 Деньги под залог недвижимости автомобиля золота под 0,1% в день».

В соответствии со ст.3 Федерального закона «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация полностью соответствует законодательному определению понятия «реклама», направлена на привлечение внимания к услугам по предоставлению ломбардом различных займов под залог и без залога.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО Ломбард «Пионер Плюс» (ИНН 2204094748) является предоставление ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества (ОКВЭД код 64.92.6).

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей.

Ломбарду запрещается заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью, кроме предоставления краткосрочных займов гражданам под залог движимых вещей (движимого имущества), принадлежащих заемщику и предназначенных для личного потребления, хранения вещей, сдачи в аренду (субаренду) недвижимого имущества, принадлежащего ломбарду на праве собственности (аренды, субаренды), осуществления деятельности банковского платежного агента, а также оказания консультационных и информационных услуг.

Согласно информации, размещенной на сайте Банка России, ООО Ломбард «Пионер Плюс» (ИНН 2204094748) внесено в Государственный реестр ломбардов 13.12.2021г, является действующим ломбардом, в связи с чем, при осуществлении деятельности обязан соблюдать требования и ограничения, установленные федеральным законом «О ломбардах».

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения, в том числе: 1) о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами; 2) о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара; 3) об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока.

В соответствии с Федеральным законом «О ломбардах», ломбарды не вправе выдавать займы без залога, под недвижимое имущество, под залог ПТС, без процентов, в связи с чем, распространение рассматриваемой рекламы указывает на признаки нарушения п. 2, 3 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

Кроме того, использование в рекламе фразы «самая низкая ставка в городе» без указания конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение, содержит нарушение п. 1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 29 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.10.2012 №58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах. В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами, например путем употребления слов «лучший», «самый», должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение. Поэтому реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной как содержащая не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, изготовленными другими производителями или реализуемыми другими продавцами (п.1 ч. 3 ст. 5

Федеральный закон «О рекламе»).

В соответствии с п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Следовательно, рассматриваемая реклама «ЛОМБАРД ЗАЙМЫ... Информация о наших предложениях: 1. Займы под залог золота под 3% в месяц, возможность с частичным погашением (самая низка ставка в городе). 2. Займы без залога (с поручителем и без поручителя) до 50 т.р. от 10 до 15%. Займ предоставляется от 18 до 75 лет). 3. Займы под залог недвижимости от 3-х% до 8%. 4. Займы под залог автомобиля под ПТС, или с постановкой на нашу стоянку от 5% до 10% в месяц, быстрое оформление, низкий %. 5. Займы под залог техники, меховых изделий под 10% в месяц, возможность с частичным погашением...6. Акция займ без % (с поручителем) до 10000 т.р.», размещенная по адресу: г.Бийск, ул.Советская, д.216 и реклама «Деньги без залога 8-913-222-4533 Деньги под залог недвижимости автомобиля золота под 0,1% в день», размещенная по адресу: г.Барнаул, ул.Пионеров, д.8, является ненадлежащей, так как при ее размещении и распространении нарушено требование п.п. 1, 2, 3 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ст.38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение п.п. 1, 2, 3 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» несёт рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Установлено, что рекламодателем является юридическое лицо – ООО Ломбард «Пионер Плюс».

На основании изложенного, установлено нарушение ООО Ломбард «Пионер Плюс» (ИНН 2204094748) требований п.п. 1, 2, 3 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», выразившееся в размещении в г.Бийске и г.Барнауле ненадлежащей наружной рекламы услуг ломбарда, в которой содержатся недостоверные сведения о характеристике услуг, их возможности получения в определенном месте, а также которая содержит недостоверное сравнение «самая низкая ставка в городе» без указания критериев такого сравнения.

13 июля 2022 года Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе принято решение о признании рекламы ООО Ломбард «Пионер Плюс» ненадлежащей, поскольку при ее размещении нарушены требования п.п.1, 2, 3 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч.4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение и распространение недостоверной наружной рекламы, влечет за собой административную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 10 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч.1 ст.2.10 КоАП РФ, юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.2 ст. 2.1. КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Являясь рекламодателем ООО Ломбард «Пионер Плюс» выступает участником рынка рекламной деятельности. Следовательно, вступая в отношения в сфере рекламы, в силу специфического статуса, рекламодаделец обязан соблюдать специальные требования к процессу размещения рекламы, в том числе наружной рекламы.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности.

ООО Ломбард «Пионер Плюс» объективно имело возможность по недопущению нарушения требований Федерального закона «О рекламе». Обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных п.п. 1, 2, 3 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе» требований, при рассмотрении дела не установлены.

Следовательно, в действиях ООО Ломбард «Пионер Плюс» имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ и подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в том числе протокол №30 об административном правонарушении от 09.11.2022г.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, составляет действия лица, выражающиеся в нарушении законодательства о рекламе.

Установлено, что ООО Ломбард «Пионер Плюс» не приняты должные меры по соблюдению требований п.п. 1, 2, 3 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», что образует окончанный состав административного правонарушения и влечет ответственность в соответствии с ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Законный представитель ООО Ломбард «Пионер Плюс» директор<...>на

составление и подписание протокола об административном правонарушении не явилась, о дате, времени и месте составления протокола Общество уведомлено надлежащим образом. При составлении протокола об административном правонарушении присутствовал представитель по доверенности <...> (доверенность б/н от 13.07.2022г.).

Установлено смягчающее обстоятельство, предусмотренное ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства для освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Согласно сведениям официального сайта ФНС России, ООО Ломбард «Пионер Плюс» (ОГРН 1212200026323) включен в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и относится к категории «микropредприятие».

В силу ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые

совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ООО Ломбард «Пионер Плюс» впервые совершило нарушение законодательства о рекламе, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом того, что ООО Ломбард «Пионер Плюс» относится к субъектам малого предпринимательства, а также при наличии обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 настоящего КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 4.1.1, 4.1, 14.3, 23.48, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

признать общество с ограниченной ответственностью Ломбард «Пионер Плюс» (ОГРН 1212200026323, адрес места нахождения юридического лица 659321, г.Бийск, ул. Советская, д.216, пом. Н72) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вынесения постановления 23 ноября 2022г.

Дата направления копии постановления 24 ноября 2022г.

Руководитель управления

Государственный советник РФ 2 класса <...>