

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр.
2

2. ЗАО «Предприятие ТД»

107140, Москва, ул. Краснопрудская,
д. 30-34, к. 95

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-7409/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.07.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

ЗАО «Предприятие ТД»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ЗАО «Предприятие ТД» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен»

(далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене кранов в ОРК, мотодепо и компрессорной станции электродепо «Новогиреево» (реестровый № 31603712106) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

06.07.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. №27092) о проведении проверки факта уклонения ЗАО «Предприятие ТД» от заключения договора на выполнение работ по замене кранов в ОРК, мотодепо и компрессорной станции электродепо «Новогиреево» (реестровый №31603712106).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) 26.10.2015.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене кранов в ОРК, мотодепо и компрессорной станции электродепо «Новогиреево» (реестровый № 31603712106).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 27.05.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 08.06.2016. Начальная (максимальная) цена договора (лота) составляет 2 193 237,63 руб. с НДС.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 08.06.2016 №4086800, 31603712106/1 Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником - ЗАО «Предприятие ТД» (цена договора, предложенная ЗАО «Предприятие ТД» составляет 1 535 266,12 руб. (с учетом НДС).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 38.2 пункта 38 Положения победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем

требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее заявок на участие в запросе котировок других участников закупки.

Согласно подпункту 2.2.6 пункта 2.2 Закупочной документации установлено, что победителем запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о закупке и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Подпунктом 3.14.2 пункта 3.14 Закупочной документации установлено, что Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю запроса предложений проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 3.14.3 пункта 3.14 Закупочной документации в течение одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, победителю закупки.

Согласно абзаца 1 подпункта 3.14.4 пункта 3.14 победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им права на заключение договора от имени победителя закупки. Одновременно с проектом договора предоставляется документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение). Либо в случае наличия замечаний, победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют протокол разногласий к проекту договора.

Пунктом 29 Информационной карты Закупочной документации установлено, что обеспечение исполнение договора и гарантийных обязательств не требуется.

Согласно подпункту 3.14.5 пункта 3.14 Закупочной документации организатор закупок после получения подписанного победителем закупки проекта договора, в соответствии со сроками, указанными в пункте 28 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» (согласно пункта 28 Информационной карты Закупочной документации договор заключается не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола) настоящей документации о закупке, осуществляет подписание договора со стороны Заказчика электронной подписью лица, имеющего право заключать договор от имени Заказчика, и направляет его оператору ЭТП.

Договор считается заключенным с момента направления оператором ЭТП победителю закупки подписанного договора.

Согласно подпункту 3.14.6 пункта 3.14 Закупочной документации в случае если победитель запроса котировок, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, указанных в поданной участником заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком установлен порядок заключения договора с победителем Закупки.

Согласно пояснениям Заказчика, 10.06.2016 Заказчиком был направлен проект договора в адрес электронной торговой площадки, и размещен оператором электронной торговой площадки (в соответствии со сроками, установленными Закупочной документацией) на сайте ОТС.ru (www.ots.ru).

10.06.2016 ЗАО «Предприятие ТД» подписало проект договора, однако не представило технико-экономического обоснования снижения цены договора согласно подпункту 5.6.1 пункта 5.6 Закупочной документации.

Подпунктом 5.6.1 пункта 5.6 Закупочной документации установлено следующее, в случае если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель, либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета. В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Следовательно, в случае снижения цены на 25% победитель Закупки должен представить технико-экономическое обоснование снижения цены договора или сметный расчет.

Согласно Закупочной документации, начальная (максимальная) цена договора составляет 2 193 237,63 руб., цена, предложенная ЗАО «Предприятие ТД», составляет 1 535 266,12 руб., что в свою очередь означает снижение цены договора более чем на 25% (ЗАО «Предприятие ТД» снижена цена договора на 29,9%).

Следовательно, по условиям Закупочной документации, ЗАО «Предприятие ТД» должно было представить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

Вместе с тем, Заказчик отметил, что посредством функционала электронной торговой площадки, ЗАО «Предприятие ТД» было дополнительно уведомлено о необходимости предоставления обоснования снижения цены (данный факт подтвержден скриншотом с личного кабинета Заказчика, размещенного на электронной торговой площадке, с наличием уведомления).

При этом, ЗАО «Предприятие ТД» ответило, что никаких уведомлений не

получало.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии, ЗАО «Предприятие ТД», подтвердило о наличии вышеуказанного уведомления на электронной торговой площадке.

Вместе с тем, стоит отметить, что уведомление о необходимости предоставления технико-экономического обоснования снижения цены договора, направленное Заказчиком победителю посредством функционала электронной торговой площадки, являлось инициативой Заказчика, с целью дополнительного информирования.

Таким образом, к моменту подписания договора по итогам Закупки, а также к моменту рассмотрения данного обращения, победителем не было представлено технико-экономического обоснования согласно требованиям пункта 5.6 Закупочной документации.

Следовательно, ЗАО «Предприятие ТД» не исполнило всех требований Закупочной документации относительно порядка заключения договора, следовательно, уклонилось от заключения договора в силу пункта 5.6 Закупочной документации.

Таким образом, учитывая, что риски связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, Заказчик исполнил свои обязательства в полном объеме, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ЗАО «Предприятие ТД» от заключения договора.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать включить ЗАО «Предприятие ТД» (ИНН: 7708162308, адрес: 107140, Москва, ул. Краснопрудская, д. 30-34, к. 95) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.