

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <.....> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии:

<.....> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков;

<.....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует);

<.....> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков;

<.....> – специалист 1 разряда отдел контроля естественных монополий и природных ресурсов, кворум Комиссии имеется;

в присутствии:

<.....> – директора ООО «Специализированный полигон «Эколог» (приказ о назначении на должность №04-ЛС от 26.01.2009г.);

<.....> – представителя ООО «Специализированный полигон «Эколог» (Доверенность №б/н от 10.01.2012г.);

<.....> – заместителя начальника юридического отдела МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» (Доверенность №01-13/3462 от 16.11.2011г.);

<.....> – начальника участка по санитарному содержанию городской территории МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» (Доверенность №01-13/820 от 20.03.2012г.);

рассмотрев дело № СЮ06-06/2011-93 в отношении ООО «Специализированный полигон «Эколог» по признакам нарушения пунктов 3), 5), 10) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление МУП «ЖКУ» МО «г. Глазова» о злоупотреблении доминирующим положением ООО «Специализированный полигон «Эколог» на рынке захоронения (утилизации) отходов в г. Глазове, что выразилось в навязывании последним заявителю невыгодных условий договора на оказание услуг захоронения (утилизации) отходов, путем необоснованного применения коэффициентов уплотнения твердо-бытовых отходов (далее - ТБО) к фактическому объему поступающих на полигон отходов.

Из заявления и представленных материалов следует, что МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» осуществляет на территории г. Глазова деятельность по сбору и вывозу ТБО от предприятий, учреждений и организаций, в том числе и бюджетных. Вывоз ТБО для последующей утилизации МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» осуществляет на объект размещения отходов – полигон, расположенный по адресу: Глазовский район, Юкаменский тракт, 10 километр. Деятельность по утилизации ТБО на указанном полигоне осуществляет ООО «Специализированный полигон «Эколог».

С января 2010 года и до настоящего времени МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» работает с ООО «Специализированный полигон «Эколог» на внедоговорной основе, в связи с тем, что последний, при заключении договора, требует применять коэффициент уплотнения ТБО к фактическому объему, поступающих на полигон отходов, при этом данный коэффициент уплотнения не предусмотрен нормативно-правовыми актами.

В свою очередь МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» предлагает заключить договор с ООО

«Специализированный полигон «Эколог» на оказание услуг по размещению отходов, учитывая, что общая стоимость услуг по размещению на полигоне ТБО, рассчитывается в зависимости от фактической массы сдаваемых ТБО.

ООО «Специализированный полигон «Эколог» мотивирует невозможность заключения договора на условиях МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» в связи с тем, что у общества отсутствует специальное оборудование, позволяющее определить массу сдаваемых на полигон отходов.

Редакция договора, предложенная ООО «Специализированный полигон «Эколог» МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» на оказание услуг по размещению отходов, содержит положения о том, что при использовании специализированной техники, в частности, мусоровоза для сбора и транспортировки отходов, сторонами учитывается коэффициент уплотнения отходов, составляющий от 1 до 4. Кроме того, объем сдаваемых для размещения на полигоне отходов заказчика, определяется как полный объем кузова транспортного средства даже в случае неполного заполнения емкости кузова транспортного средства.

По признакам нарушения пунктов 3), 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») было возбуждено дело и назначено к рассмотрению на 21.03.2012г.

На заседании Комиссии 21 марта 2012 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель МУП «Жилищно-коммунальное управление» (далее – МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов») поддержал доводы, изложенные в заявлении, указав, что применение ООО «Специализированный полигон «Эколог» коэффициентов уплотнения не предусмотрено нормативно-правовыми актами, определяющими величину платы за размещение одного куб.м. ТБО на полигоне, то есть неправомерно включено обществом в договор, что приводит к нарушению прав предприятий, доставляющих твердо-бытовые отходы на полигон.

Представитель ООО «Специализированный полигон «Эколог» (далее – ООО «СП «Эколог») пояснил, что ООО «СП «Эколог» не имеет возможности принимать отходы предприятий в качестве показателей массы (в тоннах) на основании данных весового учета в связи с тем, что общество не имеет специального оборудования для этих целей и ни одна из программ предприятия (производственная и/или инвестиционная) не предусматривает финансирования расходов на его приобретение (создание), введение в эксплуатацию и применение. Кроме того, утвержденный тариф на услугу, оказываемую ООО «СП «Эколог», является платой за размещение исключительно 1 кубометра твердых бытовых отходов. Стоимость данной услуги, как условие публичного договора, установлена одинаково для всех потребителей и отступление от этого правила влечет за собой ничтожность любого соглашения об этом.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к выводу о невозможности принятия решения по существу дела в данном заседании Комиссии. Рассмотрение дела было отложено и назначено на 11.04.2012г.

На заседании Комиссии 11 апреля 2012 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» поддержал доводы, изложенные ранее, указав о неправомерности применения ООО «СП «Эколог» коэффициентов

уплотнения не предусмотренные нормативно-правовыми актами.

Представитель ООО «СП «Эколог» поддержал доводы, изложенные ранее, пояснив, что ООО «СП «Эколог» в своей деятельности руководствуется требованиями «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов» (Утв. Минстроем РФ от 02.11.1996г.). Пункт 2.1. данной Инструкции обязывает вести учет принимаемых ТБО по объему в неуплотненном состоянии. Коэффициент уплотнения является характеристикой транспортного средства (мусоровоза) и не влияет при этом на объем кузова, однако, оказывает существенное влияние на его вместимость, т.к. благодаря работе уплотняющих механизмов объем загружаемого мусора значительно увеличивается (в зависимости от конкретных марок мусоровозов). Таким образом, коэффициент уплотнения позволяет определить объем неуплотненных отходов, загружаемых в кузов мусоровоза, а следовательно, и фактический объем неуплотненных отходов, принимающих к размещению на полигоне.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, установила наличие в действиях ООО «Специализированный полигон «Эколог» признаков нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, что выразилось в применении обществом не предусмотренного действующим законодательством коэффициента уплотнения при расчете стоимости услуг на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, что приводит к удорожанию стоимости услуг, соответственно комиссия Удмуртского УФАС России доквалифицировала признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции». Рассмотрение дела было отложено и назначено на 02.05.2012г.

На заседании Комиссии 02 мая 2012 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» поддержал доводы, изложенные ранее, указав о неправомерности применения ООО «СП «Эколог» коэффициентов уплотнения, не предусмотренные нормативно-правовыми актами.

Представитель ООО «СП «Эколог» поддержал доводы, изложенные ранее, пояснив, что в действиях ООО «СП «Эколог» отсутствуют признаки нарушения пунктов 3), 5), 10) части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

21 октября 2011г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» о наличии в действиях ООО «СП «Эколог» признаков нарушения антимонопольного законодательства, что выразилось в навязывании последним заявителю невыгодных условий договора на оказание услуг захоронения (утилизации) отходов, путем необоснованного применения коэффициентов уплотнения ТБО к фактическому объему, поступающих на полигон отходов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться

недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Согласно приказу Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике №355/18 от 14.06.2011г. ООО «Специализированный полигон «Эколог» состоит в реестре хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке оказания услуг по утилизации (захоронению) отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности) более 50 % в географических границах города Глазова и Глазовского района.

В связи с этим на деятельность ООО «СП «Эколог» на указанном рынке распространяются ограничения, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающие запреты на злоупотребление доминирующим положением, в том числе, путем осуществления действий, способных ущемить интересы других лиц.

В соответствии с Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 № 155 (в ред. от 01.02.2005 № 49) под твердыми и жидкими бытовыми отходами понимаются отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода, фекальные отходы нецентрализованной канализации и др.). Анализ законодательных и нормативных актов позволяет сделать вывод, что от деятельности человека образуются отходы производства и потребления различных классов опасности.

Согласно письменным пояснениям МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов», с января 2010г. МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» работает с ООО «СП «Эколог» по размещению отходов на внедоговорной основе в связи с тем, что, в направляемых в адрес МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» договорах, ООО «СП «Эколог» необоснованно применяет коэффициент уплотнения ТБО к фактическому объему, поступающих на полигон отходов.

08 сентября 2011г. МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» направило в адрес ООО «СП «Эколог» проект договора (исх. №03-05/2689) на оказание услуг по размещению отходов, где п. 3.1. предусмотрено, что общая стоимость услуг по размещению на полигоне ТБО Заказчика рассчитывается в зависимости от фактической массы сдаваемых ТБО и фиксируется в акте выполненных работ (оказанных услуг), составляемом Исполнителем ежемесячно.

29 сентября 2011г. ООО «СП «Эколог» направило в адрес МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» письмо (исх. №101) в котором общество указывает об отсутствии возможности принимать от МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» отходы в показателях массы (в тоннах) на основании данных весового учета по следующим причинам:

- ООО «СП «Эколог» не имеет специального оборудования для этих целей и ни одна

из программ предприятия (производственная и/или инвестиционная) не предусматривает финансирование расходов на его приобретение (создание), введение в эксплуатацию и применение;

- утвержденный тариф на услугу, оказываемую ООО «СП «Эколог», является платой за размещение исключительно 1 кубометра твердых бытовых отходов. Стоимость данной услуги, как условие публичного договора, установлена одинаково для всех потребителей. Отступление от этого правила влечет за собой ничтожность любого соглашения об этом.

Договор на оказание услуг по размещению отходов возвращен МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» без подписания. Кроме того, ООО «СП «Эколог» просило подписать и скрепить печатью договор №01/12 от 29.09.2011г., разработанный ООО «СП «Эколог» на оказание услуг по размещению отходов на 2012г. и один экземпляр направить в адрес общества до 07.10.2011г. Однако данный договор МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» подписан не был.

Согласно п. 1.1 проекта договора №01/12 от 29.09.2011г., разработанного ООО «СП «Эколог», исполнитель (ООО «СП «Эколог») обязуется оказать услуги по размещению отходов потребления, самостоятельно собираемых и вывозимых Заказчиком (МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов») на объекте размещения отходов – полигоне, расположенном по адресу: Удмуртская Республика, Глазовский район, Юкаменский тракт, 10 километр, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги на условиях и в размере, предусмотренных настоящим договором. Согласно п. 3.1. рассматриваемого проекта договора установлено, что стоимость размещения на полигоне одного кубического метра отходов определяется сторонами на основании действующего тарифа, установленного РЭК УР на соответствующий период времени.

Согласно п. 1.4. проекта договора, учет принимаемых на полигон отходов ведется сторонами по их объему в неуплотненном состоянии (согласно требованиям, предъявляемым к эксплуатации полигонов) и определяется исходя из максимального значения технологического (полезного) объема кузова транспортных средств, эксплуатируемых заказчиком, по данным (согласно) их технических характеристик, декларируемых производителем транспортных средств (для мусоровозов с учетом применения коэффициента уплотнения). В Приложении №1 к проекту договора на оказание услуг по размещению отходов приведена справка о транспортных средствах, используемых для доставки отходов на полигон. Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что объем кузова и коэффициент уплотнения применяются для каждого транспортного средства индивидуально, исходя из технической документации на мусоровоз. Так, например, за утилизацию 7,5м³ ТБО на мусоровозе марки «КО 440-1 на шасси ГАЗ», МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» должно платить сумму равную 12м³ ТБО (7,5х1,6 = 12, где 7,5 – технологический (полезный) объем кузова, 1,6 – коэффициент уплотнения отходов, применяемый ООО «СП «Эколог»). При этом комиссией установлено, что коэффициент уплотнения является характеристикой транспортного средства и указывает лишь на плотность перевозимого мусора, не влияя при этом на объем (вместимость) кузова машины и попадание в общий объем отходов крупногабаритных предметов домашнего обихода, не позволяет уплотнить отходы до расчетных показателей, таким образом, мусоровывозящие предприятия оплачивают больший объем, чем фактически вывозят ТБО на полигон.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон

«Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса») установлены основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008г. №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов устанавливаются с применением одноставочного тарифа из расчета платы за 1 куб. метр или 1 тонну твердых бытовых отходов.

Данной нормой установлено, что расчеты между ООО «СП «Эколог» и МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» должны производиться следующим образом: V (объем) \times T (тариф). Однако согласно проекту договора №01/12 от 29.09.2011г. ООО «СП «Эколог» предусматривает следующую цену услуг по утилизации (захоронению) ТБО: V (объем) \times K (коэффициент) \times T (тариф). При этом, применение коэффициента уплотнения к объему принимаемых на полигон для утилизации ТБО, действующим законодательством не установлено.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 4 Закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» органы исполнительной власти субъектов РФ устанавливают тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок для соответствующего субъекта РФ, в случае его установления, с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

В соответствии с Законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» на 2011г. для ООО «СП «Эколог» тариф на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов был утвержден постановлением Региональной энергетической комиссии (далее – РЭК УР) от 09.09.2010г. №10/35 в размере 93,41 руб./куб. м.

На 2012г. для ООО «СП «Эколог» тариф на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов был утвержден постановлением РЭК УР от 21.10.2011г. №14/46 и составил:

с 1 января 2012 года по 30 июня 2012г. в размере 93,41 руб./куб. м;

с 1 июля 2012 года по 31 декабря 2012г. в размере 99,01 руб./куб. м.

Таким образом, составляющими данного тарифа являются объем и стоимость одного кубического метра. Согласно данным постановлениям, РЭК УР не предусматривает возможность применения коэффициентов уплотнения при определении объема отходов и стоимости услуг (работ), а также зависимость величины тарифа за складирование одного кубического метра отходов от соотношения веса к объему и от технических характеристик мусоровоза, доставляющего ТБО на полигон. Тариф на утилизацию установлен для фактически принимаемого на полигон объема твердых бытовых отходов. Таким образом, условие договора о применении коэффициента уплотнения не предусмотрено нормативно-правовыми актами, поэтому неправомерно включено в условия договора.

Вместе с тем, согласно Приложению №1 к проекту договора №01/12 от 29.09.2011г., на специализированный транспорт, используемый для доставки отходов на

полигон, установлены коэффициенты уплотнения, варьирующиеся в широком диапазоне в зависимости от технического состояния автотранспорта. При этом, применение коэффициента уплотнения не может отразить фактический объем принимаемых ТБО в неуплотненном состоянии. Кроме того, в материалах дела отсутствуют документы, которые бы указывали о согласовании ООО «СП «Эколог» коэффициентов уплотнения в указанном размере с МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов». Также, согласно пояснениям РЭК УР (исх. №01-14/1596 от 10.11.2011г.; 01-13/35 от 13.01.2012г.) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных приказом Министерством регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011г. №47, тарифы для организаций коммунального комплекса, оказывающих потребителям услуги по утилизации (захоронению) ТБО, рассчитываются исходя из величины финансовых потребностей по реализации их производственной программы и указанного в производственной программе расчетного объема реализации услуг по утилизации ТБО. При этом в методических указаниях не используется понятие «коэффициент уплотнения». Таким образом, действия ООО «СП «Эколог» по применению коэффициента уплотнения при приеме ТБО к фактической вместимости транспортного средства, используемого для доставки отходов на полигон, не предусмотрены нормативными правовыми актами, приводят к убыточности МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» и к повышению МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» стоимости услуг предприятия по сбору и транспортировке ТБО, и как следствие, к отказу от заключения договоров с МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» со стороны его контрагентов.

Ссылку ООО «СП «Эколог» о том, что согласно «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденной Министерством строительства РФ от 02.11.1996г. полигон размещает ТБО в неуплотненном состоянии, Комиссия считает необоснованным по следующим основаниям.

Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов предназначена для работников жилищно-коммунального хозяйства, научных, учебных, проектных, природоохранных организаций и организаций санитарно-эпидемиологического надзора. В установленном законом порядке данная Инструкция не зарегистрирована в Министерстве юстиции Российской Федерации. Нормативных правовых актов, предусматривающих применение коэффициентов уплотнения к фактическому объему ТБО, привезенному на полигон для утилизации, а также предусматривающих право ответчика применять их, не имеется.

Анализ переписки ООО «СП «Эколог» и МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» (исх. №03-05/2689 от 08.09.2011г.; исх. №101 от 29.09.2011г.) свидетельствует о навязывании ООО «СП «Эколог» невыгодных условий договора оказания услуг на утилизацию ТБО на полигон, расположенный по адресу: Удмуртская Республика, Глазовский район, Юкаменский тракт, 10 километр; ООО «СП «Эколог» требует заключить договор и производить оплату за утилизацию ТБО исключительно в объеме, увеличенном на коэффициент уплотнения. При этом, ООО «СП «Эколог» не предлагает каких-либо способов замера ТБО для установления точного объема ввозимых МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» на полигон ТБО.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и

юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета. Таким образом, учету подлежит не только объем отходов, полученных организацией, осуществляющей размещение (захоронение) отходов, но и объем отходов, перевозимый организацией, осуществляющей транспортировку отходов.

Учитывая, то, что МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» физически не может перевозить транспортными средствами объем ТБО больший, чем фактический объем кузова (согласно техническим характеристикам), то Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что учету на полигоне подлежит объем ТБО, равный фактическому объему кузова мусоровоза.

Согласно п. 4.1. проекта договора №01/12 от 29.09.2011г. объем сдаваемых для размещения на полигоне отходов Заказчика определяется как полный объем кузова транспортного средства (с учетом применения уплотняющего механизма) или другой отходоодержащей емкости, даже в случае неполного заполнения данных емкостей (в соответствии с Приложением №1). Стороны признают, что превышение объема заполнения отходоодержащей емкости сверхустановленной нормы не допускается. На заседании комиссии, представитель МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» пояснил, что данное условие договора является невыгодным для предприятия, поскольку даже в случае если МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» сдает на полигон отходы в неполном объеме кузова, то общая стоимость услуг по размещению отходов уплачивалась бы предприятием как за полный объем кузова. Комиссия, рассмотрев довод МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов», а также условия договора также установила, что включение в проект договора условия о том, что объем сдаваемых для размещения на полигоне отходов Заказчика определяется как полный объем кузова транспортного средства (с учетом применения уплотняющего механизма) или другой отходоодержащей емкости, даже в случае неполного заполнения данных емкостей, также ведет к навязыванию МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» невыгодных условий договора. В данном случае, общая стоимость услуг по размещению на полигоне ТБО должна рассчитываться в зависимости от фактической массы сдаваемых ТБО.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «СП «Эколог», выразившиеся в навязывании МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» невыгодных для него условий договора на утилизацию (захоронение) ТБО на полигоне, а именно применение коэффициента уплотнения к объему ТБО, принимаемых на полигон предприятия, что не предусмотрено действующим законодательством и указание на то, что объем сдаваемых для размещения на полигоне отходов Заказчика определяется как полный объем кузова транспортного средства (с учетом применения уплотняющего механизма) или другой отходоодержащей емкости, даже в случае неполного заполнения данных емкостей, нарушают требования пункта 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение

хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Как следует из представленных документов и информации, 08 сентября 2011г. МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» направило в адрес ООО «СП «Эколог» проект договора (исх. №03-05/2689) на оказание услуг по размещению отходов, где п. 3.1. предусмотрено, что общая стоимость услуг по размещению на полигоне ТБО Заказчика рассчитывается в зависимости от фактической массы сдаваемых ТБО и фиксируется в акте выполненных работ (оказанных услуг), составляемом Исполнителем ежемесячно.

29 сентября 2011г. ООО «СП «Эколог» направило в адрес МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» письмо (исх. №101), в котором общество указывает об отсутствии возможности принимать от МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» отходы в показателях массы (в тоннах) на основании данных весового учета по следующим причинам:

- ООО «СП «Эколог» не имеет специального оборудования для этих целей и ни одна из программ предприятия (производственная и/или инвестиционная) не предусматривает финансирование расходов на его приобретение (создание), введение в эксплуатацию и применение;

- утвержденный тариф на услугу, оказываемую ООО «СП «Эколог», является платой за размещение исключительно 1 кубометра твердых бытовых отходов. Стоимость данной услуги, как условие публичного договора, установлена одинаково для всех потребителей. Отступление от этого правила влечет за собой ничтожность любого соглашения об этом.

Договор на оказание услуг по размещению отходов возвращен МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» без подписания. Кроме того, ООО «СП «Эколог» просило подписать и скрепить печатью договор №01/12 от 29.09.2011г. разработанный ООО «СП «Эколог» на оказание услуг по размещению отходов на 2012г. и один экземпляр направить в адрес общества до 07.10.2011г. Однако данный договор МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» подписан не был.

Письмо ООО «СП «Эколог» (исх. №101 от 29.09.2011г.) в отказе по заключению договора на оказание услуг по размещению отходов, предложенного МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов», указывает на неправомерный отказ ООО «СП «Эколог» в его заключении, поскольку применение коэффициента уплотнения не предусмотрено ни одним нормативно-правовым актом. В данном случае коэффициент уплотнения является характеристикой транспортного средства и указывает лишь на плотность перевозимого мусора, не влияя при этом на объем (вместимость) кузова машины. Установленные обстоятельства, а именно отказ ООО «СП «Эколог» в заключении с МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» договора на оказание услуг по размещению отходов без применения коэффициентов уплотнения, приводит к экономическому и технологическому необоснованному отказу от заключения договоров с определенными продавцами, что является нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Применение ООО «СП «Эколог» не предусмотренного действующим законодательством коэффициента уплотнения при расчете стоимости услуг на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов приводит к удорожанию стоимости услуг, цена на которые подлежит государственному регулированию и тарифообразующим органом утвержден тариф, не предусматривающий дополнительного применения каких либо коэффициентов, является нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, ООО «СП «Эколог» допустило нарушения пунктов 3), 5), 10) части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» на рынке услуги по утилизации (захоронению) отходов производства и потребления (за исключением отходов 1 и 2 класса опасности) на территории г. Глазова и Глазовского района Удмуртской Республики.

Учитывая, что нарушения пунктов 3), 5), 10) части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» продолжаются, доказательства устранения нарушения и его последствий не представлены, в соответствии с подпунктом «б» пункта 2) части 1 статьи 23, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия считает необходимым выдать ООО «СП «Эколог» предписание о прекращении злоупотреблении хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой

совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В ходе рассмотрения дела установлено событие нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, что является основанием для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктами 3, 5, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия:

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Специализированный полигон «Эколог» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в навязывании ООО «Специализированный полигон «Эколог» МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» невыгодных условий договора путем включения в договор на оказание услуг по размещению отходов условия о применении коэффициентов уплотнения к фактическому объему поступающих на полигон твердо-бытовых отходов и установления условия о том, что объем сдаваемых для размещения на полигоне отходов заказчика определяется как полный объем кузова транспортного средства, даже в случае неполного заполнения данных емкостей.

2. Признать ООО «Специализированный полигон «Эколог» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в необоснованном отказе от заключения договора с МУП «ЖКУ» МО «г. Глазов» на оказание услуг по размещению отходов без применения коэффициентов уплотнения к фактическому объему поступающих на полигон твердо-бытовых отходов.

3. Признать ООО «Специализированный полигон «Эколог» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении обществом установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при установлении цены на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов.

4. Выдать ООО «Специализированный полигон «Эколог» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции: ООО «Специализированный полигон «Эколог» в срок до 18 июня 2012г. внести изменения во все договоры, заключенные (а также планируемые к заключению) с контрагентами на оказание услуг по размещению отходов:

- исключив из договоров на оказание услуг по размещению отходов условия о том, что объем сдаваемых для размещения на полигоне отходов заказчика определяется как полный объем кузова транспортного средства, даже в случае неполного заполнения данных емкостей;

- исключив из договоров на оказание услуг по размещению отходов условия о применении коэффициентов уплотнения к фактическому объему поступающих на полигон твердо-бытовых отходов;

ООО «Специализированный полигон «Эколог» в срок до 22 июня 2012 года проинформировать Удмуртское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего

предписания, представив письменные пояснения о порядке исполнения предписания и совершенных действиях по его исполнению, а также с приложением документов, подтверждающих исполнение предписания.

5. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Специализированный полигон «Эколог», а также виновного должностного лица ООО «Специализированный полигон «Эколог» по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнять решение антимонопольного органа.