

27 февраля 2015 года  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...», в присутствии «...», рассмотрев жалобу ЗАО «ТЭРС» на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ НСО ГОНКТБ при проведении электронного аукциона №0351200000215000029 на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации узлов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ЗАО «ТЭРС» с жалобой на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ НСО ГОНКТБ при проведении электронного аукциона №0351200000215000029 на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации узлов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения, начальная (максимальная) цена контракта 358000 рублей.

ЗАО «ТЭРС» обжалует отказ от заключения контракта.

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ЗАО «ТЭРС» была представлена декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. Согласно списку зарегистрированных акционеров ЗАО «ТЭРС», по состоянию на 15.12.2014г. у общества отсутствует доля уставного капитала, принадлежащего иностранному юридическому лицу - АМИЛИЗ ЛИМИТЕД. На основании вышеизложенного, ЗАО «ТЭРС» полагает, что отказ заказчика от заключения контракта с обществом неправомерен.

На основании изложенного, ЗАО «ТЭРС» просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На жалобу ЗАО «ТЭРС» от ГБУЗ Новосибирской области "Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулезная больница" поступило возражение, в котором указано следующее.

ГБУЗ НСО ГОНКТБ не согласно с жалобой ЗАО «ТЭРС» на основании следующего.

Заказчик принял решение об отказе от заключения контракта с победителем определения поставщика - ЗАО «ТЭРС» на основании ч.9 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ, т.к. согласно выписки из ЕГРЮЛ ЗАО «ТЭРС», полученной с официального сайте налоговой службы РФ, одним из учредителей общества является иностранное юридическое лицо АМИЛИЗ ЛИМИТЕД, размер доли участия которого в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) составляет более 25%, а именно 40%. Таким образом, ЗАО «ТЭРС» не может быть признано субъектом малого

предпринимательства в соответствии с п.1 ч.4 ст.4 ФЗ № 209-ФЗ.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ЗАО «ТЭРС» необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупка №0351200000215000029 осуществляется в соответствии со ст. 30 ФЗ N 44-ФЗ для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Заказчик принял решение об отказе от заключения контракта с победителем определения поставщика - ЗАО «ТЭРС» на основании ч.9 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ, т.к. согласно выписки из ЕГРЮЛ ЗАО «ТЭРС», полученной с официального сайта налоговой службы РФ, одним из учредителей общества является иностранное юридическое лицо АМИЛИЗ ЛИМИТЕД, размер доли участия которого в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) составляет более 25%, а именно 40%. Таким образом, ЗАО «ТЭРС» не может быть признано субъектом малого предпринимательства в соответствии с п.1 ч.4 ст.4 ФЗ № 209-ФЗ.

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ЗАО «ТЭРС» была представлена декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. Согласно представленному ЗАО «ТЭРС» в адрес Новосибирского УФАС России списку зарегистрированных акционеров ЗАО «ТЭРС», по состоянию на 15.12.2014 г. у общества отсутствует доля уставного капитала, принадлежащего иностранному юридическому лицу - АМИЛИЗ ЛИМИТЕД. Таким образом, отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика - ЗАО «ТЭРС» неправомерен, является нарушением ч.9 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ.

При проведении внеплановой проверки на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ данного электронного аукциона выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Статей 30 ФЗ №44-ФЗ установлено, что участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках является ограничением в отношении участников закупок, данной нормой установлен порядок применения ограничений в отношении участников закупок. Законодательство РФ о контрактной системе, в том числе ст.27 ФЗ №44-ФЗ не устанавливает порядка предоставления преимуществ категориям участников закупок, указанным в ст.30 ФЗ №44-ФЗ. Таким образом, на данный момент у заказчика отсутствует законная возможность предоставить преимущества данным категориям участников закупок. В нарушение ст.30 ФЗ №44-ФЗ в аукционной документации, в извещении о проведении данной закупки, а также в извещении о проведении электронного аукциона (форма сайта) заказчик установил, что преимущества предоставляются субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

В аукционной документации, в извещении о проведении электронного аукциона указано, что дата проведения электронного аукциона 16 февраля 2015 г. Согласно информации с официального сайта, электронной площадке дата проведения электронного аукциона 15 февраля 2015 г. Электронный аукцион проведен 15

февраля 2015 г. Таким образом, извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация содержат недостоверную информацию о дате проведения электронного аукциона, что является нарушением п.3 ч.5 ст.63, п.5 ч.1 ст.65 ФЗ №44-ФЗ.

В вышеуказанных действиях усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого, предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ТЭРС» на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ НСО ГОНКТБ при проведении электронного аукциона №0351200000215000029 на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации узлов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения обоснованной.

2. Признать заказчика - ГБУЗ НСО ГОНКТБ и комиссию по осуществлению закупок при данном заказчике нарушившими ч.9 ст.31, п.3 ч.5 ст.63, п.5 ч.1 ст.65 ФЗ №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - ГБУЗ НСО ГОНКТБ и комиссии по осуществлению закупок при данном заказчике предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-58

об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

27 февраля 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...», на основании своего решения № 08-01-52 от 27.02.2015 года по жалобе ЗАО «ТЭРС» на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ НСО ГОНКТБ при проведении электронного аукциона №0351200000215000029 на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации узлов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ НСО ГОНКТБ необходимо:

1. Прекратить нарушение ст.30 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, прекратить устанавливать преимущества субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям;
2. Прекратить нарушать п.3 ч.5 ст.63, п.5 ч.1 ст.65 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, прекратить указывать в извещении о проведении электронного аукциона и в аукционной документации недостоверные сведения о дате проведения аукциона;
3. Осуществить предусмотренные ФЗ № 44-ФЗ действия, направленные на заключение контракта по результатам осуществления данной закупки с ЗАО «ТЭРС».

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ НСО ГОНКТБ необходимо:

1. Прекратить нарушать ч.9 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, прекратить отказываться от заключения контракта с участником закупки, соответствующим требованиям ФЗ № 44-ФЗ и документации о закупке;
2. Отменить протокол отказа от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0351200000215000029 от 18.02.2015г.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания ГБУЗ НСО ГОНКТБ и комиссии по осуществлению закупок при данном заказчике необходимо и сообщить в адрес Новосибирского УФАС России до 16.03.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Оператору электронной площадки РТС-тендер обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.