РЕШЕНИЕ

16.04.2024 г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе: , при участии представителей Заказчика — АО «Спецавтохозяйство» — (доверенность), (доверенность); представителя Заявителя — ООО «Солвис» - (доверенность), рассмотрев жалобу ООО «Солвис» в порядке, установленном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России) обратилось ООО «Солвис» с жалобой на действия Заказчика — АО «Спецавтохозяйство». По мнению Заявителя, комиссией Заказчика допущено нарушение при организации и проведении конкурса в электронной форме предметом которого является право заключения договора на поставку летнего дизельного топлива для нужд АО «Спецавтохозяйство», извещение в ЕИС №32413327718 (далее — закупка).

Согласно доводам Заявителя, Заказчиком неправомерно определен победитель конкурса, неверно оценены предложения, в протоколе подведения итогов от 18.03.2024г. отражена только информация о сумме предложений участниками процедуры.

В соответствии с доводами Заявителя подобные действия привели к нарушению прав и законных интересов ООО «Солвис» и ограничению конкуренции.

Заказчиком представлены письменные и устные пояснения, в соответствии с которыми, при формировании и проведении спорной закупки им были соблюдены требования Закона о закупках и положения, баллы были присвоены каждому участнику закупки исходя из критериев, указанных в документации о закупке, как-то: цена, опыт и материально-технические ресурсы.

При формировании протокола подведения итогов на сайте ЭТП ГПБ Заказчиком было проставлено определенное количество баллов каждому из участников, а именно:

1 - ООО «Импульс» - 98,56

2 - ООО «Афина» - 79,9

3 - ООО «Солвис» - 69,19

Из содержания итогового протокола от 18 марта 2024 г. следует, что протокол содержит результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения порядковых значений.

На основании изложенного Заказчик считает жалобу необоснованной.

Рассмотрев доводы жалобы, пояснения заказчика, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Спецавтохозяйство» города Иркутска от 22 февраля 2023 г. № 1.

27 февраля 2024 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети "Интернет" - www.zakupki.gov.ru) и на официальном сайте электронной торговой площадки ЭТП ГПБ было опубликовано извещение о проведении Закупки — конкурса в электронной форме на поставку летнего дизельного топлива для нужд АО «Спецавтохозяйство». Начальная максимальная цена договора составила 63 240 697, 18 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок — 13 марта 2024 г.

20 марта 2024 г. в 17:00 (МСК+5) был размещен протокол от 18.03.2024г. рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 32413327718, а также протокол от 18.03.2024г. рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре №32413327718.

Согласно указанным протоколам каждый участник закупки был признан и допущен к участию в электронном конкурсе.

20 марта 2024г. в 17:14 (МСК+5) был размещен протокол от 18.03.2024г. подведения итогов в рамках проведенной закупки, согласно которого были присвоены следующие места:

1. — ООО «Импульс»
2. — ООО «Афина»

3 — ООО «Солвис»

Заказчик при формировании указанных протоколов руководствовался ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

В соответствии с п. 3.1. Требований к участникам закупки (Приложение № 1 к информационной карте) установлены следующие критерии оценки заявок на участие в закупке и их содержание:

1. Цена договора (лота)

Значимость критерия = 40%

В Заявке на участие и Сведениях о предложении участника (подраздел 7.1.1 к

документации) Участник обязан указать предлагаемую им цену за товары, работы, услуги, указанные в Техническом задании, которая не должна превышать начальную (максимальную) цену, установленную в п. 8 Информационной карты (при проведении оценки и сопоставления заявок комиссия по закупкам производит оценку по сумме, предложенной участниками, но без учёта НДС (иных налогов, в том числе единого налога).

Предложение участника о сумме договора не должно превышать НМЦД, установленную в документации (с учетом НДС (если участник закупки является плательщиком НДС) и без учета НДС (если участник закупки не является плательщиком НДС)).

2. Квалификация участника - Квалификация участника. «Наличие производственных мощностей. Автоцистерны для перевозки светлых нефтепродуктов вместимостью от 5 до 31 тонны».

Значимость критерия = 30%

В Заявке на участие в конкурсе (подраздел 7.1.1 к документации) Участник обязан указать количество автомобилей для перевозки светлых нефтепродуктов, находящихся в собственности или в распоряжении Участника.

1. Отсутствие «автомобилей для перевозки светлых нефтепродуктов» — 0 баллов;

2. «3-5 автомобиля для перевозки светлых нефтепродуктов» — 33 балла;

3. «6-8 автомобилей для перевозки светлых нефтепродуктов» — 66 баллов;

4. «9 автомобилей для перевозки светлых нефтепродуктов» и более — 100 баллов.

3. Квалификация участника - «Опыт выполнения аналогичных поставок» Значимость критерия = 30%.

В заявке на участие в конкурсе (7.4.1 «Справка о наличии опыта» к документации) Участник вправе предоставить информацию по данному критерию, а именно, наличие за 2021-2023 гг. опыта выполнения не менее одного аналогичного договора стоимостью не менее 100% от начальной (максимальной) цены договора, установленной в п.4 информационной карты (подтверждается приложением сканированных копий договоров или контрактов, а также подписанных актов/УПД указанных участником) в Приложении 5:

1 договор (контракт) — 50 баллов;

2 и более договора (контракта) — 100 баллов.

При этом в соответствии с п. 10, 11 Требования к составу заявки (Приложение № 3 к информационной карте) участник закупки предоставляет:

- в отношении материально-технических ресурсов: Справка о материально-технических ресурсах по форме, установленной в подразделе 7.5, с приложением требуемых в приложении №1 (пункт 3.1) к информационной карте подтверждающих документов, а именно: надлежащим образом заверенные копии свидетельства права собственности/копии договоров аренды» на материально-технические

ресурсы;

- в отношении опыта успешной поставки товар сопоставимого характера и объема: справка о наличии опыта по форме, установленной в подразделе 7.4., с приложением требуемых в приложении №1 (пункт 3.2.) к информационной карте подтверждающих документов, а именно: надлежащим образом заверенные копии первых и последних листов договоров максимальных по сумме на выбор участника закупки, из числа указанных в справке, а также документы, подтверждающие факт поставки (счетов-фактур (УПД) или актов сверок);

Так при присвоении каждому участнику баллов Заказчик руководствовался следующим:

1 - ООО «Импульс» - 98,56

Цена -38,56

Квалификация — 30

Опыт - 30

2 - ООО «Афина» - 79,9

Цена — 40

Квалификация — 9,9 — в соответствии со справкой о МТР — 4 ТС в собственности, тогда как остальные ТС находятся в собственности у третьего лица, не имеющего отношения к закупке. ООО «Афина» не имеет право распоряжаться данными ТС.

Опыт - 30

3 — ООО «Солвис» - 69,19

Цена-39,19

Квалификация — 0 — отсутствие документов, подтверждающих наличии МТР (договоров аренды)

Опыт — 30

В части довода ООО «Солвис» о нарушении заказчиком требований законодательства при формировании итогового протокола закупки, в связи с тем, что значения по каждому из критериев оценки, должны быть отражены в протоколе установлено следующее.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (итоговый протокол), должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Комиссией установлено, что в протоколе подведения итогов №32413327718 от 18.03.2024г., не содержатся результаты оценки заявок, окончательных предложений, с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок.

При этом, согласно пункту 4.12 документации, предусмотрена оценка и сопоставление заявок (оценочная стадия), выбор победителя и подведение итогов. Оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия/подкритерия оценки) в порядке, установленными в документации. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается. В рамках оценки и сопоставления заявок (оценочной стадии) заказчик осуществляет выявление среди участников закупки, прошедших отборочную стадию, победителя закупки. В целях определения победителя осуществляется ранжирование заявок по степени предпочтительности представленных предложений, присваивая участникам закупки места, начиная с первого.

Таким образом, содержание итогового протокола не позволяет ознакомиться участникам с присвоенными баллами по всем критериям и порядке их присуждения, что приводит участников закупки в заблуждение и не позволяет определить правомерность действий комиссии в части оценки заявок.

Изучив протокол подведения итогов №32413327718 от 18.03.2024г., Комиссия установила, что протокол не соответствует требованиям, установленным пунктом 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода заявителя.

В дополнение к жалобе, 15.04.2024г. ООО «Солвис» представлены дополнительные доводы, в соответствии с которыми, согласно пункту 10 приложения №3 к информационной карте участник предоставляет справку о материально-технических ресурсах по форме, установленной в подразделе 7.5, с приложением требуемых в приложении №1 (пункт 3.1) к информационной карте подтверждающих документов. В связи с чем, в указанном Заказчиком разделе документации отсутствуют требования о предоставлении иной информации, помимо количества автомобилей для перевозки светлых нефтепродуктов.

Таким образом, по мнению ООО «Солвис» из содержания документации не представляется возможным сделать вывод о том, какие именно документы требуется представить участникам.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах.

Согласно извещению №32413327718, размещенному на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в конкурсе – 13 марта 2024 г.

Вместе с доводы ООО «Солвис» на положения конкурсной документации поступили в электронной форме в виде дополнения 15 апреля 2024г., то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в конкурсе.

Учитывая изложенное, данные доводы жалобы не подлежат рассмотрению Комиссией.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ООО «Солвис» устно также просил Комиссию рассмотреть все поданные заявки на участие в конкурсе на предмет правомерности присуждения итогового количества баллов.

Комиссия, рассмотрев заявки участников закупки, положения конкурсной документации, нарушений, связанных с порядком оценки и присуждением итоговых баллов участникам, не установила.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Солвис» на действия АО «Спецавтохозяйство» при

организации и проведении конкурса в электронной форме предметом которого является право заключения договора на поставку летнего дизельного топлива для нужд АО «Спецавтохозяйство», извещение в ЕИС № 32413327718, обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 3, пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.