Решение по делу № 91

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 24 ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«…» – заместитель руководителя Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

«…»– начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

«…» – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

в присутствии:

«…» – представителя заявителя ООО «Касабланка», действующей на основании доверенности от 11.11.2015г.,

«…» – представителя ответчика управления по строительству и развитию территории города Брянска, действующей на основании доверенности от 06.07.2015г. № 28/4904,

рассмотрев материалы дела №91 по признакам нарушения управлением по строительству и развитию территории города Брянска (241050, Брянская обл., г. Брянск, пр-т Ленина, 28) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В адрес Брянского УФАС России поступили заявления ООО «Касабланка» о нарушении управлением по строительству и развитию территории города Брянска антимонопольного законодательства при не согласовании планов благоустройства, стройгенпланов, цветовых решений фасадов проектирования объектов: «Котельная. Тепловые сети (II этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска), «Одноквартирные блокированные жилые

дома тип «дуплекс» (поз. 1.1-1.8)(III этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Многоквартирные жилые дома (поз. 3.1, 3.2, 4.3, 4.4) (IVэтап комплексного освоения земельного Участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Многоквартирный жилой дом» (поз. 6) (V этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «Дуплекс» (поз. 1.9-1.16) (VI этап комплексного освоения зем. участка по ул. Бежицкой); «Многоквартирные жилые дома (поз. 3.3, 3.4, 4.1, 4.2) (VII этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Многоквартирный жилой дом (поз. 5) (VIII этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «таунхаус» (поз. 2.1-2.13) (IX этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска), стройгенплана проектируемого объекта: «Внутриплощадочные сети и сооружения (I этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска) и не выдачи ООО «Касабланка» вышеуказанных согласованных документов.

В результате полученных в рамках заявления ООО «Касабланка» материалов установлено следующее.

ООО «Касабланка» обратилось в Управление по строительству и развитию территории г. Брянска с заявлениями:

- от 17.06.2015г. № 0617/15-7 (вход. управления от 17.06.2015г. № 0246С) о согласовании стройгенплана, плана благоустройства «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «Дуплекс» (поз. 1.9-1.16) (VI этап комплексного освоения зем. участка по ул. Бежицкой);

- от 17.06.2015г. № 0617/15-6 (вход. Управления от 17.06.2015г. № 0245С) о согласовании стройгенплана, плана благоустройства и цветового решения фасада проектируемого объекта: «Многоквартирный жилой дом» (поз. 6) (V этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска);

- от 17.06.2015г. № 0617/5-10 (вход. от 17.06.2015г. № 0249С) о согласовании стройгенплана, плана благоустройства и цветового решения фасада проектируемого объекта: «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «таунхаус» (поз. 2.1-2.13) (IX этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска);

- от 17.06.2015г. № 0617/15-9 (вход. от 17.06.2015г. № 0248С) о согласовании стройгенплана, плана благоустройства и цветового решения фасада проектируемого объекта: «Многоквартирный жилой дом (поз. 5) (VIII этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска);

- от 17.06.2015г. № 0617/15-8 (вход. от управления от 17.06.2015г. № 0247С) о согласовании стройгенплана, плана благоустройства и цветового решения фасада проектируемого объекта: «Многоквартирные жилые дома (поз. 3.3, 3.4, 4.1, 4.2) (VII этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска);

- от 17.06.2015г. № 0617/15-5 (вход. управления от 17.06.2015г. № 0244С) о

согласовании стройгенплана, плана благоустройства и цветового решения

фасада проектируемого объекта: «Многоквартирные жилые дома (поз. 3.1, 3.2, 4.3, 4.4) (IVэтап комплексного освоения земельного Участка по ул. Бежицкой города Брянска);

- от 17.06.2015г. № 0617/15-2 (вход. управления от 17.05.2015г. № 0241С) о согласовании стройгенплана проектируемого объекта: «Внутриплощадочные сети и сооружения (I этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска);

- от 17.06.2015г. № 0617/15-3 (вход. управления от 17.06.2015г. № 0242С) о согласовании стройгенплана, плана благоустройства и цветового решения фасада проектируемого объекта: «Котельная. Тепловые сети (II этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска);

- от 17.06.2015г. № 0617/15-4 (вход. управления от 17.06.2015г. № 0243С) о согласовании стройгенплана, плана благоустройства и цветового решения фасада проектируемого объекта: «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «дуплекс» (поз. 1.1-1.8)(III этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска);

Согласно штампам на вышеуказанных согласованных документах дата согласования - 15.07.2015г.

Согласно выписке из журнала регистрации проектных материалов, представленной управлением по строительству и развитию территории города Брянска согласованные планы благоустройства, стройгенпланы и цветовые решения фасадов получены ООО «Касабланка» 29.10.2015г.

Представитель ООО «Касабланка» «…» поддержала изложенные в заявлении доводы. Кроме того пояснила, что вышеуказанные согласованные планы благоустройства, стройгенпланы и цветовые решений фасадов получены ООО «Касабланка» 29.10.2015г.

Представитель Управления по строительству и развитию территории города Брянска «…» пояснила, что согласованные планы благоустройства, стройгенпланы и цветовые решений фасадов выданы ООО «Касабланка» 29.10.2015г. Кроме того, пояснила, что управление по строительству и развитию территории не уведомляло ООО «Касабланка» о дне получения согласованных документов.

Изучив материалы дела №91, Комиссия пришла к следующим выводам.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2006г. № 460 «О принятии Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска» определена обязанность юридических лиц осуществлять благоустройство города Брянска только на основании проектов, согласованных управлением по строительству и развитию территории города Брянска и изменять внешний вид фасадов зданий, строений только при наличии утвержденных проектов и паспортов, согласованных с управлением по строительству и развитию территории города Брянска.

Приказом Главного управления развития территории города Брянска утвержден внутренний регламент на согласование документов главным архитектором города Брянска (далее – регламент).

Согласно пункту 1.1 регламент определяет порядок согласования документов, в том числе:

- разделов рабочих проектов зданий и сооружении, реконструируемых объектов, в части проектов благоустройства городской территории и стройгенпланов;

- эскизных проектов фасадов зданий и сооружений.

Согласно пункту 2.1 регламента конечным результатом согласования документа является получение заявителем данного документа с записью (штампом), подтверждающей его соответствие установленным нормам и требованиям, в целях осуществления строительства, установки, реконструкции, капитального ремонта здания, строения, сооружения, благоустройства территории в установленном законодательством РФ порядке и в соответствии с данным документом.

Согласно пункту 2.14 регламента сроки рассмотрения документов, представленных для согласования составляют 15 дней со дня регистрации обращения и прилагаемых к нему документов.

Однако, обращения о согласовании планов благоустройства, стройгенпланов и цветовых решениях фасадов поступили 17.06.2015г., согласно штампам на согласованных документах дата согласования 15.07.2015г., то есть по истечении 15-ти дней со дня регистрации обращений.

В соответствии с требованиями п. 2.5 регламента заявители, представившие документы для согласования в обязательном порядке информируются главным специалистом отдела планирования и градостроительного развития об отказе в принятии документов на согласование, сроке завершения рассмотрения документов и возможности их получения в определенный день.

Согласно требованиям пункта 3.7 Регламента согласованный документ или отказ в согласовании вручается непосредственно заявителю лично или при его неявке в день получения направляется ему письмом.

Однако, заявитель ООО «Касабланка» не был проинформирован о дате получения согласованных документов, что подтверждено представителями ООО «Касабланка» и управления по строительству и развитию территории города Брянска.

Таким образом, Управлением по строительству и развитию территории города Брянска по заявлениям ООО «Касабланка» от 17.06.2015г. в установленный регламентом 15-ти дневный срок не согласованы планы благоустройства, стройгенпланы и цветовые решения фасадов вышеуказанных проектируемых объектов.

В связи с вышеизложенным Управлением по строительству и развитию территории города Брянска при не рассмотрении вопроса о согласовании (не согласовании) планов благоустройства, стройгенпланов и цветовые решения фасадов проектируемых объектов в установленный регламентом 15-ти дневный срок и при не уведомлении заявителя о дне получения согласованных документов, совершены бездействия, приводящие к препятствованию осуществления деятельности хозяйствующего субъекта ООО «Касабланка», что в свою очередь приводит к

нарушению положений п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49, Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии Управления по строительству и развитию территории города Брянска нарушение п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не рассмотрении вопроса о согласовании (не согласовании) планов благоустройства, стройгенпланов, цветовых решений фасадов проектирования объектов: «Котельная. Тепловые сети (II этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска), «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «дуплекс» (поз. 1.1-1.8) (III этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Многоквартирные жилые дома (поз. 3.1, 3.2, 4.3, 4.4) (IVэтап комплексного освоения земельного Участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Многоквартирный жилой дом» (поз. 6) (V этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «Дуплекс» (поз. 1.9-1.16) (VI этап комплексного освоения зем. участка по ул. Бежицкой); «Многоквартирные жилые дома (поз. 3.3, 3.4, 4.1, 4.2) (VII этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Многоквартирный жилой дом (поз. 5) (VIII этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска); «Одноквартирные блокированные жилые дома тип «таунхаус» (поз. 2.1-2.13) (IX этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска), стройгенплана проектируемого объекта: «Внутриплощадочные сети и сооружения (I этап комплексного освоения земельного участка по ул. Бежицкой города Брянска) в установленный Регламентом 15-дневный срок и не уведомлении ООО «Касабланка» о дне получения согласованных документов, что является необоснованным препятствованием осуществлению деятельности хозяйствующего субъекта и не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством.

2. Не выдавать Управлению по строительству и развитию территории города Брянска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку согласованные планы благоустройства, стройгенпланы, цветовые решения фасадов проектирования объектов выданы ООО «Касабланка» 29.10.2015г.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы дела для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: «…»

Члены Комиссии: «…»

«…»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

«…» 66-62-99