

Заказчику:

ГБУЗ «Кузбасский клинический наркологический диспансер имени профессора Н.П. Кокориной»

<...>

Подрядчику:

ООО «Принта»

<...>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по заявлению № 042/10/5-1063/2023

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Резолютивная часть решения оглашена «14» августа 2023 г.

В полном объеме решение изготовлено «16» августа 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя
Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальник отдела ТЭК;

Члены комиссии

<...> – главный специалист-эксперт отдела ТЭК;

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи,

фиксация заседания осуществлялась при помощи видеозаписи,

при участии в заседании посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – представителя государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический наркологический диспансер имени профессора Н.П. Кокориной» по доверенности;

<...> – представителя ООО «Принта» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

04.08.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический наркологический диспансер имени профессора Н.П. Кокориной» (ГБУЗ «ККНД»; Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (РНП) сведений об ООО «Принта» ИНН 4205363524 (Подрядчик; Участник), которое было признано победителем закупки, проведенной посредством аукциона в электронной форме, участниками которого могли быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, извещение о проведении которой опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) под № 32312448539 (далее – Закупка), в связи с уклонением от заключения договора по результатам Закупки.

Уведомлением от 08.08.2023 № ТМ/7289/23 рассмотрение заявления ГБУЗ «ККНД» назначено на 14.08.2023 на 15 часов 00 минут.

10.08.2023 от Заказчика поступили дополнения, согласно требованиям уведомления от 08.08.2023 № ТМ/7289/23.

11.08.2023 от ООО «Принта» поступили пояснения обстоятельств по рассматриваемому заявлению с приложенными материалами, согласно которым Подрядчик указал, что 20.06.2023 Заказчиком, в адрес участника, на подпись, был направлен проект договора, где, в полном объеме, не были заполнены пункты 3.1, 4.2.1, 14.6 и раздел «Итого» Спецификации, являющейся неотъемлемой частью договора. Дополнительно к проекту договора добавлен файл с названием «Информация к договору № 32312448539», в тексте которого указано следующее: «Прошу согласовать договор № 32312448539 и заполнить следующую информацию по тексту договора», а также, в виде разделов таблицы, добавлены не до конца заполненные пункты договора. Никакой инструкции по заполнению данных пунктов не было предоставлено, однако, в тексте четко указано «... заполнить следующую информацию по тексту договора». В извещении и аукционной документации отсутствует информация каким именно образом Участнику нужно предоставить недостающие сведения. В аукционной документации содержится лишь два пункта 23 и 24, в которых есть информация о сроках и порядке заключения договора, и полностью отсутствует какая-либо информация о возможности участника направить Заказчику протокол разногласий. В связи с чем, ООО «Принта» не смогло разобраться, как именно нужно предоставить Заказчику требуемую информацию. ООО «Принта» поняло слова «заполнить по тексту договора» буквально, что и было сделано. После этого встал вопрос, как именно направить этот проект, с заполненной по тексту информацией, в адрес Заказчика. В связи с тем, что при направлении проекта договора в адрес участника, последний может либо подписать предложенный проект договора и направить его в адрес

Заказчика, либо сформировать и направить в адрес Заказчика протокол разногласий, а информации о требованиях к формированию и направлению протокола разногласий ни в извещении, ни в документации не содержится, ООО «Принта» было принято решение направить заполненный проект договора, сформировав на площадке протокол разногласий. Если бы Участник принял решение подписать направленный проект договора, то фактически, он подписал бы не заполненный проект, где п.3.1 является существенным условием договора, в том числе информации об уплате или не уплате Участником НДС. В свою очередь Заказчик, после подписания проекта Участником, не может внести в него изменения, а лишь подписать или не подписать договор со своей стороны, так как проект договора уже будет содержать электронную подпись Участника. Файл, который Заказчиком был направлен вместе с проектом договора, с названием «Информация к договору № 32312448539», не являлся неотъемлемой частью договора, и даже, если бы Участник заполнил этот файл и приложил его при подписании, то фактически, подписан был бы не заполненный проект договора, и Заказчик со своей стороны также вынужден был бы подписать не заполненный проект договора. В связи с изложенным, в отсутствии инструкции и какой-бы то ни было информации о том, каким образом Участнику предоставить требуемые Заказчиком сведения, ООО «Принта», заполнило недостающие сведения в проекте договора и направило его Заказчику через формирование протокола разногласий. ООО «Принта» основано в 2017 г., постоянно участвует в государственных и муниципальных закупках, и исполнило более 390 контрактов и договоров, как по закону о контрактной системе, так и по ФЗ № 223-ФЗ, на сумму более 69 000 000 рублей. В связи с тем, что у ООО «Принта» не было умысла на уклонение от заключения и исполнения договора, при этом, ООО «Принта» сделано все возможное для предоставления Заказчику требуемой информации, Подрядчик просит не включать сведения о нем в РНП. Вместе с пояснениями ООО «Принта» представлено ходатайство об участии в рассмотрении обращения посредством ВКС с указанием своего представителя и приложением соответствующей доверенности и копии паспорта.

11.08.2023 от Заказчика поступили дополнения – копия анкеты Участника, представленной в составе заявки для участия в Закупке.

14.08.2023 от Заказчика поступила копия доверенности для участия в рассмотрении обращения.

14.04.2022 с участием представителей Заказчика и Подрядчика состоялось рассмотрение заявления ГБУЗ «ККНД» № 042/10/5-1063/2023 о включении в РНП сведений об ООО «Принта», на котором представитель Заказчика указал, что ГБУЗ «ККНД» не настаивает на включении сведений об Участнике в РНП. Представитель ООО «Принта» полностью поддержала доводы и сведения, содержащиеся в представленных ранее пояснениях.

Изучив имеющиеся материалы заявления № 042/10/5-1063/2023 Комиссия установила следующее:

01.06.2023 на официальном сайте ЕИС в сети Интернет по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (Официальный сайт), опубликовано сообщение о проведении Закупки, а также закупочная документация согласно которым:

способ размещения закупки – аукцион в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ООО «РТС-ТЕНДЕР», <http://www.rts-tender.ru>;

предмет договора – поставка полиграфической продукции;

максимальная цена договора – 600 000 рублей. Начальная сумма цен единиц составила: 19 555,21 руб.;

дата и время окончания срока подачи заявок - 09.06.2023 в 09:00 (по местному времени заказчика);

дата рассмотрения первых частей заявок - 13.06.2023;

дата и время начала и окончания срока подачи ценовых предложений - 16.06.2023 с 10:00 по 10:10 (по местному времени заказчика);

рассмотрение и оценка вторых частей заявок - 19.06.2023 в 09:00;

подведение итогов заявок - 19.06.2023 в 06:30 (по местному времени заказчика).

Согласно протоколам № 32312448539-01 и № 32312448539-03 от 19.06.2023 на участие в Закупки подано 2 заявки, допущенные к участию в торгах.

В соответствии с протоколом № 32312448539-04 подведения итогов от 19.06.2023 лучшее ценовое предложение поступило от участника Закупки с порядковым номером 1 в размере 15 937,34 руб. Второе место занял второй участник с ценовым предложением 16 035,12 руб. По результатам рассмотрения вторых частей заявок оба участника допущены к участию в торгах, победителем признано ООО «Принта» с ценовым предложением 15 937,34 руб. за единицы товара.

20.06.2023 Заказчиком, в адрес ООО «Принта» направлен проект договора, где, в полном объеме, не были заполнены пункты 3.1, 4.2.1, 14.6 и раздел «Итого» Спецификации. Дополнительно к проекту договора направлен файл с названием «Информация к договору № 32312448539», содержащий просьбу согласовать договор № 32312448539 и заполнить информацию по тексту договора.

23.06.2023 на ресурсе электронной площадки «РТС-тендер» используемом для заключения договора по результатам Закупки ООО «Принта» в разделе «Протокол разногласий» размещен заполненный со стороны Подрядчика проект договора.

29.06.2023 в ЕИС размещен протокол от 27.06.2023, согласно которому ООО «Принта» признано уклонившимся от заключения договора по результатам Закупки, поскольку документ, размещенный в личном кабинете Заказчика на электронной площадке «РТС-тендер» в разделе «Протокол разногласий», не имеет признаков такого протокола и содержит измененный проект договора Заказчика. ООО «Принта» не направило надлежащим образом оформленный протокол разногласий к проекту договора, в котором содержались замечания к положениям проекта договора, а внесло изменения в текст проекта договора. Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ФЗ № 223-ФЗ), положением о закупке

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Заказчика не предусмотрена возможность исправления проекта договора победителем электронного аукциона. В соответствии с частью 28 статьи 3.4. ФЗ № 223-ФЗ в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с пунктом 13.6.7 раздела 13.6. Положения о закупке товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц ГБУЗ «ККНД», в случае, если победитель закупки представил договор в иной редакции чем тот, который был ему направлен Заказчиком в отсутствии протокола разногласий, победитель признается уклонившемся от заключения договора.

Согласно пункту 23 аукционной документации Закупки Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня подписания итогового протокола направляет победителю электронного аукциона проект договора, не подписанный со стороны Заказчика. Победитель электронного аукциона, которому направлен проект договора, обязан направить Заказчику подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора в случае, если требование обеспечения исполнения договора установлено документацией о закупке, не позднее 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика. Договор подписывается Заказчиком не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня размещения в ЕИС и на электронной торговой площадке протокола подведения итогов.

Таким образом, ООО «Принта» в нарушении порядка заключения договора направило неподписанный проект договора разместив его в разделе протокола разногласий, в связи с чем, в соответствии с пунктом 13.6.7 раздела 13.6. Положения о закупке товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц ГБУЗ «ККНД», является уклонившемся от заключения договора.

В связи с вышеизложенным в соответствии с пунктом 13.5.5 Положения о закупке товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц ГБУЗ «ККНД», 10.07.2023 договор по результатам Закупки заключен со вторым участником – ООО «КузбассМедТехИздат» по цене представленной данным участником 16 035,12 руб. за единицы товара.

Вместе с тем, Комиссия считает, что в действиях ООО «Принта» отсутствует недобросовестное поведение или злонамеренное уклонение от заключения договора по результатам Закупки, поскольку заполненный со своей стороны проект договора ООО «Принта» был представлен Заказчику, а нарушение порядка заключения договора вызвано ошибкой сотрудников данного участника Закупки. Комиссией также соглашается с мнением ООО «Принта» об отсутствии инструкции и подробного порядка заключения договора, в том числе порядка составления протокола разногласий, что привело к нарушению ООО «Принта» порядка заключения договора.

Учитывая вышеизложенное Комиссия считает, что основания для включения сведений об ООО «Принта» в РНП отсутствуют.

Комиссией не выявлено со стороны Заказчика нарушения требований к порядку заключения договора по результатам Закупки, а также к направлению заявления о включении лица, уклонившегося от заключения договора по результатам Закупки.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 Комиссия

РЕШИЛА:

основания для включения сведений об ООО «Принта» ИНН 4205363524 в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>