ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 9-77/ов о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

26 декабря 2016 года г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия)

У С Т А Н О В И Л:

В Саратовское УФАС России поступило заявление ООО ЦИТ «Аверс» (далее – заявитель) на действия Министерства образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» при исполнении государственного контракта № 2645060837515000038 (2015.496738) от 21.12.2015 (далее – Государственный контракт).

27.11.2015 Министерством образования Саратовской области на сайте www. zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0860200000815003601 о проведении электронного аукциона (далее – Аукцион). Объектом Аукциона являлось определение исполнителя услуги «Услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион»» для нужд министерства образования Саратовской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 942 800 рублей.

Согласно протоколу № 0860200000815003601 рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 10.12.2015, аукционная комиссия рассмотрела и приняла решение допустить к участию в Аукционе ПАО «Ростелеком».

21.12.2015 по результатам Аукциона Министерством образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком» был заключен Государственный контракт, предметом которого выступило оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области (далее – Услуга).

Срок оказания Услуги – с момента заключения контракта по 31 декабря 2015 года.

Место оказание Услуги – г. Саратов, ул. Соляная, 32, Министерством образования Саратовской области.

Цена Государственного контракта – 942 800 рублей.

В соответствии с п. 2.1.1 Государственного контракта, Исполнитель (ПАО «Ростелеком») обязуется оказать Услугу, указанную в п. 1.1 Государственного контракта Заказчику (Министерство образования Саратовской области) в полном объеме.

Согласно п. 2.1.2 Государственного контракта, Исполнитель (ПАО «Ростелеком») обязуется гарантировать качество оказанной Услуги.

В соответствии с п. 2.2.3 Государственного контракта, Заказчик (Министерство образования Саратовской области) обязуется проводить экспертизу в соответствии с требованиями статьи 94 Федерального закона и проверку оказанной Услуги. В случае необходимости по результатам экспертизы составлять акт с указанием причин отказа от принятия результатов оказанной Услуги, в том числе частично.

Также, согласно п. 4.2 Государственного контракта, для проверки оказанных Услуг в части их соответствия условиям Государственного контракта, Заказчик перед подписанием Акта проводит экспертизу. Экспертиза оказанных Услуг может проводиться Заказчиком своими силами.

Согласно п. 4.4 Государственного контракта, в ходе приемки ответственное лицо:

- проверяет соответствие оказываемых Услуг условиям Государственного контракта;

- проводит анализ отчетных документов, представленных Исполнителем на предмет соответствия их оформления требованиям законодательства Российской Федерации и условиям Государственного контракта;

- при необходимости запрашивает от Исполнителя недостающие документы;

- осуществляет иные действия для всесторонней оценки (проверки) соответствия оказанных Услуг условиям Государственного контракта и требованиям законодательства Российской Федерации.

В силу п. 4.7 Государственного контракта, дата подписания обеими Сторонами акта является датой исполнения Исполнителем обязательств по Государственному контракту. Подписанный Заказчиком и Исполнителем Акт является основанием для оплаты Исполнителю оказанных услуг.

Согласно Техническому заданию, являющемуся Приложением № 1 к Государственному контракту, наименование Услуги – оказание услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

В соответствии с Перечнем услуг по модернизации системы - Оказание услуг по модернизации, обеспечению функционирования и сопровождению автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» включают в следующие этапы:

- разработка документации на модернизируемые части системы;

- разработка рабочей документации на модернизируемые части системы;

- разработка (модернизация) программного обеспечения;

- пусконаладочные работы;

- проведение предварительных испытаний частей системы, модернизация которых была произведена;

- проведение опытной эксплуатации частей системы, модернизация которых была произведена;

- проведение приемочных испытаний частей системы, модернизация которых была произведена.

Согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг от 29.12.2015, представленному Министерством образования Саратовской области (исх. № 01-26/7386 от 13.10.2016), в соответствии с Техническим заданием услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области оказаны в полном объеме. Стоимость оказанных услуг – 942 800 рублей.

В соответствии с информацией, представленной ПАО «Ростелеком» (исх. № 0611/05/6362-16 от 15.12.2016), 30.12.2015 ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» был заключен договор № 0611/25/877-15 на оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области.

Срок оказания услуги по указанному договору – по 31.12.2015.

Место оказания услуги: г. Саратов, ул. Соляная, 32.

Цена договора – 499 000 рублей.

В соответствии с Техническим заданием, являющимся Приложением № 1 к договору № 0611/25/877-15, наименование услуги: оказание услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

Техническое задание по договору № 0611/25/877-15 полностью совпадает с Техническим заданием по Государственному контракту, включая Перечни услуг по модернизации системы.

В соответствии с информацией, представленной Министерством образования Саратовской области, автоматизированная информационная система «Контингент-регион» была внедрена в Министерство образования Саратовской области в соответствии с договором № 65 от 15.12.2014, который был заключен с ОАО «Ростелеком» (далее реорганизовано в ПАО «Ростелеком») в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44. Сроки выполнения работ – не позднее 26.12.2014. Цена договора составляет 100 000 рублей.

Согласно Смете расходов на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области, по договору № 65 от 15.12.2014 были выполнены следующие работы:

- настройка прикладного программного обеспечения на серверных мощностях Системы;

- настройка функционирования шлюза взаимодействия Системы с внешними информационными системы;

- первоначальное наполнение справочников Системы сведениями;

- первоначальная выгрузка сведений из внешних информационных систем в Систему;

- подготовка отчетной документации о внедрении Системы в опытную эксплуатацию.

В силу п. 7.1 договора № 65 от 15.12.2014, с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки работ по настоящему договору заказчику (Министерство образования Саратовской области) передаются неисключительные права на использование АИС «Контингент-регион» в установленных договорам пределах:

7.1.1. Использование АИС «Контингент-регион» без ограничения целей такого использования;

7.1.2. Внедрение результата работ;

7.1.3. Создание эксплуатационной документации к результату работ;

7.1.4. Внесение изменений в результат работ без изменения исходного текста и объектного кода.

Согласно п. 7.2 договора № 65 от 15.12.2014, исполнитель (ОАО «Ростелеком») сохраняет за собой право использовать АИС «Контингент-регион» самостоятельно или предоставлять аналогичные права на его использование третьим лицам.

7.3. Территория действия неисключительной лицензии, передаваемой по настоящему договору – Саратовская область.

7.4. Срок действия лицензии – до 01.03.2015.

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области от 26.12.2014, указанные работы были выполнены в полном объеме. Стоимость выполненных работ по договору составляет 100 000 рублей.

Согласно информации, представленной ПАО «Ростелеком», 15.12.2014 ОАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» договор № РТК/КР/64-1 на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области и разработку ЧТЗ на реализацию возможности предоставления услуг и разработку и регистрацию веб-сервисов этих услуг в электронном вилле в целях перевода в электронный вид государственных услуг, оказываемых в Саратовской области для нужд Министерства образования Саратовской области» от 15.12.2014. Сроки выполнения работ – не позднее 26.12.2014. Цена договора составляет 72 000

рублей.

В соответствии со Сметой расходов на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области и разработку ЧТЗ на реализацию возможности предоставления услуг и разработку и регистрацию веб-сервисов этих услуг в электронном вилле в целях перевода в электронный вид государственных услуг, оказываемых в Саратовской области для нужд Министерства образования Саратовской области, по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014 были выполнены следующие работы:

- настройка прикладного программного обеспечения на серверных мощностях Системы;

- настройка функционирования шлюза взаимодействия Системы с внешними информационными системы;

- первоначальное наполнение справочников Системы сведениями;

- первоначальная выгрузка сведений из внешних информационных систем в Систему;

- проведение обследования исходных условий для реализации перевода Услуг в электронный вид с использованием РСМЭВ, ЕПГУ и РПГУ;

- разработка 8 ЧТЗ для интерактивных форм заявлений на ЕПГУ (РПГУ);

- проведение совместно с Заказчиком, РОИВ, предоставляющим услугу, и исполнителем комплексного тестирования процесса подачи заявления на оказание Услуг с ЕПГУ (РПГУ) и процесса оказания Услуг с использованием ИС на соответствие требованиям настоящего ТЗ, в соответствии с Программой и методикой испытаний, разработанной Исполнителем в ходе оказания услуг;

- подготовка пользователей и администраторов, интегрируемых с РСМЭВ ИС, к использованию функциональности, связанной с оказанием государственных услуг в электронном виде, на основании материалов;

- подготовка отчетной документации.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 26.12.2016 № 351 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством образования Саратовской области (далее по тексту – Министерство), ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», в связи с заключением соглашения в устной форме, направленном на ограничение и недопущение конкуренции, а именно: заключению Министерством с ОАО «Ростелеком» договора № 65 от 15.12.2014 , заключению ОАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» договора № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014, подписанию Министерством акта сдачи-приемки оказанных услуг от 29.12.2015, а также заключению ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» договора № 0611/25/877-15 от 30.12.2015, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 9-77/ов, к рассмотрению на **25 января 2017 года в 14 часов 30 минут** по адресу: **г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж, к. 3.**
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчиков:

Министерство образования Саратовской области; ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру»;

заявителя:

ООО ЦИТ «Аверс».

3. **Ответчику – Министерству образования Саратовской области:**

- представить **в срок до 23 января 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) документально подтвержденную информацию о производстве экспертизы по государственному контракту № 2015.496738 от 21.12.2015;

б) документально подтвержденную информацию об оплате работ по государственному контракту № 2015.496738 от 21.12.2015;

в) письменные пояснения по вопросу того, кем была произведена экспертиза по государственному контракту № 2015.496738 от 21.12.2015;

г) надлежащим образом заверенную копию аукционной документации по извещению № 0860200000815003601;

д) документально подтвержденную информацию об обеспечении исполнения государственного контракта № 2015.496738 от 21.12.2015;

е) письменные пояснения по вопросу обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта № 2015.496738 от 21.12.2015;

ж) документально подтвержденную информацию об оплате работ по договору № 65 от 15.12.2014;

з) надлежащим образом заверенный акт сдачи-приемки выполненных работ по договору № 65 от 15.12.2014;

и) документально подтвержденную информацию о наличии у Министерства образования Саратовской области неисключительной лицензии на использование АИС «Контингент-регион», действующей в настоящее время;

к) любую другую информацию, которая, по мнению Министерства образования Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

4. **Ответчику – ПАО «Ростелеком»:**

- представить **в срок до 23 января 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) документально подтвержденную информацию об оплате Министерством образования Саратовской области работ по государственному контракту № 2015.496738 от 21.12.2015;

б) письменные пояснения по факту заключения с ООО «Дневник.ру» договора № 0611/25/877-15 от 30.12.2015;

в) документально подтвержденную информацию об обеспечении исполнения государственного контракта № 2015.496738 от 21.12.2015;

г) нормативно-правовое обоснование заключения с ООО «Дневник.ру» договора № 0611/25/877-15 от 30.12.2015;

д) документально подтвержденную информацию об оплате работ по договору № 0611/25/877-15 от 30.12.2015;

е) надлежащим образом заверенную копию акта сдачи-приемки, составленного по результатам выполнения договора № 0611/25/877-15 от 30.12.2015;

ж) надлежащим образом заверенную информацию о счетах, открытых ПАО «Ростелеком» в кредитных и иных организациях (с указанием номера счет и организации, в которой он открыт);

з) сведения о лицах, входящих с ПАО «Ростелеком» в одну группу лиц, строго по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

и) документально подтвержденную информацию об оплате работ по договору № 65 от 15.12.2014;

к) надлежащим образом заверенный акт сдачи-приемки выполненных работ по договору № 65 от 15.12.2014;

л) письменные пояснения по факту заключения с ООО «Дневник.ру» договора № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014;

м) документально подтвержденную информацию об оплате работ по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014;

н) надлежащим образом заверенный акт сдачи-приемки выполненных работ по

договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014;

о) любую другую информацию, которая, по мнению ПАО «Ростелеком», будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

5. **Ответчику – ООО «Дневник.ру»:**

- представить **в срок до 23 января 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) документально подтвержденную информацию об оплате ПАО «Ростелеком» работ по договору № 0611/25/877-15 от 30.12.2015;

б) надлежащим образом заверенную копию акта сдачи-приемки, составленного по результатам выполнения договора № 0611/25/877-15 от 30.12.2015;

в) надлежащим образом заверенную информацию о счетах, открытых ООО «Дневник.ру» в кредитных и иных организациях (с указанием номера счет и организации, в которой он открыт);

г) сведения о лицах, входящих с ООО «Дневник.ру» в одну группу лиц, строго по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

д) надлежащим образом заверенный акт сдачи-приемки выполненных работ по договору № 65 от 15.12.2014;

е) письменные пояснения по факту заключения с ОАО «Ростелеком» договора № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014;

ж) документально подтвержденную информацию об оплате работ по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014;

з) надлежащим образом заверенный акт сдачи-приемки выполненных работ по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014;

и) любую другую информацию, которая, по мнению ООО «Дневник.ру», будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

6. Заявителю – ООО ЦИТ «Аверс»:

– направить представителя для участии в рассмотрении дела;

- представить **в срок до 23 января 2017 года** в Саратовское УФАС России любую

информацию, которая, по мнению ООО ЦИТ «Аверс», будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Председатель Комиссии