

МУП по очистке города

Индустриальная ул, д.38, г.Пенза,  
440003

ООО «ЭКОПЕНЗА»

Индустриальная ул, д.38, г.Пенза,  
440003

ООО «Экопром»

Ушакова ул, д.89, г. Пенза, 440003

Управление Федеральной службы по  
надзору в сфере природопользования  
по Пензенской области

Пушкина ул, 167 Б, г.Пенза, 440018

Саморегулируемая организация  
«Союз операторов по обращению с  
отходами Пензенской области»  
Некоммерческое партнерство  
«Объединение организаций  
отходопереработчиков Пензенской  
области»

Чаадаева ул, д. 135, г. Пенза, 440067

Мироновская ул, д.32, стр.10 г.Москва,  
105187

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА N 2-03/21-2016

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«23» марта 2017 г.

г. Пенза

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее также Комиссия) в составе:

- руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;
- начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;
- главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;
- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

при участии со стороны заявителя ООО «Экопром»:

- , генерального директора ООО «Экопром», действующего на основании приказа №1 от 22.10.2015г;

при участии со стороны ответчика МУП по очистке города:

- а, действующего на основании доверенности №001 от 10.01.2017г.;

при участии со стороны ответчика ООО «ЭКОПЕНЗА»:

- , действующего на основании доверенности от 01.02.2017г.;

при участии со стороны лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:

- Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пензенской области: , действующего на основании доверенности от 07.02.2017г. №9 и удостоверения № 3215 от 22.06.2015г.,

рассмотрев дело № 2-03/21-2016 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием по очистке города (ИНН 5837003711, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003) (далее – МУП по очистке города, Предприятие) и Обществом с ограниченной ответственностью «ЭКОПЕНЗА» (ИНН 5837063407, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003) (далее – ООО «ЭКОПЕНЗА») части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

установила:

в Пензенское УФАС России поступило обращение ООО «Экопром» (далее - Общество) в отношении МУП по очистке города по факту создания ограничений деятельности на товарном рынке по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

По результатам рассмотрения поступивших документов и материалов в действиях МУП по очистке города и ООО «ЭКОПЕНЗА» установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Пензенского УФАС России от 28 декабря 2016 года №213 возбуждено дело по признакам нарушения МУП по очистке города и ООО «ЭКОПЕНЗА» части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На заседании 23.03.2017г. от председателя Саморегулируемой организации «Союз операторов по обращению с отходами Пензенской области» Некоммерческого партнерства «Объединение организаций отходопереработчиков Пензенской области» <...> поступило ходатайство о привлечении в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 42.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), определила привлечь Саморегулируемую организацию «Союз операторов по обращению с отходами Пензенской области» Некоммерческого партнерства «Объединение организаций отходопереработчиков Пензенской области» (далее – СРО «Союз операторов по обращению с отходами Пензенской области») в лице <...> к участию в рассмотрении дела в качестве иного лица, участвующие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

Представитель ООО «ЭКОПЕНЗА» пояснил, что ООО «ЭКОПЕНЗА» осуществляет деятельность по сбору и обработке отходов в нежилом помещении, расположенном по адресу г.Пенза, ул.Осенняя, 1. Данное нежилое помещение - Ангар используется у ООО «ЭКОПЕНЗА» на основании договора аренды. Деятельность по сбору и обработке ООО «ЭКОПЕНЗА» осуществляется в соответствии с Лицензией №058-00155 от 30.06.2016г.

В рамках осуществления деятельности ООО «ЭКОПЕНЗА» заключен договор с ООО «Экоград» №01/04 от 01.04.2016г., согласно которому ООО «Экоград» ежедневно доставляет ООО «ЭКОПЕНЗА» не менее одного контейнера объемом 8 куб.м. с отходами для выбора ООО «ЭКОПЕНЗА» полезных фракций.

Также в рамках осуществления деятельности ООО «ЭКОПЕНЗА» заключены договоры с ООО «Ломком» от 09.09.2016г. на передачу лома и отходов черных металлов, с индивидуальным предпринимателем <...> договор поставки №11А 029-06/16 от 26.04.2016г. на передачу товара (согласно Спецификации №1 к договору товаром является ПЭТ бутылка), с ООО «МедПром» договор на утилизацию отходов №МПО 089-02/16 от 01.03.2016г.

Представитель ООО «ЭКОПЕНЗА» также указал, что доставка отходов ООО «Экоград» в ООО «ЭКОПЕНЗА» происходит через Весовую, находящуюся на территории МУП по очистке города.

Представитель МУП по очистке города пояснил, что в производственную программу при утверждении тарифа на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов было включено обезвреживание, в которое входили сортировочные работы. В связи с тяжелым финансовым положением МУП по очистке города не могло выполнять работы по сортировке самостоятельно, поэтому для исполнения производственной программы МУП по очистке города было заключено Соглашение о сотрудничестве с ООО «ЭКОПЕНЗА» от 29.10.2015г.

(продолжено на один год, до 31.12.2016г.) по оказанию услуг по рассортировке твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора на городском полигоне, расположенном по адресу г.Пенза, ул.Осенняя, 5,6. Но данное Соглашение по факту не выполнялось и МУП по очистке города самостоятельно выполняло работы по сортировке черного металла и крупногабаритного мусора.

Представителем МУП по очистке города было заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела обращения ООО «Экопром» от 13.02.2017г. и ответа МУП по очистке города от 20.02.2017г. на данное обращение.

Ходатайство о приобщении к материалам дела обращения и ответа на обращение Комиссией удовлетворено.

Председатель СРО «Союз операторов по обращению с отходами Пензенской области» уточнил, что деятельность по утилизации согласно Федеральному закону от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления) - это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Также Председатель СРО «Союз операторов по обращению с отходами Пензенской области» указал, что у МУП по очистке города отсутствует лицензия на деятельность по утилизации отходов, которая в соответствии с частью 1 статьи 9 Закона об отходах производства и потребления подлежит лицензированию.

Представитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пензенской области уточнил, что МУП по очистке города выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, размещению (захоронению) отходов 3-4 классов опасности №058-00154 от 29.06.2016г. (бессрочно).

Изучив материалы дела, представленные доказательства, а также учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, приняла решение об отложении рассмотрения дела.

В связи с вышеизложенным и на основании частей 1 и 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 2-03/21-2016.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела Саморегулируемую организацию «Союз операторов по обращению с отходами Пензенской области» Некоммерческого партнерства «Объединение организаций отходопереработчиков Пензенской области» в качестве иного лица, участвующие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.
3. Назначить рассмотрение дела № 2-03/21-2016 на **«13» апреля 2017 года**

**на 10 часов 00 минут.**

4. МУП по очистке города в срок до «10» апреля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- документы и материалы, подтверждающие исполнение производственной программы, заявленной при утверждении тарифа на утилизацию (захоронение) отходов на период с 01.03.2014г. по 28.02.2017г.;
- сумма выручки, полученная от передачи отходов другим организациям (для использования, для обезвреживания, для хранения и др.) в период с 01.03.2014г. по 28.02.2017г.;
- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

5. ООО «ЭКОПЕНЗА» в срок до «10» апреля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- письменные объяснения о порядке получения, сортировке и вывозе отходов, оставшихся после сортировки с приложением подтверждающих документов;
- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

6. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пензенской области в срок до «10» апреля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- предоставить разъяснения следующих понятий в сфере обращения с отходами: утилизация (захоронение); размещение; размещение (захоронение); обезвреживание по состоянию на 01.03.2014г., 01.01.2016г.;
- информация о видах деятельности в сфере обращения с отходами, которые МУП по очистке города, вправе осуществлять на полигоне, расположенном по адресу г.Пенза, ул.Осенняя, 1;
- документы, представленные ООО «ЭКОПЕНЗА» при обращении за получением лицензии на сбор и обработку отходов, предусмотренные лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами;
- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

7. Саморегулируемая организация «Союз операторов по обращению с отходами Пензенской области» Некоммерческого партнерства «Объединение организаций отходопереработчиков Пензенской области» в срок до «10» апреля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- предоставить разъяснения следующих понятий в сфере обращения с отходами: утилизация (захоронение); размещение; размещение (захоронение); обезвреживание по состоянию на 01.03.2014г., на 01.01.2016г.;
- информацию о технологическом процессе осуществления деятельности по обращению с отходами на городском полигоне, расположенном по адресу

г.Пенза, ул.Осенняя, 5,6;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

Явка лиц участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

