

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 062/10/5-233/2024

02.05.2024

г. Рязань

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Комиссия Управления) в составе:

председателя комиссии – <...>

членов комиссии – <...>

при участии:

представителей <...>, в лице <...> и <...>

в отсутствие представителя <...>, уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев обращение <...> о включении сведений в отношении <...> в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Обращение, Реестр),

УСТАНОВИЛА:

<...> (далее – Заказчик, Покупатель) представило в Рязанское УФАС России (далее – Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) сведения в отношении <...> (далее – Общество, Поставщик) для включения в Реестр.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным

нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Наименование закупки: Закрытый запрос котировок на право заключения договора на поставку фанеры общего назначения марки ФСФ ГОСТ 3916.1-2018.

Номер закупки: 230118500071 (извещение № 32312543926).

Способ и форма закупки: закрытый запрос котировок в электронной форме.

Квалификационный отбор: не проводился.

Наименование и сведения об адресе электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «АСТ ГОЗ» (www.astgoz.ru).

Сведения о закупаемой продукции:

- предмет договора (лота): 1432-2023-00138. Поставка фанеры общего назначения марки ФСФ ГОСТ 3916.1-2018 (код ОКПД2 – 16.21.12.111 – фанера общего назначения);

- начальная (максимальная) цена договора: <...> (код по ОКВ – 643 RUB);

- объем закупаемой продукции: в соответствии с техническим заданием;

- срок исполнения договора: 12 месяцев.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 230118500071-02 от 20.07.2023 победителем закупки было признано <...>.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется <...> (с изменениями) (далее – Положение).

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9(1) Правил ведения Реестра, установленных Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

03.08.2023 по итогам конкурсной процедуры между Заказчиком и Поставщиком заключен договор поставки фанеры общего назначения марки ФСФ, ГОСТ 3916.1-2028, № 199/104-23/138-23/33К-122 (далее – Договор).

Согласно п. 3.1 Договора поставка каждой партии Товара осуществляется на основании заявки Покупателя с указанием количества и ассортимента Товара, переданной любым способом связи (почтовое отправление, электронная почта, факс). Поставка Товара осуществляется любым видом крытого транспорта и за счет средств Поставщика по адресу:<...>. Поставка должна осуществляться в срок не более 14 календарных дней от даты заявки с предварительным уведомлением любым способом связи за 2 (два) рабочих дня до поставки. Транспорт должен быть без попутного груза и сопровождающие лица Поставщика должны иметь при себе паспорт гражданина РФ.

Договор заключен сроком на 12 месяцев. Договор вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до момента поставки Товара на максимальную сумму, либо до истечения срока действия договора, в зависимости от того, какой момент наступит ранее, а в части исполнения обязательств, возникших до окончания срока действия договора – до их полного исполнения. Истечение срока действия Договора влечет прекращение

обязательств Сторон по нему в порядке п. 3 ст. 425 ГК РФ, кроме обязательств, возникших до истечения срока действия Договора и обязательств, вытекающих из неисполнения (ненадлежащего исполнения) Договора (п. 8.1 Договора).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Поставщик не выполнил свои обязательства по Договору. Из-за некачественности товара, поставляемого в соответствии с условиями договора, Заказчик отказался от его приемки. Документы, подтверждающие поставку некачественного товара Заказчиком не предоставлены.

Кроме того, 05.03.2024 Покупателем в адрес Поставщика была направлена заявка на очередную поставку партии Товара по Договору. В соответствии с условиями Договора, поставка должна осуществляться в срок не более 14 календарных дней от даты заявки с предварительным уведомлением любым способом связи за 2 рабочих дня до момента поставки (п. 3.1 Договора).

20.03.2024 <...> направило в адрес <...> письмо с просьбой о расторжении договора по соглашению сторон в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, на основании п. 1 ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев предложение, <...> не нашло оснований для расторжения Договора по соглашению сторон и 18.04.2024 в адрес <...> направило уведомление (исх. № 183/9710) о расторжении договора в одностороннем порядке с 16.04.2024 в связи с нарушением Поставщиком условий Договора.

Поставщик не согласен с доводами Заказчика и направил в адрес Управления письменные пояснения.

Считает, что отгрузка Товара осуществляется с соблюдением необходимых сроков, однако Заказчиком нарушаются сроки оплаты Товара. Ввиду критического финансового положения (нарушение сроков оплаты со стороны Заказчика, необоснованный отказ от приемки продукции) Заказчиком принято решение направить Заказчику письмо о расторжении договора по соглашению сторон.

Комиссия Рязанского УФАС России в результате осуществления проверки сведений, предоставленных <...>, <...> установила следующее.

Согласно пункту 4.3 Договора приемка по качеству Товара производится в соответствии с нормативно-технической документацией на Товар и сопроводительными документами, удостоверяющими качество Товара или скан-копиями вышеуказанных документов. При обнаружении Покупателем несоответствий качества Товара требованиям ГОСТ и Договора в период гарантийных обязательств, установленных в нормативно-технической документации на Товар, исчисляемых от даты отгрузки Поставщиком, Покупатель бракует Товар и уведомляет об этом Поставщика в течение трех рабочих дней. Поставщик не позднее трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в пп. 4.3.1, сообщает Покупателю свое решение. В случае отсутствия ответа Поставщика или его неприбытия в установленные Покупателем сроки, последним оформляется Акт о проверке Товара по качеству в одностороннем порядке (пп. 4.3.1, 4.3.2 п. 4.3 Договора).

Наличие разногласий по поводу причин дефектов и их возникновения дает право

любой из Сторон обратиться с заявлением на проведение экспертизы в уполномоченную организацию. Забракованный Товар является собственностью Покупателя и подлежит возврату или замене на годный в течение двадцати рабочих дней с момента получения и отправляется в адрес Поставщика, сопровождаемый накладной на сторону по форме М-15 (без выставления счет-фактуры и накладной или УПД и без заполнения графы НДС) (пп. 4.3.5, 4.3.6 п. 4.3 Договора).

Заказчик обязан уведомить Поставщика в предусмотренные сроки подачи претензии относительно качества товара, согласно пп. 4.3.1 п. 4.3 Договора 3 (три) рабочих дня. Документы, подтверждающие направление претензии, в которой указываются возражения относительно качества поставляемого товара Заказчиком не предоставлены.

Решение об одностороннем расторжении Договора (далее — Решение) было принято Заказчиком 18.04.2024 с уведомлением Поставщика о расторжении Договора с 16.04.2024, посредством Почты России. Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80103595391655 письмо не доставлено адресату.

В силу статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу пункта 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации право на одностороннее изменение условия договорного обязательства или на односторонний отказ от его исполнения может быть осуществлено управомоченной стороной путем соответствующего уведомления другой стороны. Договор изменяется или прекращается с момента, когда данное уведомление доставлено или считается доставленным по правилам статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон (пункт 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении»).

Подпунктом 21.3.2 пункта 21.3 Положения предусмотрено, что решение об одностороннем отказе от исполнения договора может быть принято заказчиком при условии, если это было предусмотрено договором.

Согласно подпункту 24.2.2 (3) пункта 24.2 Положения обстоятельства, указанные в подп. 24.2.1 (3), а именно договоры с которыми расторгнуты в порядке, установленном действующим законодательством и договором, в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров, должны быть подтверждены одним из следующих документов:

- решением заказчика об одностороннем расторжении договора (одностороннем

отказе от исполнения договора), принятым в связи неисполнением (ненадлежащим исполнением) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору; при этом, договор должен предусматривать порядок и основания принятия заказчиком такого решения.

В соответствии с пунктом 5.3 Договора, договор может быть расторгнут в одностороннем порядке в случае просрочки в поставке Товара Поставщиком более чем на 20 календарных дней, Покупатель имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора и потребовать у Поставщика возмещения понесенных при этом убытков в полном объеме.

В соответствии с п. 5.5 Договора в случае возникновения споров в связи с настоящим Договором, Стороны обязуются решить их путем переговоров с соблюдением претензионного порядка. Срок рассмотрения претензий сторон – 20 календарных дней от даты ее получения.

В соответствии со статьями 309, 310 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, односторонний отказ от их исполнения не допускается.

Статьей 525 ГК РФ предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506 - 522), если иное не предусмотрено правилами ГК РФ.

Статьей 506 ГК РФ предусмотрено, что по договору поставки подрядчик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Пунктом 1 статьи 523 ГК РФ предусмотрено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац 4 пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

Нарушение договора поставки подрядчиком предполагается существенным в случаях поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок и неоднократного нарушения сроков поставки товаров (пункт 2 статьи 523 ГК РФ).

Как следует из разъяснений, данных в п. 14 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» при осуществлении стороной права на одностороннее изменение условий обязательства или односторонний отказ от его исполнения она должна

действовать разумно и добросовестно, учитывая права и законные интересы другой стороны (п. 3 ст. 307, п. 4 ст. 450.1 ГК РФ).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Доводы Заказчика о качестве поставляемого товара, системный характер нарушения сроков, являются необоснованными, поскольку каких-либо документальных доказательств выполнения условий Договора с нарушением в материалы дела не представлено.

Кроме того, пунктом 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

Пунктом 4.20 Извещения установлен порядок заключения договора в электронной форме, в соответствии с которым договор по итогам закупки заключается только в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств ЗЭТП. Договор подписывается ЭП лица, имеющего право действовать соответственно от имени заказчика и лица, с которым заключается договор.

На основании вышеизложенных норм Заказчиком в Управление предоставлена выписка о расторжении договора в электронной форме, согласно которой стороны расторгли договор 22.04.2024 по соглашению сторон.

На основании пояснений сторон, а также представленных к материалам заседания документов и сведений Комиссия Управления делает вывод, что <...> осуществлялись действия, направленные на надлежащее выполнение условий и требований Договора, а также на отсутствие намерений уклониться от выполнения Договора.

Для признания <...> недобросовестным поставщиком, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью неисполнения Договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности или ненадлежащей осведомленности не принимает необходимых мер по выполнению обязательств по Договору, то есть создает условия, влекущие невозможность надлежащего выполнения условий Договора.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения в отношении <...> не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>